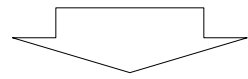


【時代の潮流変化】（全国計画素案）

- 本格的な人口減少社会の到来、急速な高齢化の進展
- グローバル化の進展と東アジアの経済発展
- 情報通信技術の発達
- 安全・安心、環境や美しさ、文化に対する国民意識の高まり
- ライフスタイルの多様化、「公」の役割を果たす主体の成長



【中国圏の現状・課題】

- (1) 全国に先駆けた人口減少・高齢化の進展
- (2) 欧米に加えて拡大する東アジアとの経済交流
- (3) ブロック内での日帰り交流が困難な地域やデジタルデバイドの存在
- (4) 蓄積のあるものづくり産業と成長の乏しい都市型サービス産業
- (5) 衰退し集落の消滅が危惧される中山間地域
- (6) 中心市街地の空洞化などが懸念される都市地域
- (7) ブロック内格差を抱える中国圏
- (8) 水害や地震等に対する脆弱さを内包する国土
- (9) 地球温暖化や地域の水域環境等への対応
- (10) 基礎自治体の再編と生活に必要なサービスの確保
- (11) 「新たな公」を担う住民等の活動の活発化

【中国圏のポテンシャル】

(1) 東アジアや西日本における交流の歴史と地理的優位性

中国圏は、中国大陸・朝鮮半島などに近接している地理的優位性を背景に、東アジアと文化・経済に関する深い関わりを有していた。また、日本海及び瀬戸内海の海上交通並びに山陰道及び山陽道など陸上交通を使い、大陸や九州と奈良・京都・大坂などを結ぶ西日本の交通の要衝としての役割を担ってきた。

このため中国圏には、古代出雲文化など日本の歴史上、特に重要な文化が蓄積している。また、原爆ドーム、厳島神社、石見銀山遺跡という世界遺産を有している。

(2) 欧州の中規模国に匹敵する人口・経済力

中国圏の人口は約770万人、総生産は約29兆円（約2,700億ドル）であり、これはオーストリアやデンマーク等の欧州の中規模国に匹敵する。また、中国圏全体の域際収支はほぼ均衡しており、圏域全体で見ると経済的自立が可能なポテンシャルを有している。

(3) ものづくり産業の強みによる自立的発展の可能性

中国圏は、「オンリーワン企業」や「ナンバーワン企業」が多数立地するなど、ものづくり産業が臨海部を中心に集積し、移出を通じた域外からの所得獲得力は地方ブロックの中で抜きん出た強さを持っており、自立的な経済圏を形成する高いポテンシャルを有している。

(4) 分散する様々な規模の都市と豊かな自然の共存の可能性

中国圏は、様々な規模の都市が森林・里山等の豊かな自然と近接して分散的に存在しており、連携・交流が比較的容易な地域構造を形成している。

中国圏の目指すべき姿（将来像）

○地域の多様性を活かした交流・連携で、持続的に発展する中国圏

中国圏は、古来、大陸文化の橋渡し役を果たすなど、交流を通じて文化・産業の両面にわたり各地で様々な発展をしてきた。それらを基盤とした新たな交流・連携により、中国圏全体の持続的発展を目指す。

- 多様な地域が連携した一体感のある中国圏の形成
- 隣接ブロックを含めた交流・連携による活力・魅力の向上
- 東アジアをはじめ世界に開かれた交流・連携
- 中国圏の持続的発展を支える多様な人材の育成・確保

○産業集積や地域資源を活かした新たな挑戦で、持続的に成長する中国圏

ものづくりを中心とした高度な産業集積や、農林水産物、伝統技術、観光資源などの幅広い地域資源を有する中国圏において、そのポテンシャルを活かし、環境問題等への対応を含めた、新たな挑戦により持続的な経済成長を目指す。

- 国際競争力のある産業の振興
- 地域の活力につながるサービス産業の振興
- 地域資源を活かした地域経済の活性化

○多彩な文化と自然を活かして、多様で豊かな生活を楽しめる中国圏

日本海や瀬戸内海、中国山地などの変化に富んだ自然の中で、中山間地域と都市地域が一体的な生活圏を形成し、地域性に富む文化を育んできた中国圏において、多様で豊かな生活と仕事をともに楽しめる地域づくりを目指す。

