「水防災意識社会再構築ビジョン」に基づく
 高津川流域の減災に係る取組方針

(案)

平成28年9月28日

高津川水系大規模氾濫時の減災対策協議会

益田市、島根県、松江地方気象台、 国土交通省中国地方整備局

1. はじめに

平成27年9月関東・東北豪雨により、鬼怒川の下流部では堤防が決壊するなど、氾濫流による家屋の倒壊・流失や広範囲かつ長期間の浸水が発生した。また、これらに住民の避難の遅れも加わり、近年の水害では類を見ないほどの多数の孤立者が発生した。

このことから、国土交通大臣から社会資本整備審議会会長に対して、「大規模氾濫に対する減災のための治水対策のあり方について」が諮問され、平成27年12月10日に「大規模氾濫に対する減災のための治水対策のあり方について~社会意識の変革による「水防災意識社会」の再構築に向けて~」が答申された。

高津川流域においては、この答申を踏まえ、「水防災意識社会」の再構築に向けた取組として、地域住民の安全・安心を担う沿川の益田市、島根県、松江地方気象台、中国地方整備局で構成される「高津川水系大規模氾濫時の減災対策協議会」(以下「本協議会」という。)を平成28年7月13日に設立し、減災のための目標を共有し、平成32年度を目処にハード・ソフト対策を一体的・計画的に推進することとした。

高津川流域は、流域面積が高津川流域の約30%を占める最大の支川である匹見川が下流域で合流していることから洪水のピークが重なりやすく、急激な水位上昇が発生するという河川特性をもっている。そのため、一度氾濫が起これば、下流域の低平地に広がっている島根県の石西地域の中心都市である益田市街地が水害を受けやすいなどの氾濫特性をもち、これまでにも、昭和18年9月洪水、平成47年7月や平成9年7月洪水と概ね30年に1度の頻度で、大きな被害が発生したところである。

今般公表した、想定最大規模降雨における洪水浸水想定は、これまでの実績 洪水より、さらに浸水面積や浸水深が大きく洪水継続時間が長いことから、そ の被害はより甚大なものになることが想定される。

高津川では、大正8年7月の大洪水を契機に改修計画を立案したことから本格的な治水事業が始まり、この計画により河口から匹見川合流点付近まで改修が昭和15年に竣工した。その後、昭和18年9月の未曾有の大洪水により堤防の大半が決壊したため、この洪水を考慮した改修計画を立案し河床掘削、築堤及び護岸整備が行われ、昭和42年6月の一級河川の指定を受け「高津川水系工事実施基本計画」に引き継がれた。

しかし、戦後最大の被害をもたらした昭和47年7月洪水が発生したため、 本川に加えて、高津川派川、白上川、匹見川も含めた改修により堤防整備を進 めてきた。

その後、平成18年2月には、治水・利水・環境等に関する河川の総合的な保全と利用に関する基本方針及び河川整備の基本となるべき事項を定めた「高津川水系河川整備基本方針」を策定した。

さらに、平成20年7月には「高津川水系河川整備計画」を策定し、昭和18年9月洪水が再び発生した場合でも、家屋の浸水被害の発生を防止することを目標として、河川改修事業を推進してきたところである。

これまでの改修工事により高津川の堤防は概成しており、今後は下流から流下能力確保のための河床掘削を環境に考慮しながら実施していくなど、現在も高津川改修等の事業を鋭意推進しているところである。

しかしながら、現在の整備水準を上回るような洪水が発生した場合には、大 規模氾濫が発生する危険性は否めないところである。

本協議会では、こうした高津川流域の氾濫特性及び治水事業の現状を踏まえ、 平成32年度までに、円滑かつ迅速な避難、効果的な水防活動、浸水を一日も 早く解消するための排水対策等、大規模氾濫時の減災対策として、各構成機関 が一体的・計画的に取り組む事項について検討を進め、今般、その結果を「高 津川流域の減災に係る取組方針」(以下「取組方針」という。)としてとりま とめたところである。

取組方針の具体的な内容としては、

- ・高津川流域は、堤防については現在概成しており、一定の治水安全度は確保されているが、流域面積が高津川流域の約30%を占める最大の支川である匹見川が下流域で合流し洪水のピークが重なりやすいため、急激な水位上昇が発生するという河川特性をもっており、水防体制をとるまでの時間が限られることが想定されるという水害リスクを住民や企業など広く一般に周知するため、分かり易い教材(高津川の水害リスクを認知するため、堤防の越水時や決壊時における破壊力のある流水のイメージ動画など)等を用いて、小中学校における水害(防災)教育を平成29年度から順次実施することや、洪水浸水想定区域内の企業を対象とした自衛水防の講習会や訓練を平成29年度から定期的に実施。
- ・家屋倒壊等氾濫想定区域が高津川沿いの平野部及び河口の市街地に広がる益田市において、早期の立ち退き避難を前提とした避難計画の作成(平成30年度)及び水平避難を促す凡例等を記載したハザードマップの作成、避難行動等に資する情報提供設備の整備及び水位予測の精度向上(平成31年度)。
- ・氾濫域に国道9号等の主要道路網があることから、冠水する範囲を関係者で

共有し、標高の高い道路等を迂回路に設定したり、通行止めとする道路を予め 定めておいたりすることで、冠水による車両のスタック等による渋滞を未然に 防ぐとともに、鉄道車両等の浸水被害を軽減するため、河川管理者、沿川自治 体に加え、道路管理者、交通事業者等と連携したタイムラインの拡充(平成3 〇年度)及びタイムラインの時系列に基づく、より実践的な総合防災訓練の実 施。

・社会経済活動の早期再開、国道や鉄道網途絶の影響の最小化を図るため、速 やかに氾濫水を排水するため排水計画(平成30年度)に基づく排水訓練の実 施。

協議会は、今後、毎年出水期前に関係機関が一堂に会し、進捗状況を共有するとともに、必要に応じて取組方針の見直しを行うなどのフォローアップを行い、水防災意識を高めていくこととしている。

