

# 千代川水系大規模氾濫時の減災対策協議会

## 【第 1 1 回】

日時：令和4年5月26日（木）

場所：WEB会議（Webex）

## 議 事 次 第

### 1. 議事

（1）令和3年度の取組実施内容について

（2）令和4年度の国の取組方針

### 2. その他

## 第11回 千代川水系大規模氾濫時の減災対策協議会 出席者名簿

### 【委員】

機関名	所属	役職名	氏名
鳥取市	(市長代理)	危機管理部長	森山 武
鳥取県	危機管理局	局長	水中 進一
	鳥取県土整備事務所	事務所長	小田原 聡志
気象庁	鳥取地方気象台	気象台長	弘田 実
国土交通省	中国地方整備局 鳥取河川国道事務所	事務所長	井上 直

### 【オブザーバー】

機関名	所属	役職名	氏名
八頭町	(町長代理)	防災室長	田井 信

○各取組項目の実施状況(千代川水系大規模氾濫時の減災対策協議会)

具体的な取組方針	事項	【凡例】 全館関係実施済み 一部の組織のみ実施済み 実施中、検討中 未実施 取組実施状況不明	番号 H28～H29年度以降、変更がない取組項目 H30年度～一部変更を修正した取組項目 H31年度に新たに追加した取組項目 取組実施状況不明 取組の取組項目	実施期間	令和3年度				令和4年度				令和5年度				令和6年度				令和7年度							
					実施する機関				第一四半期	第二四半期	第三四半期	第四四半期	第一四半期	第二四半期	第三四半期	第四四半期	第一四半期	第二四半期	第三四半期	第四四半期	第一四半期	第二四半期	第三四半期	第四四半期	第一四半期	第二四半期	第三四半期	第四四半期
					鳥取市	鳥取県	鳥取河川	鳥取県	4月～6月	7月～9月	10月～12月	1月～3月	4月～6月	7月～9月	10月～12月	1月～3月	4月～6月	7月～9月	10月～12月	1月～3月	4月～6月	7月～9月	10月～12月	1月～3月	4月～6月	7月～9月	10月～12月	1月～3月
	協議会			毎年出水期前	○	○	○	■					■															
	幹事会			毎年出水期前後	○	○	○	■					■															
	事務局調整会議			適宜	○	○	○																					

1.円滑かつ迅速な避難のための取組

(1)情報伝達、避難計画等に関する事項

■洪水時における河川管理者からの情報提供等(ホットラインの構築)

⑭避難行動、水防活動に資する情報基盤の整備	実施期間	鳥取市	鳥取県	鳥取河川	鳥取県	令和3年度	令和4年度	令和5年度	令和6年度	令和7年度
・ブッシュ型の洪水予報等の情報発信	平成29年度 令和2年度				○					
・洪水に対して危険性の高い堤防箇所を監視するCCTV、危機管理型水位計等を整備	平成29年度 令和2年度				○					
・河川のリアルタイム映像の提供環境の整備	平成29年度 令和2年度				○					
⑳市町村長に対し助言を行う者の育成・派遣	平成29年度～ 定期的に実施	○	○	○	○	■	■	■	■	■
㉑河川防災担当職員を対象とした研修の実施	平成28年度～ 定期的に実施	○	○	○	○	■	■	■	■	■
㉒出水期前にホットラインの構築状況、タイミングを確認	令和3年度～ 令和7年度	○	○	○	○	■	■	■	■	■

■避難指示等発令の対象区域、判断基準等の確認(タイムライン)

⑥避難指示の発令に着目したタイムラインの見直し	実施期間	鳥取市	鳥取県	鳥取河川	鳥取県	令和3年度	令和4年度	令和5年度	令和6年度	令和7年度
	平成28年度～ 定期的に実施	○	○	○	○	■	■	■	■	■

■多機関連携型タイムラインの拡充

⑦住民、福祉施設入所者等の避難行動要支援者、道路・交通管理者、民間企業、マスコミ、ダム管理者等と連携したタイムラインの運用	実施期間	鳥取市	鳥取県	鳥取河川	鳥取県	令和3年度	令和4年度	令和5年度	令和6年度	令和7年度
	平成29年度～ 定期的に実施	○	○	○	○	■	■	■	■	■
⑧タイムラインの時系列に基づく実践的な訓練の実施	令和2年度～ 定期的に実施	○	○	○	○	■	■	■	■	■



○各取組項目の実施状況(千代川水系大規模氾濫時の減災対策協議会)