- 中山間地域と都市地域の交流・連携等による生活サービス機能の確保
- 安全・安心な国土・地域づくりの推進
- 多様な主体が連携・協働した地域づくりの推進

【共通して持つべき視点】

- 環境面からの持続可能性の確保
- 地域間格差への配慮
- など

中国圏の将来像

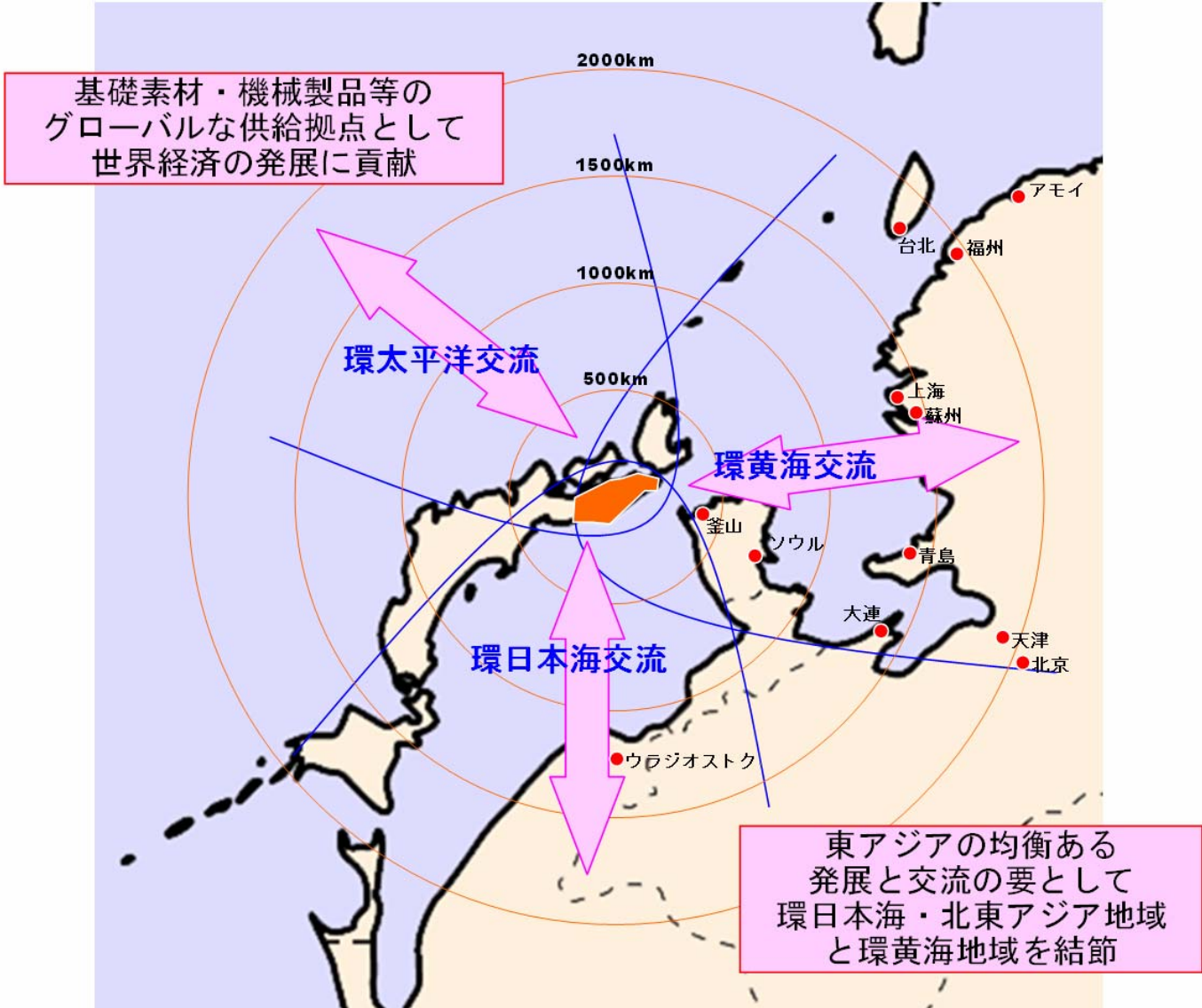
1. 地域の多様性を活かした交流・連携で、持続的に発展する中国圏

○多様な地域が連携した一体感のある中国圏の形成	中国圏の持続的な発展に向け、交通・高度情報通信ネットワークの充実等により、各地域の個性や魅力を活かし、山陰・山陽間をはじめとするブロック内の交流・連携を拡大し、広域的に一体感のある中国圏の形成を図る。
○隣接ブロックを含めた交流・連携による活力・魅力の向上	交流の大動脈である瀬戸内海や日本海等の海上交通機能や陸上の高速交通ネットワークを活用し、近畿・四国・九州ブロックを含む産業連携、文化交流、環境管理などを推進することにより中国圏の活力・魅力の向上を図る。 また、ブロック内外の各地域が連携し、世界遺産や瀬戸内海、日本海等の多様な観光資源を活かした広域観光やインバウンド観光の振興を図る。
○東アジアをはじめ世界に開かれた交流・連携	空港や港湾のグローバルゲート機能や各地域の拠点都市における国際交流機能を充実・強化し、東アジアをはじめとする世界との経済・文化交流を推し進めるとともに、国際的な人材交流などや東アジアの環境問題や災害復興支援・平和・医療などの分野で国際貢献の拡大を図る。
○中国圏の持続的な発展を支える多様な人材の育成・確保	中国圏の持続的な発展を支える人材について、ブロック内の大学等の高度な専門教育・研究機能を活用した人材育成や、ブロック内に人材が定着する環境の整備などを行うことにより、ものづくり産業を支える人材など中国圏の持続的な発展を支える人材の育成・確保を図る。

将来像を実現するための戦略的目標例

- ・各地域の歴史・文化などの個性・魅力を活かした地域間ネットワークの形成
- ・交通・高度情報通信ネットワークの充実
- ・隣接ブロックとの産業連携の推進
- ・瀬戸内海地域における「海の路」の構築
- ・広域観光やインバウンド観光の振興
- ・グローバルゲート機能の充実
 - （・圏域内外の空港の連携
 - ・日本海側の港湾を活用した交流機能の強化）
- ・国際交流・貢献の拡大
- ・産業を支える人材の確保・育成
- ・多様な人材の活用のための環境整備

○東アジアをはじめ世界に開かれた交流・連携のイメージ



中国圏の将来像

2. 産業集積や地域資源を活かした新たな挑戦で、持続的に成長する中国圏

○国際競争力のある産業の振興	ものづくり産業を中心とした地域の産業集積を活かし、産学官や企業間の広域連携、戦略的な企業誘致を促進することにより、企業の競争力の向上や新技術・新産業の創出・展開を図る。また、国際的な産業競争力を高めるための国際物流の効率化や国際競争力を保持するエネルギー・環境対策の推進を図る。
○地域の活力につながるサービス産業の振興	中国圏全体の経済的自立性を高めるため、都市型サービス産業やIT・コンテンツ産業等のサービス産業の振興を図る。
○地域資源を活かした地域経済の活性化	地域の歴史・文化・自然に育まれた農林水産物、伝統技術、観光資源等の地域資源の活用や、農林水産業の高度化・農商工連携などにより、地域産業の高度化・新事業の展開を進めることにより、地域外から所得獲得できる産業の振興を図る

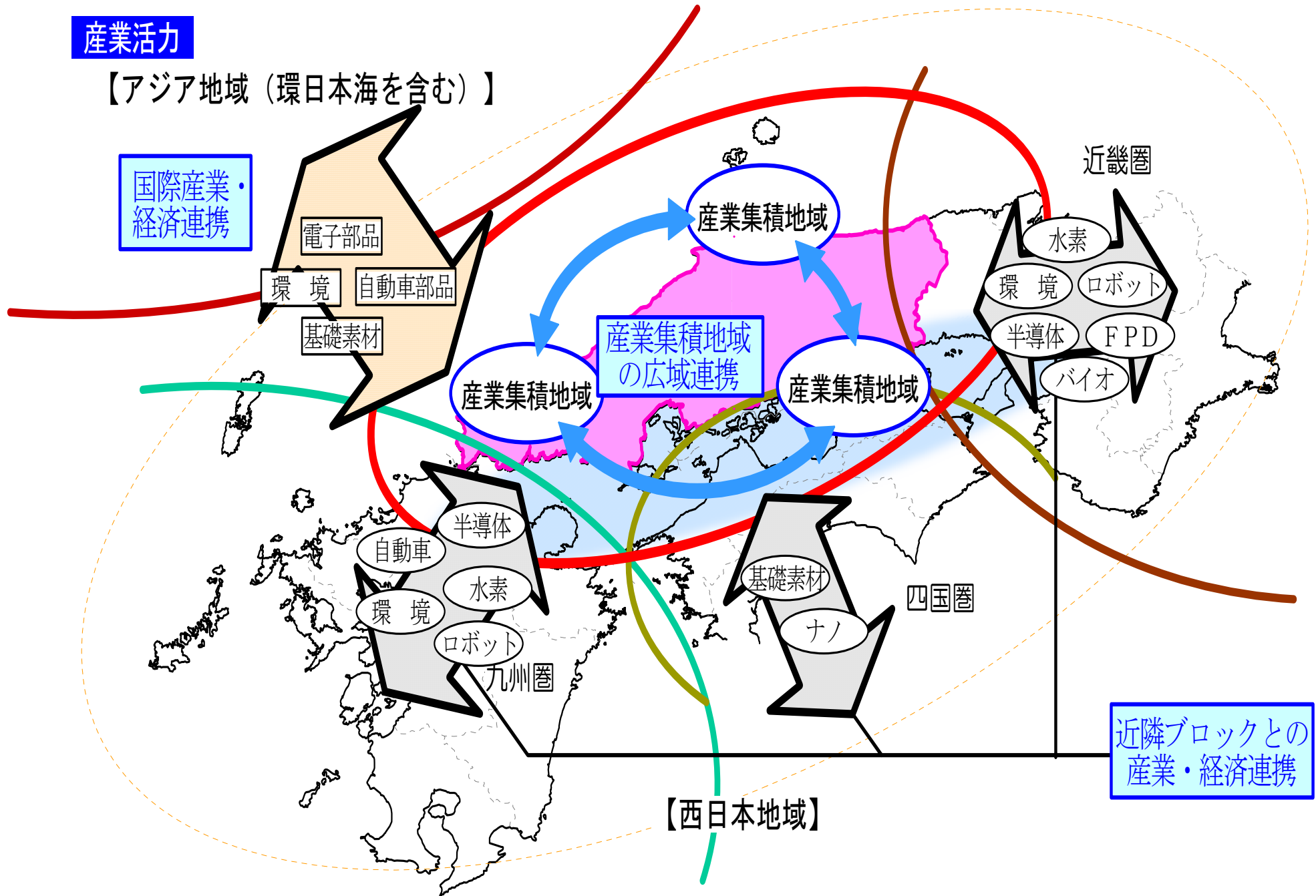
将来像を実現するための戦略的目標例

- ・基幹産業等の国際競争力強化と、戦略的な企業誘致、産業集積を活かした新たな産業創出
- ・国際物流の効率化のための物流基盤の整備
- ・産業の国際競争力を保持するエネルギー・環境対策の推進
- ・都市型サービス産業の高度化および生産性の向上
- ・高次都市サービス機能を提供する拠点都市の環境整備
- ・歴史・文化・自然を活かした地域資源のブランドの確立
- ・地域の伝統技術等を活かした域外所得獲得型の産業の振興
- ・農林水産業の農商工連携による高度化など新たな事業の展開