なお、本取組方針は本協議会規約第4条に基づき作成したものである。 (※この協議会で対象とする高津川水系とは、一級水系高津川のうち、高津川、 高津川派川、匹見川、白上川の直轄管理区間を示す。)

2. 本協議会の構成員

本協議会の構成員とそれぞれの構成員が所属する機関(以下、「構成機関」という。) は以下のとおりである。

構成機関	構成員
益 田 市	市長
島根県	防災部長
"	土木部長
気 象 庁	松江地方気象台長
国土交通省中国地方整備局	浜田河川国道事務所長

3. 高津川流域の概要と主な課題

(1) 高津川流域の概要と氾濫特性

高津川流域の氾濫域は、下流域の低平地に島根県石西地域の中心都市である 益田市が形成され、この地域における社会・経済・文化の基盤を成している。

その地域には、多くの人口・資産、行政・医療機関、駅、主要な道路といった重要な公共施設が多数存在しているため、一度氾濫が起きればその被害額、被害人口は甚大で社会経済に与える影響は計り知れない。

高津川の堤防については、現在概成しており、一定の治水安全度は確保されているが、流域面積が高津川流域の約30%を占める最大の支川である匹見川が下流域で合流し洪水のピークが重なりやすいため、急激な水位上昇が発生するという特徴をもっており、水防体制をとるまでの時間が限られることが想定される。

さらに、高津川下流右岸部の低平地に位置する益田市街地は益田川が近接しており、高津川の氾濫のみならず益田川の氾濫も考慮する必要がある。

また、急激な水位上昇が発生する匹見川から河口までの間の平野部で、広範囲にわたり家屋倒壊等氾濫想定区域となっているという特徴がある。

(2)過去の洪水による被害状況

〇昭和18年9月洪水

高津川流域において既往第2位の流量を観測した洪水であり、死者108名、家屋全半壊2,590戸、浸水家屋523戸の被害が発生した。昭和初期に改修した堤防の大半が決壊したため各所で甚大な被害が生じ、市民生活や地域経済活動に甚大な影響を与えた。

〇昭和47年7月洪水

高津川流域において既往最大流量を観測した洪水であり、家屋全半壊64戸、 浸水家屋1,983戸の被害が発生した。飯田地区を中心に堤防決壊などの被 害が続出した。また、高津川派川、白上川、匹見川も大きな被害が生じ、市民 生活や地域経済活動に甚大な影響を与えた。

〇平成9年7月洪水

昭和47年7月洪水に次いで大きな被害をもたらした戦後第2位(既往第3位)の流量を観測した洪水であり、家屋半壊2戸、浸水家屋20戸の被害

が生じた。堤防が概成しているため被害は少なかったが、奥田地区において主要な道路である国道9号が冠水するまで数 cm に迫るなど大きな出水であった。また、支川匹見川においては、護岸が損傷するなどの被害が生じている。内水被害も多く発生しており、近年、平成21年7月、平成22年7月の出水時にも内水による浸水被害が発生し、その際には排水ポンプ車による排水作業を実施している。

(3) 高津川の現状と課題

大正8年7月の大洪水を契機に改修工事を始め、昭和15年に匹見川合流点から河口までの改修が竣工した。しかし、昭和18年9月の未曾有の大洪水により堤防の大半が決壊したため、その被災に伴う災害復旧を行い、その昭和18年9月洪水を考慮した計画による河床掘削、築堤及び護岸整備等の実施によって、洪水に対する安全度の向上を目指し治水事業を展開してきた。現在は、堤防が概成しているため、河床掘削等のハード対策を推進している。

こうした治水事業の現状と過去の水害を踏まえた主な課題は、以下のとおりである。

- 〇高津川の堤防は概成していること、また近年大きな出水が少ないことにより、 地域が洪水に対する安心感を持ってしまうことが問題である。現状は流下能 力が不足している箇所があり、現在の整備水準を上回る洪水に対して、浸 水被害が懸念されることから、想定される浸水リスクを住民に周知する必 要がある。
- 〇高津川は、現在、堤防が概成しており、一定の治水安全度は確保されているが、流域面積が高津川流域の約30%を占める最大の支川である匹見川が下流域で合流し洪水のピークが重なりやすいため、急激な水位上昇が発生するという河川特性をもっている。そのため、水防体制をとるまでの時間が限られることが想定されるといった水害リスクがあるが、その水害リスクが住民には十分に認知されていないため、洪水浸水想定区域や浸水深、浸水継続時間など、的確な避難行動のために必要な情報の提供・周知が必要であるとともに、高津川の河川特性を踏まえた効果的な水防活動を実施するための訓練等が必要である。
- ○益田市街地の低平地や派川合流部では、広範囲にわたり浸水が発生することが懸念される。浸水した場合には、住民生活への影響が甚大となるため、浸水を一日も早く解消するために、大規模水害を想定した排水計画の作成等が必要である。

〇高津川下流右岸部の低平地に位置する益田市街地は益田川が近接しており、 高津川の氾濫のみならず益田川の氾濫も踏まえた対応が必要である。

以上の課題を踏まえ、高津川流域の大規模水害に備え、具体的な取組を実施することにより、「水防災意識社会」の再構築をめざすものである。

4. 現状の取組状況

高津川流域における減災対策について、各構成機関で現状を確認し、課題の 抽出を行った。

各構成機関が現在実施している主な減災に係る取組と課題は、以下のとおりである。

(別紙-1参照)

①情報伝達、避難計画等に関する事項

※現状:○ 課題:●(以下同様)