○国際競争力のある産業の振興のイメージ

産業活力

【アジア地域（環日本海を含む）】



中国圏の将来像

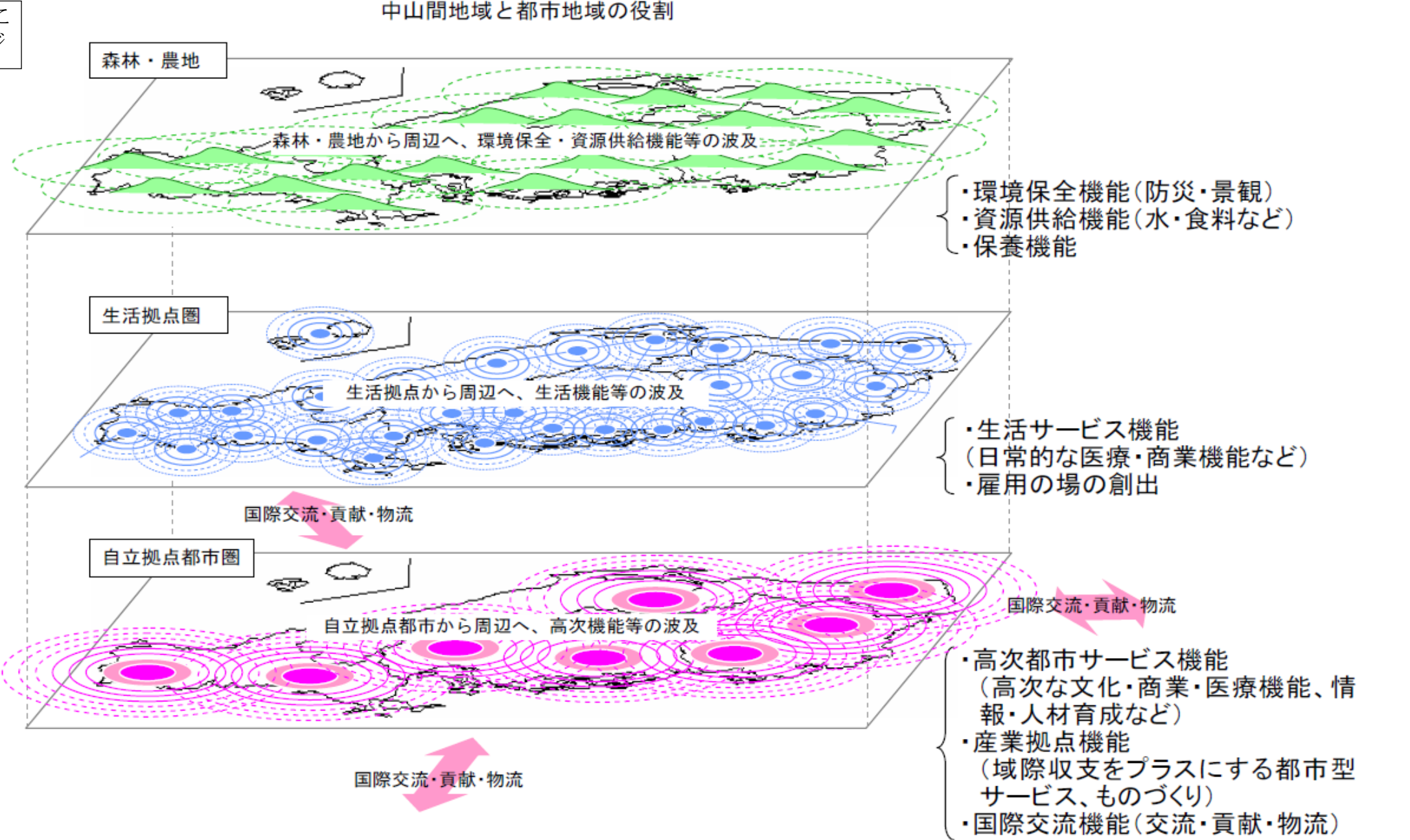
3. 多彩な文化と自然を活かして、多様で豊かな生活を楽しめる中国圏

○中山間地域と都市地域の交流・連携等による生活サービス機能の確保	中山間地域と都市地域のそれぞれの強み・役割を活かした相互補完関係を構築し、両地域の結びつきをさらに深めることにより一体的な生活圏の形成を図る。中山間地域等においては、人口減少が進む中、医療・福祉などの生活サービス機能の維持を前提として、地域の実情に応じて機能の集約などにより、その確保を図る。
○安全・安心な国土・地域づくりの推進	安全・安心な生活の基盤として、災害に強い国土・地域基盤の確保や自然環境の保全・管理の充実を図る。
○多様な主体が連携・協働した地域づくりの推進	広域化する行政や民間の企業によるサービス提供の限界・効率の低下を補い、地域のニーズにきめ細かく対応した生活支援サービスの供給や魅力ある地域づくりを実現するため、住民やNPO、企業、行政の協働による持続可能な地域経営の仕組みの構築を図る。

将来像を実現するための戦略的目標例

- ・地域の強み・役割を活かした相互の機能補完
- ・生活圏における拠点の整備(中心市街地活性化等)
- ・医療・福祉機能の充実・確保
- ・災害に強い国土・地域基盤の確保
- ・中山間地域等の地域環境の保全・管理の充実
- ・持続可能な地域経営の仕組みの構築
- ・地域を支える人材の育成・確保

○中山間地域と都市地域の交流・連携等による生活サービス機能の確保のイメージ



中国圏の現状・課題及びポテンシャル

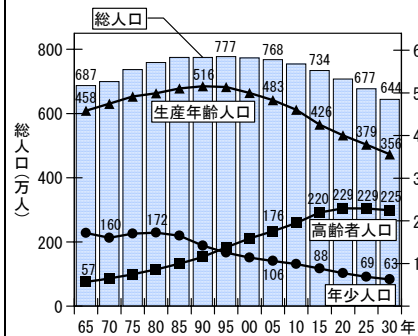
【中国圏の現状・課題】(1／3)

(1) 全国に先駆けた人口減少・高齢化の進展

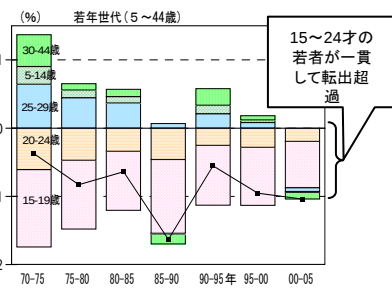
○中国圏の人口は、全国よりも10年早く1995年の777万人をピークに人口減少に転じ、2005年には768万人となっている。今後は人口減少が加速すると予測され、2015年には734万人と10年間で約30万人の人口減少が予測されている。人口減少は、長期的な社会減と、少子化に伴う自然減によるものである。

高齢者人口は引き続き増加する一方で、年少人口と生産年齢人口は減少が続き、特に生産年齢人口が大きく減少すると見込まれる。

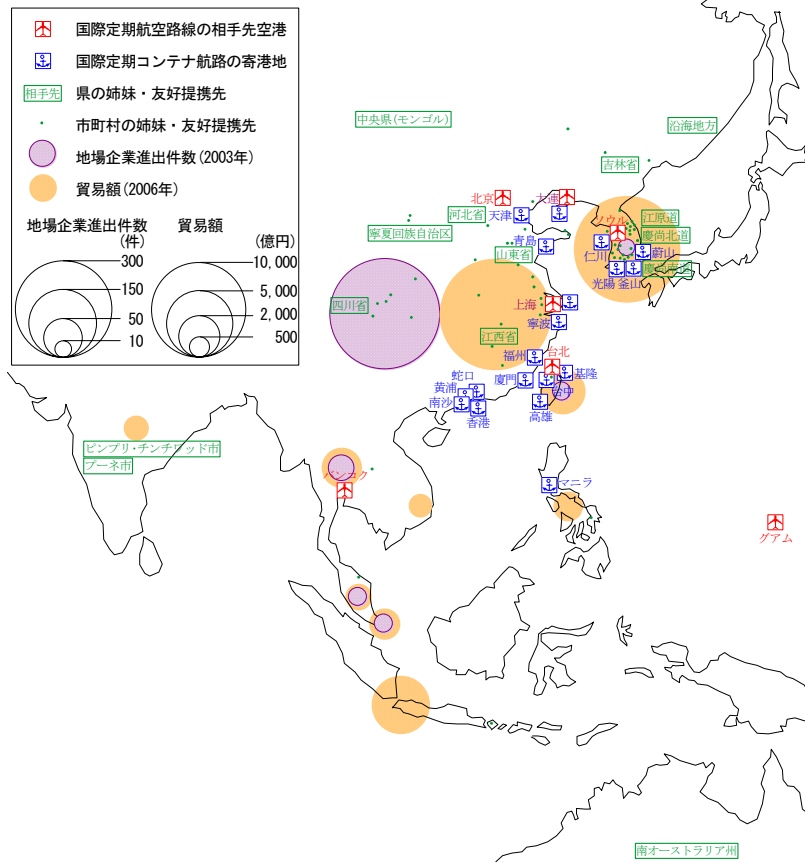
【中国圏の人口動向】



【中国圏の人口増加率の世代別寄与度】



【中国圏と東アジアとの交流】



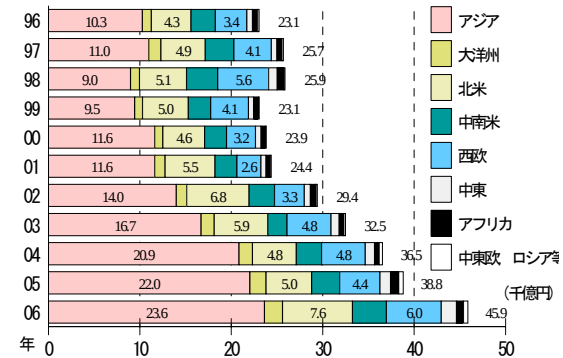
(2) 欧米に加えて拡大する東アジアとの経済交流

○中国圏はものづくり産業の強みにより欧米向けの輸出が中心であったが、さらに、東アジアとの交易が拡大し、輸出額は急増しており、近年の景気回復を下支えしている。

○中国地方の海上国際コンテナ貨物は、半分近くが他ブロックの港湾を経由している。

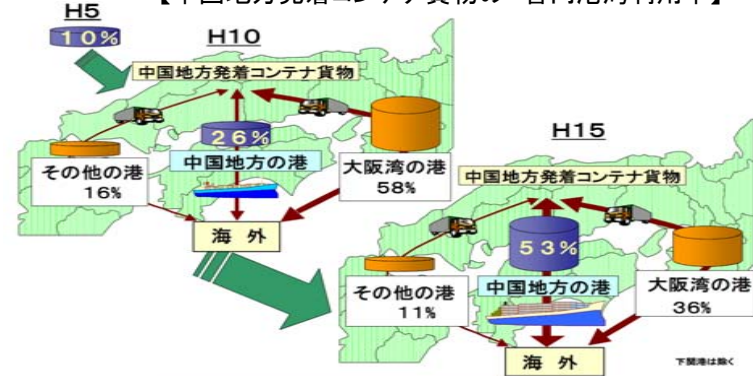
○地場企業の海外進出件数は、全国の地方ブロックの中でも上位に位置し、国際経済交流は活発であるものの、国際線の航空利用者は、ブロック内の路線が少ないため、他ブロックの空港を利用しているなど課題を残している。

【中国圏の相手国別輸出額の推移】



資料：神戸税関「中国圏県別貿易統計」等

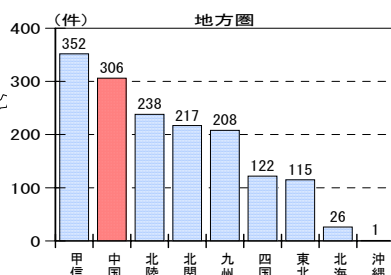
【中国地方発着コンテナ貨物の管内港湾利用率】



中国地方発着コンテナ貨物の管内港湾利用率
10% (H5) → 26% (H10) → 53% (H15)

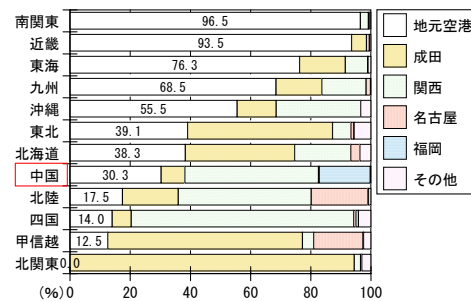
資料：国土交通省港湾局「全国輸出入コンテナ貨物流動調査」

【海外現地法人出資件数のブロック比較(2005年)】



資料：東洋経済新報社「海外進出企業総覧」

【地元空港・域外空港利用率のブロック比較】



資料：国土交通省「国際航空旅客動態調査(2001年)」

(3) ブロック内での日帰り交流が困難な地域やデジタルデバイドの存在

○高速道路や新幹線などの高速交通基盤は山陽では整備されているが、山陰での整備が非常に遅れている。また、高速交通基盤にアクセスする地域の道路整備も遅れており、地域間の日帰り交流圏のエリアも限られている。

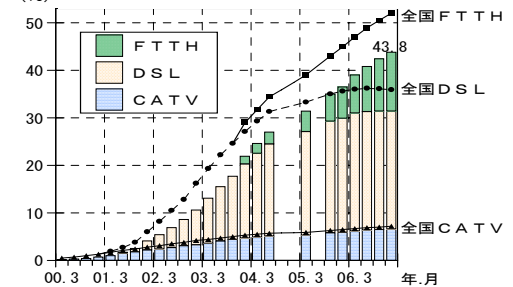
○中国圏のブロードバンド普及率は全国平均に比べるとやや低い水準にある。また、中山間地域など条件不利地域におけるブロードバンドサービス未提供地域の解消などが課題となっている。

【主要都市の地理的位置と時間から見た位置(自動車)】



資料：「道路時刻表2005～2006」(道路整備促進期成同盟会全国協議会)
※時間から見た主要都市の位置は、広島市～岡山市を基準とした場合のイメージであり、都市間の所要時間と位置関係において、一部に一致していない都市間がある。
※図中の所要時間は、道路を利用した場合の所要時間