項目	現状と課題	
想定される浸水リスクの周知	〇 高津川において、想定最大規模降雨における洪水浸水想定 区域及び堤防が決壊した際の氾濫シミュレーション結果を浜 田河川国道事務所のホームページ等で公表している。	
	● 想定最大規模降雨における洪水浸水想定区域図等が浸水リスクとして認識されていない。	A
洪水時における河川管理者から	〇 河川水位の動向に応じて、水防に関する「水防警報」や避難等に資する「洪水予報」(国交省・気象庁共同発表)を自治体向けに通知しているとともに、「洪水予報」については一般に周知している。	
の情報提供等の内容及びタイミング		
	● 洪水予報等の防災情報の意味やその情報による対応が住民には十分認知されていないことが懸念される。	В
	○ 発令等に関する基準を地域防災計画に記載し、その基準に 基づき発令等を行うこととしている。	
避難勧告等の発令基準	● 最大の支川匹見川と下流域で合流するため、急激な水位上 昇が発生し、下流域の低平地に形成されている市街地が浸水 するため、避難勧告等を発令するタイミングや発令範囲の特 定が難しい。	С
	● 自治体が発令する避難勧告等の判断材料として水位予測が重要となる。 また、今後プッシュ型の洪水予報エリアメールを実施予定のため、水位予測の精度をあげる必要がある。	D

項目	現状と課題	
	〇 避難所や被害危険地を明示した防災マップを作成し、広報誌、PR 紙にて周知している。	
	● 避難経路を指定していないため、いざという時に避難路が 浸水しているなど、適切に行動できないことが懸念される。	E
避難場所、避難経路	● 想定最大規模降雨における洪水浸水想定区域図の浸水深や、家屋倒壊等氾濫想定区域等の防災情報が住民や企業には十分認知されていない。	F
	● 想定最大規模降雨における洪水浸水想定区域図に基づいた ハザードマップの作成および周知が必要となるが、氾濫範囲 が広大となり避難所の設定が困難となる。	G
	○ 基本的には、防災行政無線、緊急防災放送装置、広報車、 ホームページ、携帯メール等の発信が主として利用されてい る。	
住民等への情報伝達の体制や	● 住民や企業が防災情報をもとに自ら判断し行う準備行動や 避難行動を啓発するための防災教育が不十分である。	Н
方法	● 安全安心メールへの登録が、十分に住民に普及していない。	I
	● 災害情報について、外国人を対象とした多言語化への対応がされていない。	J
	〇 消防団員と兼務する水防団員、自治会、自主防災組織が連 携して避難誘導を実施している。	
避難誘導体制	● 夜間、荒天時の安全な避難を可能とする体制が不十分である。	K
	● 消防団員が水防団員を兼務しているため、避難誘導に必要な人員の確保が困難である。	L

②水防に関する事項

項目	現状と課題	
	○ 水防に係る情報として、国土交通省が基準水位観測所の水 位の動向に即して「水防警報」を発した場合は、 島根県に通 知しており、県は水防管理者に通知している。	
河川水位等に係る情報提供	● 水防活動の際の様々な判断をするため、現場で水位情報を 入手する手段として「川の防災情報」の URL や QR コード等 を、水防連絡会等で周知しているが、十分に団員が認識して いるのか疑問である。 また、水防警報の伝達メールについて、十分に団員へ普及 していない。	М
	〇 防災無線等により水防団へ情報提供を行い、巡視を行って いる。	
河川の巡視区間	● 重要水防箇所等、洪水に対しリスクの高い箇所が多く、短時間で巡視を完了することが難しい。	N
河川の巡視区間	● 消防団員が水防団員を兼務しており、水防活動に関する専門的な知見等を習得する機会が少なく、量的にも質的にも増加している作業を的確にできないことが懸念される。また、平日は仕事をされているため、平日昼間の人員確保が難しい。	0
	〇 各自治体で水防計画により庁舎、水防倉庫などに備蓄して いる。	
水防資機材の整備状況	〇 浜田河川国道事務所において、根固ブロックや袋詰め玉石、大型土のう等を防災ステーション、水防倉庫等所定の場所に備蓄している。	
	〇 防災拠点として防災ステーションを整備済である。	
	● 各自治体の保有状況の確認、備蓄資機材情報の共有や非常時における広域的な相互支援のルールが確立されていない。	Р
市庁舎、災害拠点病院等の水害時における対応	〇 代替施設の検討や非常電源の確保を各自治体で検討している。	
	● 各自治体において、業務継続計画の策定がなされていない。	Q

③氾濫水の排水、施設運用に関する事項

項目 現状と課題		
排水施設、排水資機材の操作・運用	O 操作要領等により操作を実施している。	
	● 樋門等の修繕に対しての予算対応が難しい。	R
	● 排水施設、排水作業状況等の情報が関係機関で共有されていない。	S
	● 樋門操作員の高齢化が進んでいるため、操作員の確保等の対策が必要である。	Т

④河川管理施設の整備に関する事項

項目	現状と課題	
洪水を安全に流すためのハード 対策の推進	〇 河川整備計画に基づき、高津川改修により流下能力確保の ための河床掘削を行っている。	
	● 昭和18年7月洪水と同規模の洪水で、家屋浸水などの被害が発生する恐れがある。	U

5. 減災のための目標

本協議会で概ね5年(平成32年度まで)で達成すべき減災目標は以下のとおりである。

【5年間で達成すべき目標】

急激な水位上昇などの河川特性や氾濫水が広範囲に広がる平野部等の氾濫特性などを踏まえ、発生しうる大規模氾濫時において、「逃げ遅れゼロ」「社会経済被害の最小化」を目指す。

※大規模氾濫・・・ 想定し得る最大規模の降雨に伴う洪水氾濫

※逃げ遅れ・・・・ 立ち退き避難が必要なエリアからの避難が遅れた状態

また、上記目標達成に向け以下の取組を実施。

- ①迫り来る危機を認識した的確な避難行動のための取組
- ②氾濫特性を踏まえた効果的な水防活動
- ③浸水を一日も早く解消するための排水対策

6. 概ね5年で実施する取組

氾濫が発生することを前提として、社会全体で常にこれに備える「水防災意識社会」を再構築することを目的に、各構成機関が取り組む主な取組項目・目標時期・取組機関については、以下のとおりである。(別紙-2参照)