【ブロードバンド世帯普及率】

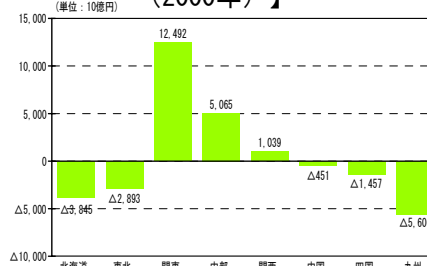


資料：中国総合通信局「中国地方におけるブロードバンドの現況」

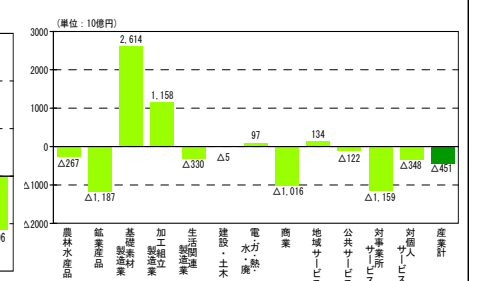
(4) 蓄積のあるものづくり産業と成長の乏しい都市型サービス産業

○域際収支で見ると、(29兆円の総生産に対して)ものづくり産業の強み(2.5兆円のプラス)、サービス産業の弱み(2.5兆円のマイナス)があり、全体ではほぼ均衡(0.5兆円のマイナス、地方ブロックでは最も良い。)

【各地方ブロックの域際収支額(2000年)】



【中国地方の産業別域際収支】



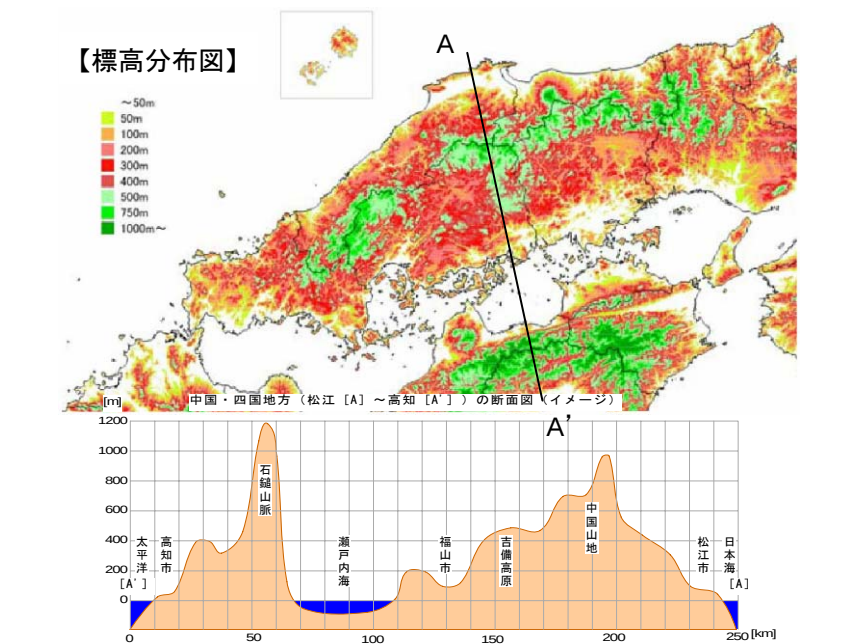
資料：ちゅうごく産業創造センター「中国地方の経済圏・生活圏調査報告書」

【中国圏の現状・課題】(2／3)

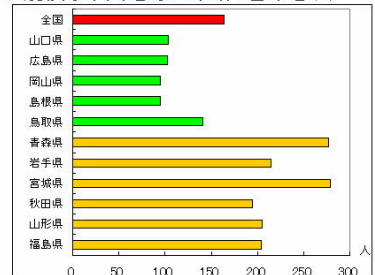
(5) 衰退し集落の消滅が危惧される中山間地域

○面積の74%を占める山地部は、比較的なだらかであり、規模の小さい集落が多く分布しているのが特徴。

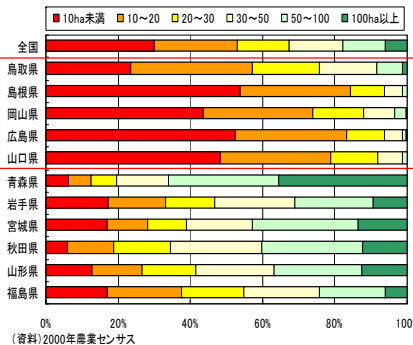
高齢化率50%以上、世帯数19戸以下の小規模高齢化集落が約14.5%を占める。



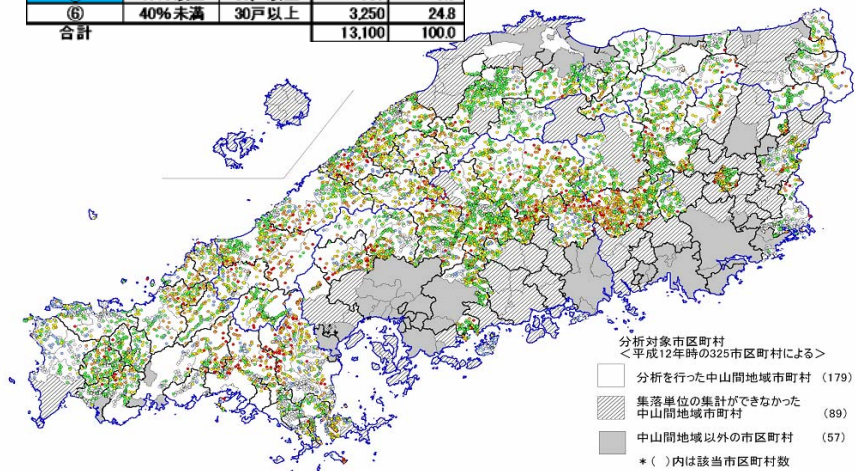
小規模な中国地方の集落(過疎地域)



農業集落数の耕地面積規模別割合



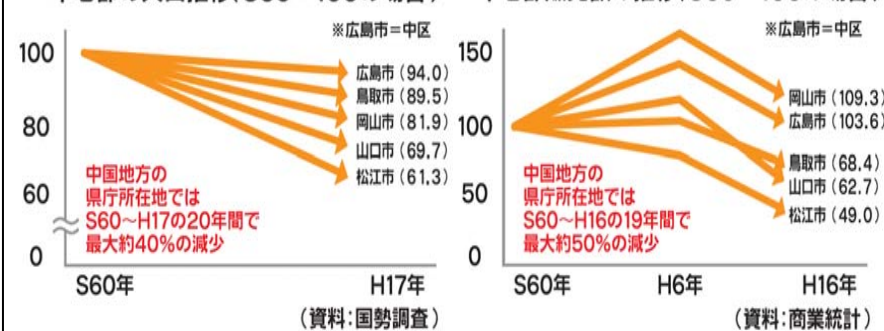
集落タイプ	高齢化率	世帯数	集落数	割合(%)
①	70%以上	9戸以下	370	2.8
②	50%以上	19戸以下	1,532	11.7
③	40%以上	29戸以下	2,417	18.5
④	40%未満	29戸以下	4,764	36.4
⑤	40%以上	30戸以上	767	5.9
⑥	40%未満	30戸以上	3,250	24.8
合計			13,100	100.0