①迫り来る危機を認識した的確な避難行動のための取組

主な取組項目	目標時期	取組機関	
■ 洪水を安全に流すためのハード対策の推進	■ 洪水を安全に流すためのハード対策の推進		
・高津川改修	U	順次実施	中国地整
■ 避難行動、水防活動に資する基盤等の整備			
・避難行動等に資する情報提供設備の整備及び水位予測の 精度向上	D, M, N	H31 年度	中国地整
■ 想定最大規模降雨における洪水浸水想定区域図に基づく ハザードマップの作成・周知等			
・想定最大規模降雨における洪水浸水想定区域図、氾濫シミュレーションの公表	A, C	H28 年度から 検討実施	島根県
・想定最大規模降雨における洪水浸水想定区域図及び新た に設定された家屋倒壊等氾濫想定区域に基づく避難計画 の見直し	E, F, G, J	H30 年度	益田市
・想定最大規模降雨における洪水浸水想定区域図に基づく 避難勧告等を発令する範囲の見直し	C, E, F, G	H30 年度	益田市
・洪水浸水想定区域内の要配慮者(社会福祉施設等)利用施設の管理者が策定する避難計画作成等の支援や定住外国人等を対象とした避難情報の提供	J	H29 年度から 順次実施	益田市
・夜間、荒天時における避難勧告等の発令基準の作成・避 難誘導体制の検討	K	H30 年度	益田市
・高津川の水害リスクを踏まえ、商工会議所等と連携した 企業向け水害(防災)教育及び大規模氾濫を想定した自 衛水防の講習会や訓練の実施	F, H	H29 年度から 定期的に実施	協議会全体
・想定最大規模降雨における洪水浸水想定区域図に基づく ハザードマップを作成し、洪水浸水想定区域内の各戸・ 事業所へ配付	A, E, F, G , J	H31 年度	益田市

主な取組項目		目標時期	取組機関
■ 多様な防災活動を含むタイムラインの作成			
・河川管理者、沿川自治体、住民、交通サービス、道路管 理者等と連携したタイムラインの拡充	В	H30 年度	協議会全体
・避難勧告に着目したタイムラインに基づく、より実践的 な総合防災訓練の実施	В	H29 年度から 定期的に実施	協議会全体
■ 防災教育や防災知識の普及			
・高津川川において、堤防の越水時や決壊時における流水 の破壊力に関するイメージ動画の作成・公開	H29 年度	中国地整	
・「川の防災情報」や地上デジタル放送のデータ放送の活 H, 用促進のための周知		H28 年度から 定期的に 実施中	中国地整
・小中学校などと連携した高津川水系の洪水の特徴を踏まえた水害(防災)教育の普及・充実		H29 年度から 順次実施	協議会全体
・住民の水防災意識の向上に資するイメージ動画等のツー ルを活用した、より実践的な防災教育の実施	B, H, I,	H29 年度から 定期的に実施	協議会全体
・スマートフォン等によるプッシュ型の洪水情報発信	I, M	H28 年度から 検討実施	中国地整

②氾濫特性を踏まえた効果的な水防活動

主な取組項目		目標時期	取組機関
■ 避難行動、水防活動に資する基盤等の整備			
・避難行動等に資する情報提供設備の整備及び水位予測の 精度向上(再掲) D, M, N		H31 年度	中国地整
■ 水防活動の効率化及び水防体制の強化			
・消防団員と兼務する水防団員への連絡体制の再確認と伝 達訓練の実施	L, N	H28 年度から 定期的に 実施中	益田市
・高津川の重要水防箇所等洪水に対しリスクが高い区間に ついて消防団員と兼務する水防団員や地域住民が参加す る合同点検を実施	Н, М	H28 年度から 定期的に 実施中	益田市・中国地整

主な取組項目		目標時期	取組機関
・水防活動の知識習得と技術力向上のため、総合防災訓練 と合わせて、水防専門家を講師とした講習会を実施	0	H29 年度から 定期的に実施	協議会全体
・備蓄水防資機材情報の共有及び非常時における広域的な 相互支援方法の確認	Р	H28 年度から 定期的に 実施中	益田市・島根県 中国地整
・市庁舎の水害時における対応について、業務継続計画を 策定	Q	H28 年度	益田市
・樋門操作に関する人員の確保と操作訓練の実施	Т	H28 年度から 定期的に 実施中	益田市 中国地整

③浸水を一日も早く解消するための排水対策

主な取組項目		目標時期	取組機関
■ 排水活動に資する基盤等の整備			
· 高津川改修(再掲) U		順次実施	中国地整
・樋門等の修繕計画を作成し、計画的に予算を確保し修繕 を実施		H29 年度から 順次実施	益田市
■ 排水計画(案)の作成及び排水訓練の実施			
・排水施設の情報共有、排水手法の検討を行い、大規模水 害を想定した排水計画(案)の作成	S	H30 年度	益田市·島根県 中国地整
・排水計画に基づく排水訓練の実施	S	H31 年度から 定期的に実施	益田市·島根県 中国地整

7. フォローアップ

各構成機関の取組内容については、必要に応じて、防災業務計画や地域防災 計画等に反映することによって責任を明確にし、組織的、計画的、継続的に実 施することとする。

今後、毎年出水期前に協議会を開催し、各取組に対する進捗状況を確認するとともに、必要に応じて取組方針の見直しを行う。

また、実施した取組についても訓練・防災教育等を通じて習熟、改善を図るなど、継続的にフォローアップを行うこととする。

なお、全国で作成される他の取組方針の内容や技術開発の動向等を収集した 上で、随時、取組方針を見直すこととする。

現状の水害リスク情報や取組状況の共有 各自治体でそれぞれ又は連携して実施している現状の減災に係る取組状況等

別紙一1

①情報伝達、避難計画等に関する事項

項目	益田市	島根県	気象台	中国地整	課題のまとめ	
想定される浸水リスクの周知		【現状】 ・益田川において、計画規模降雨における浸 水想定区域図を島根県ホームページ等で公表 している。		【現状】 ・高津川において、想定最大規模降雨における洪水浸水想定区域及び堤防が決壊した際の氾濫シミュレーション結果を浜田河川国道事務所のホームページ等で公表している。		A
		【課題】 ・益田川の想定最大規模降雨における洪水浸 水想定区域図について検討中。 ・H28年度から検討実施		【課題】 ・想定最大規模降雨における洪水浸水想定区域図等が浸水リスクとして認識されていない。		
洪水時における河川管理 者からの情報提供等の内 容及びタイミング				【現状】 ・河川水位の動向に応じて、水防に関する「水防警報」や 避難等に資する「洪水予報」(国交省・気象庁共同発表) を自治体向けに通知しているとともに、「洪水予報」につ いては一般に周知している。 ・決壊、越水等重大災害発生の恐れがある場合には、浜田 河川国道事務所長から関係自治体首長に対して情報伝達 (ホットライン)をすることとしている。	●洪水予報等の防災情報の意味やその情報による対応が住 民には十分認知されていないことが懸念される。	В
				【課題】 ・洪水予報等の防災情報の意味やその情報による対応が住民 には十分認知されていないことが懸念される。		
避難勧告等の発令基準	【現状】 ・高津川では、高角、横田、神田地点、益田川では染羽地点での水位基準及びこの水位基準に達した前後の雨量の状況を包含して避難勧告基準を定める。 ・避難の勧告・指示については、この避難勧告基準、河川巡視等による状況を踏まえて総合的判断により行うものとする。				●最大の支川匹見川と下流域で合流するため、急激な水位 上昇が発生し、下流域の低平地に形成されている市街地が 浸水するため、避難勧告等を発令するタイミングや発令範 囲の特定が難しい。	U
	【課題】 ・浸水範囲が広いため、避難勧告等を発表するタイミング や発表範囲の特定が難しい。				●自治体が発令する避難勧告等の判断材料として水位予測が重要となる。 また、今後プッシュ型の洪水予報エリアメールを実施予定ため、水位予測の精度をあげる必要がある	
	【現状】 ・避難所や被害危険地を明示した防災マップを作成し、市 広報誌・PR 紙等を活用して広報活動を実施する。			【現状】 ・高津川における、想定最大規模降雨による洪水浸水想定 区域及び堤防が決壊した際の氾濫シミュレーション結果を 浜田河川国道事務所のホームページ等で公表している。	●避難経路を指定していないため、いざという時に避難路が浸水しているなど、適切に行動できないことが懸念される。	_
避難場所、避難経路	【課題】 ・避難場所については、想定最大規模降雨における浸水想定区域図に対する見直しが必要である。 ・避難経路については、災害の状況により異なるため、特定することができない。				●想定最大規模降雨における洪水浸水想定区域図の浸水深や、家屋倒壊等氾濫想定区域等の防災情報が住民や企業には十分認知されていない。 ●想定最大規模降雨における洪水浸水想定区域図に基づいたハザードマップの作成および周知が必要となるが、氾濫範囲が広大となり避難所の設定が困難となる。	G

項目	益田市	島根県	気象台	中国地整	課題のまとめ	
住民等への情報伝達の体制や方法		供等 ・総合防災情報システムにより、ホームペー ジ(しまね防災情報)を通じて提供	【現状】 ・気象情報等を自治体や報道機関を通じ て住民等に伝達	【現状】 「川の防災情報」や地上デジタル放送のデータ放送にて、 水位・雨量等の防災情報を提供	●住民や企業が防災情報をもとに自ら判断し行う準備行動や 避難行動を啓発するための防災教育が不十分である。 ●安全安心メールへの登録が、十分に住民に普及していない。	H
	【課題】 ・住民が行政に頼るのではなく、自ら災害情報を入手し、 行動を起こしていくよう意識を啓発する必要がある。 ・災害情報について多言語化への対応が必要である。				●災害情報について、外国人を対象とした多言語化への対応がされていない。	J
避難誘導体制	【現状】 ・避難誘導を必要とする場合には、消防団や自治会、自主 防災組織等のもとで、組織的に避難誘導をできるようにし ておく。				●夜間、荒天時の安全な避難を可能とする体制が不十分であ る。	К
ALL ARMS TO TT ITS	【課題】 ・消防団が水防団を兼ねているので、河川の監視等にも当 たるため、避難誘導への人員確保が難しいのではないか。				●消防団員が水防団員を兼務しているため、避難誘導に必要な人員の確保が困難である。	L

②水防に関する事項

項目	益田市	島根県	気象台	中国地整	課題のまとめ		
	【現状】 ・水位周知河川において、別に定める発表基準により、氾濫注意水位、避難判断水位、氾濫危険水位に到達した場合は直ちに島根県水防計画に定める水防関係機関にその旨を通知しなければならない。また必要に応じ報道機関の協力を求めて、これを一般に周知させなければならない。	【現状】 ・水防に係る情報として、国土交通省が基準水位観測所も水位の動向に即して「水防警報」を発した場合、県は水防管理者に通知している。		【現状】 ・水防に係る情報として、国土交通省が基準水位観測所の水位の動向に即して「水防警報」を発した場合は、 島根県に通知しており、県は水防管理者に通知している。	●水防活動の際の様々な判断をするため、現場で水位情報を入手する手段として「川の防災情報」の URL や QR コード		
河川水位等に係る情報提供	【課題】 ・水防団員が水位観測所の水位情報を、インターネットやテレビのデータ放送等で提供されていることを周知していない。情報が活かされていない。 ・国・県が通知する「水防警報」を、水防団員へはメール送信、幹部へは電話で伝達しているが、団員のメール登録率が 67%と低調である。団員への情報伝達に、防災無線の個別受信機を活用することも検討課題である。				等を、水防連絡会等で周知しているが、十分に団員が認 しているのか疑問である。 また、水防警報の伝達メールについて、十分に団員へ 及していない。		
	【現状】 ・水防区域は、高津川は神田町から河口、白上川は有田町から内田町、匹見川は猪木谷町から神田町とする。			【現状】 ・直轄管理区間において、出張所において巡視を行ってい る。	●重要水防箇所等、洪水に対しリスクの高い箇所が多く、 短時間で巡視を完了することが難しい。	N	
河川の巡視区間	【課題】 ・水防団員が、担当する巡視区間内にある危険箇所種別の把握が不十分なまま、巡視警戒が行われている。量的にも質的にも増加している作業を的確にできないことが懸念される。また、平日は仕事をされているため、平日昼間の人員確保が難しい。				●消防団員が水防団員を兼務しており、水防活動に関する専門的な知見等を習得する機会が少なく、量的にも質的にも増加している作業を的確にできないことが懸念される。また、平日は仕事をされているため、平日昼間の人員確保が難しい。	0	