(6) 中心市街地の空洞化などが懸念される都市地域

○中国圏の多くの都市では、中心市街地の空洞化が進んでおり、県庁所在都市の中心部においても人口及び小売業年間商品販売額は近年減少傾向にある。

中心部の人口推移(S60=100の場合) 中心部販売額の推移(S60=100の場合)



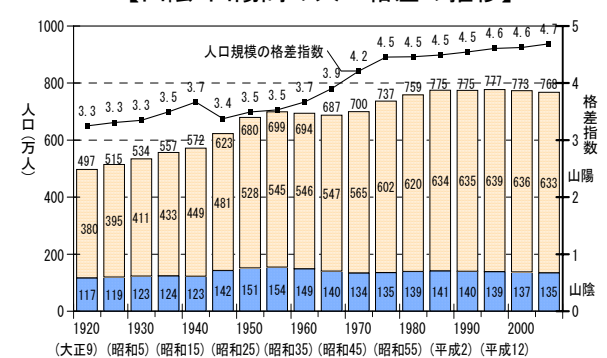
注)中心部とは、中心市街地活性化基本計画で策定された中心市街地区域を示す。(広島市以外)
注)販売額は、小売業年間商品販売額を示す。

(資料) 目指そう!!コンパクトでにぎわいあふれるまちづくり(中国経済産業局)

(7) ブロック内格差を抱える中国圏

○山陰と山陽の人口格差は、1960年～1975年にかけて拡大している。
○ものづくり産業やサービス産業などの産業集積が相対的に低い山陰は、山陽との一人当たり県内総生産の格差があり、長期的には縮小してきた格差が、近年再び拡大する兆候がある。

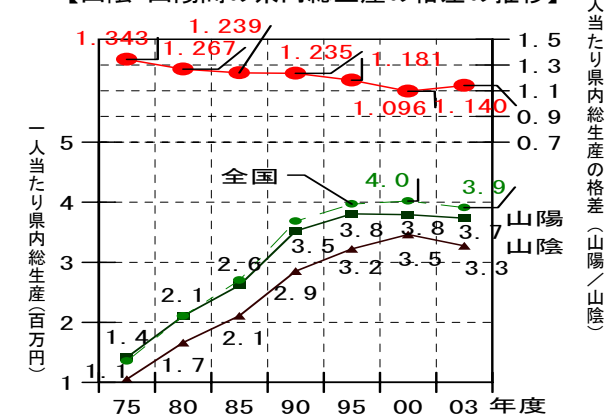
【山陰・山陽間の人口格差の推移】



資料：総務省「国勢調査報告」 ※ 国勢調査は1920年(大正9年)開始

(注) 山陽÷山陰=人口規模の格差指数

【山陰・山陽間の県内総生産の格差の推移】



資料：內閣府「國民經濟計算年報」

総務省「国勢調査」

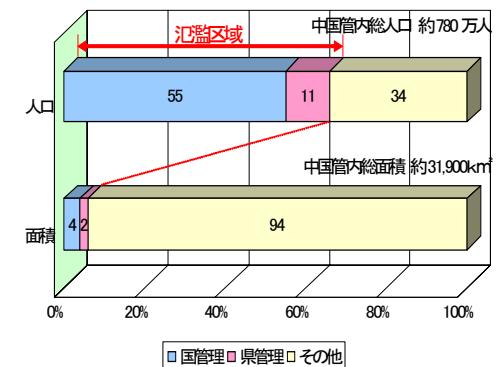
(注) 2003年の人口は住民基本台帳を使用。

(8)水害や地震等に対する脆弱さを内包する国土

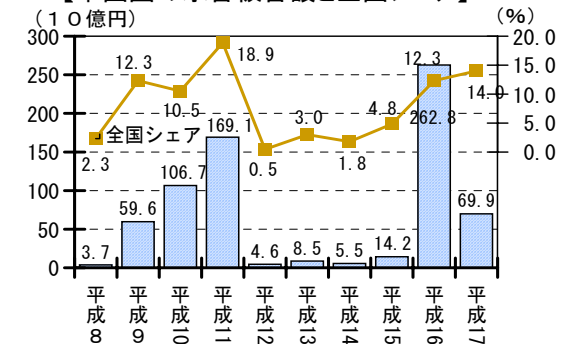
○中国圏では総面積の約6%を占める河川の氾濫区域に人口の約66%が集中し、最近10年間の水害被害額は、約7,045億円であり、全国のおよそ10%に達する。

○また、阪神・淡路大震災以降、鳥取県西部地震、芸予地震に見舞われ、東南海・南海地震も今後30年間に発生する確率が50%～60%程度と言われており、中国圏においても災害に対する備えが必要である。

【中国圏の氾濫区域にしめる面積と人口の割合】

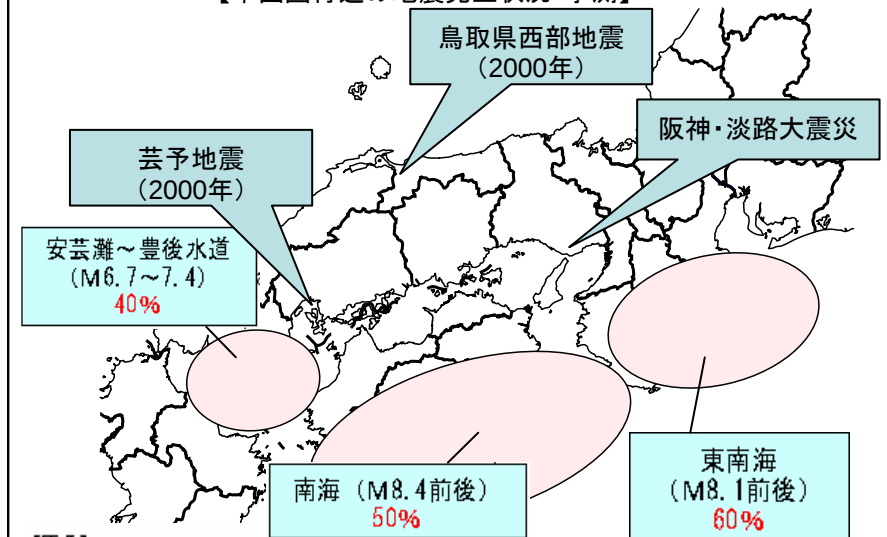


【中国圏の水害被害額と全国シェア】



(資料) 平成17年水害統計

【中国圏付近の地震発生状況・予測】



【原典】
地震調査研究推進本部の
資料を加工して作成

(出典) 国土交通省港湾局資料をもとに国土交通省国土計画局作成

【中国圏の現状・課題】(3／3)

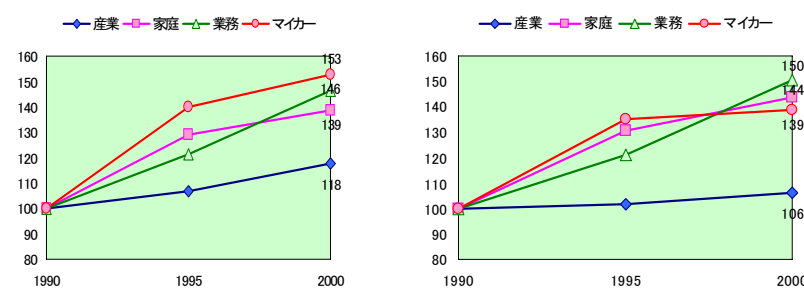
(9) 地球温暖化や地域の水域環境等への対応

○中国圏のエネルギー消費量は増加傾向にあり、特に産業部門と旅客部門のマイカー（乗用車）に関する伸び率は全国を上回って推移している。

○中国圏の産業特性である鉄鋼、化学、石油精製などの基礎素材型産業においては、エネルギー消費原単位の改善が全国と比較して進んでいるが、これらエネルギーを多く消費する産業が集積していることや全国的傾向と同様に家庭部門、業務部門でエネルギー消費量が増加していることから、中国圏のエネルギー消費量の全国比（約11%）は人口比レベル（約6%）よりも高くなっており、地球温暖化問題への対応が必要である。