項目	益田市	島根県	気象台	中国地整	課題のまとめ	
	【現状】 ・水防用設備資材及び器具は、常時水防倉庫に備蓄してお くものとする。	【現状】 ・島根県水防計画による		【現状】 ・根固ブロックや袋詰め玉石、大型土のう等を防災ステーションや水防倉庫等所定の場所に備蓄している。 ・防災拠点として、防災ステーションを整備済である。	●各自治体の保有状況の確認、備蓄資機材情報の共有や非	
水防資機材の整備状況	【課題】 ・団員が活動する際の安全を確保するための、救命胴衣や安全ベルトが不足している。 ・備蓄している年数の長い資器材の安全確認が必要。 ・備蓄資機材情報の共有や非常時における広域的な相互支援のルールが確立されていない。				常時における広域的な相互支援のルールが確立されていない。	Р
市庁舎、災害拠点病院等の水害時における対応	【現状】 ・計画規模降雨における浸水想定区域図によれば、市庁舎は浸水深 1m 未満、災害拠点病院である益田赤十字病院は浸水する想定になっていない。	【現状】 益田県土整備事務所は、非常用電源は1階に あるが、基礎を高くし、浸水しないよう配慮 済みである。	【現状】 ・高津川の洪水浸水想定区域内に庁舎は ない。	【現状】 ・高津川の洪水浸水想定区域内に庁舎はない。 (出張所は洪水浸水想定区域に位置するが、市町への情報提供等の防災対応は事務所で実施)		
	【課題】 ・市庁舎については、「市業務継続計画」を現在策定中であり、その中で対応策を検討する。 ・益田赤十字病院については、1mかさ上げして改築している(海抜 6.1m)。				●各自治体において、水害時の対応を含めた業務継続計画の 策定がなされていない。	Q

③氾濫水の排水、施設運用に関する事項

項目	益田市	島根県	気象台	中国地整	課題のまとめ	
	【現状】 ・国・県の樋門、排水機場には操作要領等が定められているが、益田市の施設については無い。	【現状】 ・雲南県土整備事務所に排水ポンプを配備		【現状】 ・出張所等にポンプ車や照明車を配備済。	●樋門等の修繕に対しての予算の対応が難しい。	R
	【課題】 ・市の樋門施設の老朽化が進んでいるが、大規模な修繕が発生すると予算的に対応できない。 ・他機関の排水作業状況の把握が出来ていない。 ・委託している樋門操作員の高齢化が進んでおり、操作員を確保する対策や取組みが必要				●排水施設、排水作業状況等の情報が関係機関で共有されていない。●樋門操作員の高齢化が進んでいるため、操作員の確保等の対策が必要である。	3

④河川管理施設の整備に関する事項

項目	益田市	島根県	気象台	中国地整	課題のまとめ
洪水を安全に流すための ハード対策の推進					●昭和18年7月洪水と同規模の洪水で、家屋浸水などの
				【課題】 ・昭和18年7月洪水と同規模の洪水で、家屋浸水などの被害が発生する恐れがある。	被害が発生する恐れがある。

具体的な取組の柱				実施する機関			
	事項		目標時期	益田市	島根県	国	
	具体的取組			ЩКЖ			
	器識した的確な避難行動のための取組						
■洪水を安	全に流すためのハード対策の推進	T					
	・高津川改修	U	順次実施			中国地整	
■避難行動	・水防活動に資する基盤等の整備						
	・避難行動等に資する情報提供設備の整備及び水位予 測の精度向上	D, M, N	H31 年度			中国地整	
■想定最大	 :規模降雨における洪水浸水想定区域図に基づくハザー	L ドマップ	L の作成・周知等	<u> </u>			
	・想定最大規模降雨における洪水浸水想定区域図、氾濫シミュレーションの公表	A, C	H28 年度から 検討実施		0		
	・想定最大規模降雨における洪水浸水想定区域図及び 新たに設定された家屋倒壊等氾濫想定区域に基づく避 難計画の見直し	E, F, G, J	H30 年度	0			
	・想定最大規模降雨における洪水浸水想定区域図に基 づく避難勧告等を発令する範囲の見直し	C, E, F, G	H30 年度	0			
	・洪水浸水想定区域内の要配慮者(社会福祉施設等) 利用施設の管理者が策定する避難計画作成等の支援や 定住外国人等を対象とした避難情報の提供	J	H29 年度から 順次実施	0			
	・夜間、荒天時における避難勧告等の発令基準の作 成・避難誘導体制の検討	К	H30 年度	0			
	・高津川の水害リスクを踏まえ、商工会議所等と連携 した企業向け水害(防災)教育及び大規模氾濫を想定 した自衛水防の講習会や訓練の実施	F, H	H29 年度から 定期的に実施	0	0	気象台 中国地整	
	・想定最大規模降雨における洪水浸水想定区域図に基づくハザードマップを作成し、洪水浸水想定区域内の 各戸・事業所へ配付	A, E, F, G, J	H31 年度	0			
■多様な防	災行動を含むタイムラインの作成						
	・河川管理者、沿川自治体、住民、交通サービス、道 路管理者等と連携したタイムラインの拡充	В	H30 年度	0	0	気象台 中国地整	
	・避難勧告に着目したタイムラインに基づく、より実 践的な総合防災訓練の実施	В	H29 年度から 定期的に実施	0	0	気象台 中国地整	
■防災教育	や防災知識の普及						
	・高津川において、堤防の越水時や決壊時における流 水の破壊力に関するイメージ動画の作成・公開	A, B, F	H29 年度			中国地整	
	・「川の防災情報」や地上デジタル放送のデータ放送 の活用促進のための周知	H, I, M, S	H28 年度から 定期的に実施中			中国地整	
	・小中学校などと連携した高津川水系の洪水の特徴を 踏まえた水害(防災)教育の普及・充実	Н	H29 年度から 順次実施	0	0	気象台 中国地整	
	・住民の水防災意識の向上に資するイメージ動画等の ツールを活用した、より実践的な防災教育の実施	B, H, I, M	H29 年度から 定期的に実施	0	0	気象台 中国地整	
	・スマートフォン等によるプッシュ型の洪水情報発信	I, M	H28 年度から 検討実施			中国地整	

別紙-2-1

具体的な取組の柱				実施する機関			
		事項		目標時期	 益田市	島根県	玉
		具体的取組					
	性を踏まえた効果的						
	■妊無行期・小切。	活動に資する基盤等の整備 ・避難行動等に資する情報提供設備の整備及び水位予 測の精度向上(再掲)	D, M, N	H31 年度			中国地整
	■水防活動の効率·	 化及び水防体制の強化					
		・消防団員と兼務する水防団員への連絡体制の再確認 と伝達訓練の実施	L, N	H28 年度から 定期的に実施中	0		
		・高津川の重要水防箇所等洪水に対しリスクが高い区間について消防団員と兼務する水防団員や地域住民が 参加する合同点検を実施	Н, М	H28 年度から 定期的に実施中	0		中国地整
		・水防活動の知識習得と技術力向上のため、総合防災 訓練と合わせて、水防専門家を講師とした講習会を実 施	0	H29 年度から 定期的に実施	0	0	気象台 中国地整
		・備蓄水防資機材情報の共有及び非常時における広域 的な相互支援方法の確認	Р	H28 年度から 定期的に実施中	0	0	中国地整
		・市庁舎の水害時における対応について、業務継続計画を策定	Q	H28 年度	0		
		・樋門操作に関する人員の確保と操作訓練の実施	T	H28 年度から 定期的に実施中	0		中国地整
③浸水を	一日も早く解消す	るための排水対策	•				
	■排水活動に資す	る基盤等の整備					
		・高津川改修(再掲)	U	順次実施			中国地整
		・樋門等の修繕計画を作成し、計画的に予算を確保し 修繕を実施	R	H29 年度から 順次実施	0		
■排水計画(案)の作成及び排水訓練の実施							
		・排水施設の情報共有、排水手法の検討を行い、大規 模水害を想定した排水計画(案)の作成	S	H30 年度	0	0	中国地整
		・排水計画に基づく排水訓練の実施	S	H31 年度から 定期的に実施	0	0	中国地整

別紙-2-2

	具体的な取組の柱			実施する機	関	
	事項目体的取組		益田市	島根県	気象台	中国地整
<mark> </mark> <u> </u>	┃ 具体的取組 認 <mark>識した的確な避難行動のための取</mark>	幺日				
	<u>総誠した的傩な避難行動のための取</u> ⋮全に流すためのハード対策の推進	小 丑				
■ 水小で女	·高津川改修	U				・高津川改修 (順次実施)
■ 1位 ## 3二 番#						
■避難行期	、水防活動に資する基盤等の整備					
	・避難行動等に資する情報提供設備の整 備及び水位予測の精度向上	D, M, N				・避難行動等に資する情報提供設備及び水位予測の精度向上 (H31 年度)
■想定最大	Ⅰ 規模降雨における洪水浸水想定区均	は図に基*	<u>」</u> づくハザードマップの作成・周知	<u> </u> 等		
	・想定最大規模降雨における洪水浸水想 定区域図、氾濫シミュレーションの公表	A, C		・県管理河川の洪水浸水 想定区域図等を公表 (H28 年度から検討実 施)		・H28. 5. 30 公表済
	・想定最大規模降雨における洪水浸水想 定区域図及び新たに設定された家屋倒壊 等氾濫想定区域に基づく避難計画の見直 し	E, F, G, J	・想定最大規模降雨における洪水浸水 想定区域図に基づき、避難計画の見直 しを行う。 (県管理河川の洪水浸水想定区域図公 表後より検討実施:H30 年度予定)			
	・想定最大規模降雨における洪水浸水想 定区域図に基づく避難勧告等を発令する 範囲の見直し	C, E, F, G	・想定最大規模降雨における洪水浸水 想定区域図に基づき、必要があれば避 難勧告等を発令する範囲の見直しを行 う。 (県管理河川の洪水浸水想定区域図公 表後より検討実施:H30 年度予定)			
	・洪水浸水想定区域内の要配慮者(社会 福祉施設等)利用施設の管理者が策定す る避難計画作成等の支援や定住外国人等 を対象とした避難情報の提供	.I	・洪水浸水想定区域内の要配慮者(社 会福祉施設等)利用施設管理者が策定 する避難計画作成等の支援や定住外国 人等を対象とした避難情報の提供 (H29 年度からモデル施設で実施し、 順次実施)			
	・夜間、荒天時における避難勧告等の発 令基準の作成・避難誘導体制の検討	К	・夜間、荒天時において、住民が安全 に避難できるよう避難判断基準や避難 誘導体制の検討を行う。 (H30年度)			
	・高津川の水害リスクを踏まえ、商工会議所等と連携した企業向け水害(防災)教育及び大規模氾濫を想定した自衛水防の講習会や訓練の実施		・高津川の水害リスクを踏まえ、商工 会議所等と連携した企業向け水害(防 災)教育及び大規模氾濫を想定した自 衛水防の講習会や訓練の実施 (H29 年度から定期的に実施)		同左	同左
	・想定最大規模降雨における洪水浸水想 定区域図に基づくハザードマップを作成 し、洪水浸水想定区域内の各戸・事業所 へ配付	A, E, F, G .I	・想定最大規模降雨における洪水浸水 想定区域図に基づき、ハザードマップ を作成し、洪水浸水想定区域内の各 戸・事業所へ配付 (県管理河川の洪水浸水想定区域図公 表後より検討実施:H31年度予定)			
■多様か陆	<u>」</u> :災行動を含むタイムラインの作成					
■ 夕 7秋/4 刃	・河川管理者、沿川自治体、住民、交通 サービス、道路管理者等と連携したタイムラインの拡充	В	・河川管理者、沿川自治体、住民、交通サービス、道路管理者等と連携したタイムラインの策定 (H30 年度)		同左	同左
	・避難勧告に着目したタイムラインに基 づく、より実践的な総合防災訓練の実施	В	・避難勧告に着目したタイムラインに 基づく、より実践的な総合防災訓練の 実施 (H29年度から定期的に実施)		同左	同左