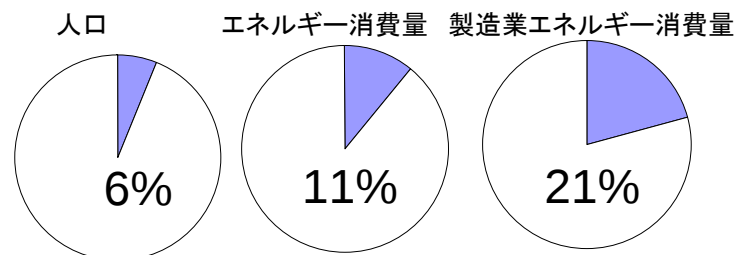
○中国圏が共有する瀬戸内海等の閉鎖性水域への環境保全対応が必要である。

【中国圏及び全国の部門別エネルギー消費の推移（1990年度=100）】
中国圏 全国



資料：中国経済産業局「中国地域におけるエネルギー環境対策のあり方」

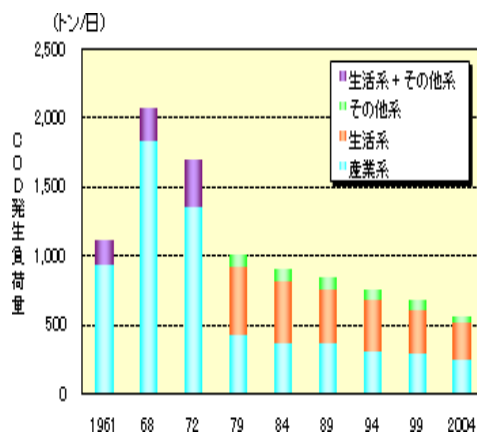
【製造業エネルギー消費量の全国比率（2000年）】



資料：人口は国勢調査、エネルギー消費は都道府県別エネルギー消費統計
なお、エネルギー消費計には、産業、民生及びマイカーが含まれる

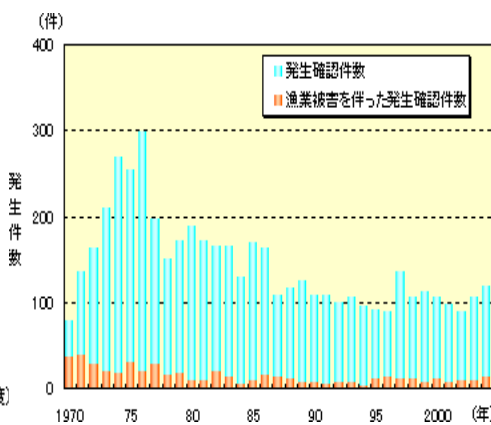
【COD発生負荷量の推移】

水質汚濁の原因となるCOD発生負荷量は、確実に減少しているが、赤潮の発生件数は、近年横ばいである。



資料：瀬戸内海環境情報センターホームページより

【赤潮の発生件数の推移】



【瀬戸内海の環境再生を目的としたNPOの取組】

【瀬戸内オリーブ基金】

荒廃した瀬戸内海の島々を緑化活動によって、自然に回復させるため、中坊公平氏、安藤忠雄氏らの呼びかけにより、2000年からスタートし、現在約5万本の木がボランティアなどにより植樹されています。



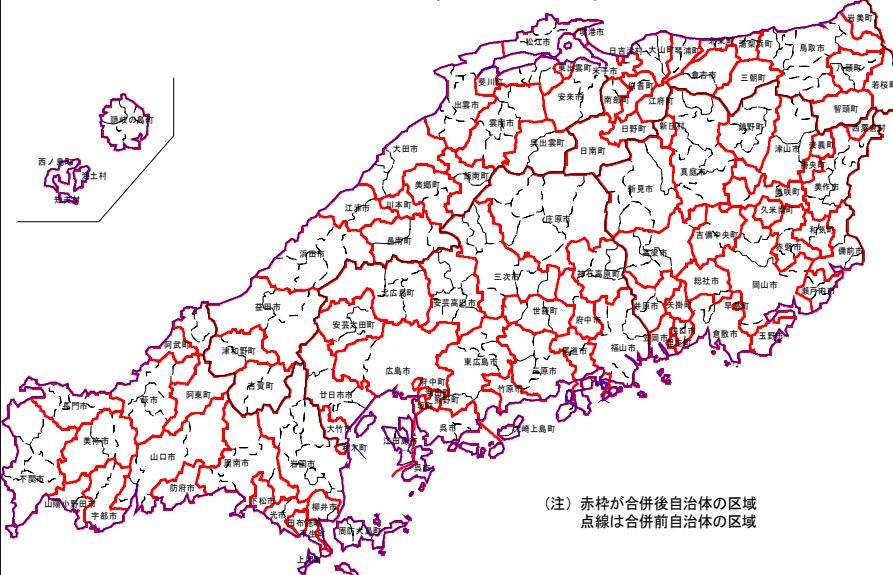
資料：瀬戸内オリーブ基金ホームページより

(10) 基礎自治体の再編と生活に必要なサービスの確保

○市町村合併が進展し、市町村数は2003年からの4年間で約1/3程度に再編されている(全国は約1/2程度)。

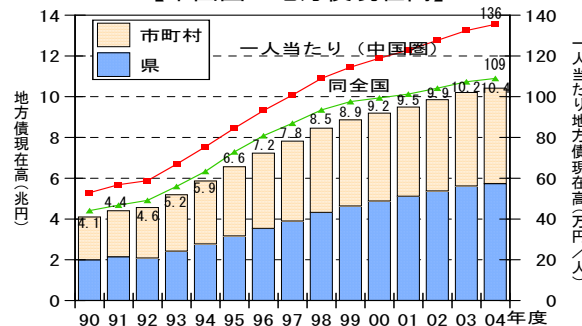
○地方債現在高が急増するなど地方財政は、なお厳しさを増している。

【平成の大合併後の基礎自治体(2008年3月末)】



(注) 赤枠が合併後自治体の区域
点線は合併前自治体の区域

【中国圏の地方債現在高】



資料：地方財政調査研究会「都道府県決算状況調」、同「市町村別決算状況調」

(11) 「新たな公」を担う住民等の活動の活発化

○自治振興区や地域振興協議会などの住民による自治組織などにより、地域自らが必要なサービスを提供する動きが広がっている。

取組事例

○「地域振興協議会」を中心とした住民自治のまちづくり

(安芸高田市川根地区)

- ・災害を契機として住民による自治組織である地域振興協議会が発足。
- ・振興協議会と行政の二者のパートナーシップによるまちづくりを展開。
- ・住民自治機能の向上による地域ニーズの的確な把握により地域活力が向上。



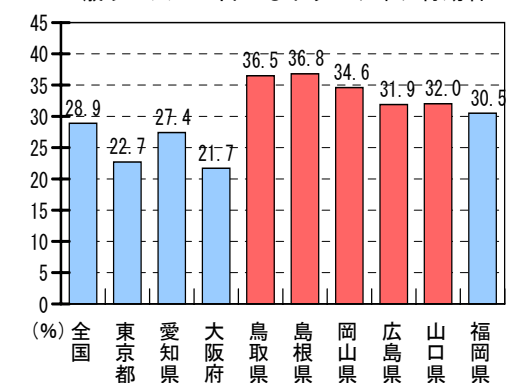
○「住民主体の元気な地域づくり」

(鳥取市鹿野町)

- ・空家となった伝統的建造物を整備し、そこを拠点として特産品の開発・販売を実施。
- ・地域住民と行政、商工会等の官民が一体となり街なみ整備、祭りなどを企画・運営。



10歳以上人口に占めるボランティア行動者



出典：総務省統計局「平成13年国民生活基本調査」

【中国圏のポテンシャル】

東アジアや西日本における交流の歴史と地理的優位性

○中国圏は、中国大陸・朝鮮半島などに近接している地理的優位性を背景に、東アジアと文化・経済に関する深い関わりを有していた。また、日本海及び瀬戸内海の海上交通並びに山陰道及び山陽道など陸上交通を使い、大陸や九州と奈良・京都・大坂などを結ぶ西日本の交通の要衝としての役割を担ってきた。

このため中国圏には、古代出雲文化など日本の歴史上、特に重要な文化が蓄積している。また、原爆ドーム、厳島神社、石見銀山遺跡という世界遺産を有している。

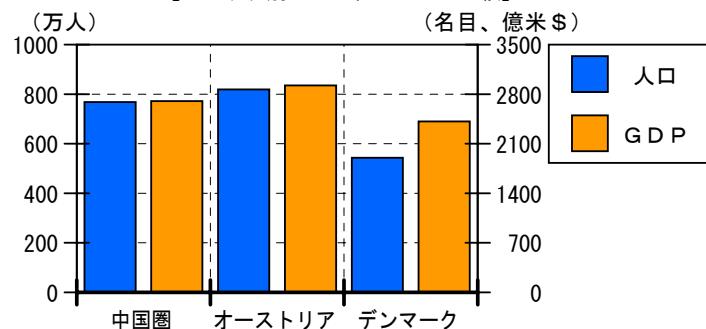
【中国圏の文化資源】



欧州の中規模国に匹敵する人口・経済力

○中国圏の人口は約770万人、総生産は約29兆円（約2,700億ドル）であり、これはオーストリアやデンマーク等の欧州の中規模国に匹敵する。

【ブロック別の人口、GDPの比較】



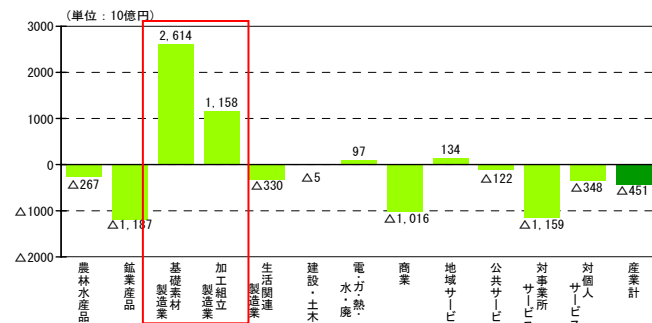
（資料）産業展望・東アジア連携専門委員会 検討状況取りまとめ（平成19年5月）
（注）人口は2005年、GDPは2004年の値。

ものづくり産業の強みによる自立的発展の可能性

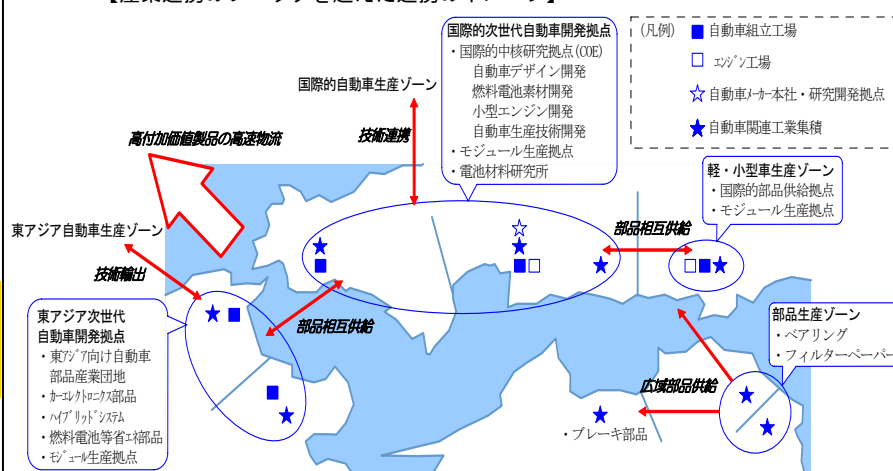
○中国圏は、「オンリーワン企業」や「ナンバーワン企業」が多数立地するなど、ものづくり産業が臨海部を中心に集積し、移出を通じた域外からの所得獲得力の強みを持っている。

○東アジアとの生産連携が拡大する中で、近年、中国圏の貿易額は飛躍的に増加している。中国圏は、他ブロックとの経済・産業の連携を基盤に、欧米に加えて、アジアと直接結びつき、自立的な経済圏を形成する高いポテンシャルを有している。

【中国地方の産業別域際収支】



【産業連携のブロックを超えた連携のイメージ】



（出典）瀬戸内海地域の総合整備のあり方調査報告書
（平成14年3月、瀬戸内海地域の総合整備のあり方調査委員会）

元気なモノ作り中小企業300社2006年版、2007年版（経済産業省・中小企業庁編）選定企業

鳥取県	株式会社ササヤマ(鳥取市)	株式会社シンコー(広島市)
	日本セラミック株式会社(鳥取市)	株式会社東洋高圧(広島市)
	株式会社田中製作所(鳥取市)	株式会社ミカサ(広島市)
	谷口製紙株式会社(鳥取市)	株式会社大田鋳造所(広島市)
	株式会社エコマ商事(米子市)	株式会社久保田鐵工所(広島市)
島根県	中村プレイス株式会社(大田市)	萬国製針株式会社(広島市)
	株式会社守谷刃物研究所(安来市)	シグマ株式会社(呉市)
	株式会社木村窯業所(江津市)	株式会社アドテックプラスマテクノロジー(福山市)
	エステック株式会社(八束郡)	オー・エイチ・ティー株式会社(福山市)
	株式会社仁多産業(仁多郡)	ホーコス株式会社(福山市)
岡山県	カーツ株式会社(岡山市)	ローツエ株式会社(福山市)
	ナカシマプロペラ株式会社(岡山市)	カイハラ株式会社(福山市)
	株式会社フジワラテクノアート(岡山市)	ヒロボー株式会社(府中市)
	明大株式会社(倉敷市)	株式会社サタケ(東広島市)
	タカヤ株式会社(井原市)	株式会社白鳳堂(安芸郡)
	モリマシナリー株式会社(赤磐市)	荻野工業株式会社(安芸郡)
	オーティス株式会社(真庭市)	有限会社竹田ブラシ製作所(安芸郡)
	株式会社ショウエイ(美作市)	株式会社ひびき精機(下関市)
	安田工業株式会社(浅口郡)	株式会社ヤナギヤ(宇部市)
	株式会社メイト(和気郡)	徳機株式会社(周南市)
山口県		不二輸送機工業株式会社(山陽小野田市)
		大晃機械工業株式会社(熊毛郡)

分散する様々な規模の都市と豊かな自然の共存の可能性

○中国圏は、様々な規模の都市が森林・里山等の豊かな自然と近接して分散的に存在しており、連携・交流が比較的容易な地域構造を形成している。



中国・四国地方（松江 [A] ～高知 [A']）の断面図（イメージ）