○概ね5年で実施する取組

具体的な取組の柱		実施する機関						
		事 項		益田市	島根県	気象台	中国地整	
		具体的取組		ш н п	四水水	スパカロ	11日26年	
	■防災教育	や防災知識の普及	Г					
		・高津川において、堤防の越水時や決壊 時における流水の破壊力に関するイメー ジ動画の作成・公開	A , B, F				・高津川本川において、堤防の越水時や 決壊時における流水の破壊力に関するイメージ動画の作成・公開 (H29 年度)	
		・「川の防災情報」や地上デジタル放送 のデータ放送の活用促進のための周知	H, I, M, S				・「川の防災情報」や地上デジタル放送 のデータ放送の活用促進のための周知 (H28 年度から定期的に実施中)	
		・小中学校などと連携した高津川水系の 洪水の特徴を踏まえた水害(防災)教育 の普及・充実	Н	・行政職員が講師となり実施。内容については、水害のみでなはなく、土砂災害や避難訓練等を総合防災として行う。 (H29年度から順次実施)	同左	同左	同左	
		・住民の水防災意識の向上に資するイメ ージ動画等のツールを活用した、より実 践的な防災教育の実施	B, H, I, M	・出前講座等を活用した防災教育の実施 (H29 年度から定期的に実施)	同左	同左	同左	
		・スマートフォン等によるプッシュ型の 洪水情報発信	I, M				・スマートフォン等によるプッシュ型の 洪水情報発信 (H28 年度から検討実施)	
		た効果的な水防活動						
	■避難行動	水防活動に資する基盤等の整備・避難行動等に資する情報提供設備の整備及び水位予測の精度向上(再掲)	D, M, N				・避難行動等に資する情報提供設備の整 備及び水位予測の精度向上 (H31 年度)	
	■小叶江毛	ᄌᅓᅑᄮᅑᄼᅅᆎᄼᄔᄳᄼᅅᄊ					(101 千皮)	
	■水肠活動	の効率化及び水防体制の強化						
		・消防団員と兼務する水防団員への連絡 体制の再確認と伝達訓練の実施	L, N	・消防団員と兼任する水防団員での連絡体制の再確認と伝達訓練の実施 (H28 年度から定期的に実施中)				
		・高津川の重要水防箇所等洪水に対しリスクが高い区間について消防団員と兼務 する水防団員や地域住民が参加する合同 点検を実施	Н, М	・高津川の重要水防箇所等洪水に対し リスクが高い区間について消防団員と 兼任する水防団員や地域住民が参加す る合同点検を実施 (H28年度から定期的に実施中)			・高津川の重要水防箇所等洪水に対しリスクが高い区間について消防団員と兼任する水防団員や地域住民が参加する合同点検を実施 (H28 年度から定期的に実施中)	
		・水防活動の知識習得と技術力向上のため、総合防災訓練と合わせて、水防専門 家を講師とした講習会を実施	0	・水防活動の知識習得と技術力向上のため、総合防災訓練と合わせて、水防専門家を講師とした講習会を実施(H29 年度から定期的に実施)	同左	同左	同左	
		・備蓄水防資機材情報の共有及び非常時 における広域的な相互支援方法の確認	Р	・備蓄水防資機材情報の共有及び非常 時における広域的な相互支援方法の確 認 (H28 年度から定期的に実施中)	同左		同左	
		・市庁舎の水害時における対応につい て、業務継続計画を策定	Q	・市庁舎の水害時における対応につい て業務継続計画を策定する。 (H28 年度)				
		・樋門操作に関する人員の確保と操作訓 練の実施	Т	・樋門操作に関する人員の確保と操作 訓練の実施 (H28 年度から定期的に実施中)			・操作訓練への支援。 (H28 年度から定期的に実施中)	
_		(解消するための排水対策						
	■排水活動	に資する基盤等の整備					Г	
		・高津川改修(再掲)	U				· 高津川改修 (順次実施)	
		・樋門等の修繕計画を作成し、計画的に 予算を確保し修繕を実施	R	・樋門等の修繕に対して修繕計画を作成し、計画的に予算を確保し修繕を実施 (H29 年度から順次実施)				
	■排水計画	(案)の作成及び排水訓練の実施						
		・排水施設の情報共有、排水手法の検討 を行い、大規模水害を想定した排水計画 (案)の作成	S	・排水施設の情報共有、排水手法の検 討を行い、大規模水害を想定した排水 計画(案)の作成 (H30年度)	同左		・排水計画(案)の作成のための基礎資料の提供 (H30 年度)	
		・排水計画に基づく排水訓練の実施	S	・排水計画に基づく排水訓練の実施 (H31 年度から定期的に実施)	同左		・排水計画に基づく排水支援の訓練への 参加 (H31 年度から定期的に実施)	