取組内容	【凡例】 全館関係済み 一部の関係のみ実施済み 実施中、検討中 未実施 取組実施状況不明	【凡例】 赤字 H28～H29年度以降、変更がない取組項目 H30年度以降、取組内容を修正した取組項目 H31年度以降新たに追加した取組項目 赤字 取組実施状況不明 赤字 取組実施状況不明	令和3年度				令和4年度				令和5年度				令和6年度				令和7年度			
			実施期間				実施する機関				実施する機関				実施する機関				実施する機関			
			鳥取市	鳥取県	鳥取河川	気象台	鳥取市	鳥取県	鳥取河川	気象台	鳥取市	鳥取県	鳥取河川	気象台	鳥取市	鳥取県	鳥取河川	気象台	鳥取市	鳥取県	鳥取河川	気象台
協議会			4月～6月	7月～9月	10月～12月	1月～3月	4月～6月	7月～9月	10月～12月	1月～3月	4月～6月	7月～9月	10月～12月	1月～3月	4月～6月	7月～9月	10月～12月	1月～3月	4月～6月	7月～9月	10月～12月	1月～3月
幹事会			5/19～5/25(書面開催)				5/12～5/19(書面開催)															
事務局調整会議								出水期明け														
<b>(2)平時からの住民等への周知・教育・訓練に関する事項</b>																						
<b>■浸水想定区域の早期指定、浸水想定区域図の作成・公表等</b>																						
①想定最大規模降雨による浸水想定区域図、氾濫シミュレーションの公表	平成28年度																					
④ダム下流部の浸水想定区域図を作成・公表	令和3年度																					
④想定最大規模降雨に係る内水浸水想定区域図の作成・公表	令和3年度～令和7年度																					
<b>■ハザードマップの改良、周知、活用</b>																						
②想定最大規模降雨による浸水想定区域図に基づくハザードマップ(総合防災マップ)の作成・周知	平成28年度～平成29年度定期的に実施																					
⑤想定最大規模降雨に係る内水浸水想定区域図に基づく内水ハザードマップの作成・公表	令和3年度～令和7年度																					
<b>■浸水実績等の周知</b>																						
⑤ 浸水実績等の周知	令和3年度～令和7年度																					
<b>■災害リスクの現地表示</b>																						
⑩公共施設や電柱等へ浸水深表示板の設置を検討・実施(まるごとまちごとハザードマップ)	平成29年度～継続実施																					
<b>■防災教育の促進</b>																						
⑥小中学校等と連携した水害(防災)教育の拡充	継続実施																					
⑦防災学習の指導内容に合わせた教材等の作成	継続実施																					
⑧学校教育関係者向け研修や講座等学習の場への参加	継続実施																					

○各取組項目の実施状況(千代川水系大規模氾濫時の減災対策協議会)

事 項	【凡例】	実施期間	実施する機関			令和3年度				令和4年度				令和5年度				令和6年度				令和7年度				
			鳥取市	鳥取県	鳥取河川	第一四半期	第二四半期	第三四半期	第四四半期	第一四半期	第二四半期	第三四半期	第四四半期	第一四半期	第二四半期	第三四半期	第四四半期	第一四半期	第二四半期	第三四半期	第四四半期	第一四半期	第二四半期	第三四半期	第四四半期	
						4月～6月	7月～9月	10月～12月	1月～3月	4月～6月	7月～9月	10月～12月	1月～3月	4月～6月	7月～9月	10月～12月	1月～3月	4月～6月	7月～9月	10月～12月	1月～3月	4月～6月	7月～9月	10月～12月	1月～3月	
取組内容	全館実施済み 一部の組織のみ実施済み 実施中、検討中 未実施 取組実施状況不明	赤字 H28～H29年度以降、変更がない取組項目 H29年度に一部変更を修正した取組項目 H30年度に新たに追加した取組項目 赤字 H28～H29年度に削除した取組項目																								
協議会		毎年出水期前	○	○	○																					
幹事会		毎年出水期前後	○	○	○																					
事務局調整会議		適宜	○	○	○																					
<b>■避難訓練への地域住民の参加促進</b>																										
⑮川の防災情報や水害リスクライン等の有効性の周知		平成28年度～定期的に実施	○	○	○																					
						鳥取県:防災イベントや出前講座に併せ、継続して周知 ・広報誌「千代川news」(各戸配布)で、周知(継続) ・出前講座で流域住民へ周知(継続)																				
⑩公共施設や電柱等へ浸水深表示板の設置を検討・実施(まるごとまちごとハザードマップ)【再掲】		平成29年度～継続実施	○	○	○																					
⑰地域住民と水防団・自主防災組織・消防署等の関係機関が連携した水防訓練の実施		平成29年度～定期的に実施	○	○	○																					
						水防に関する資料を各関係機関でWEB受講予定(コロナの影響により変更)																				
⑯避難訓練への地域住民の参加促進		令和3年度～定期的に実施	○	○	○																					
						鳥取市:防災コーディネーターによる地区自主防災講習会、避難所開設訓練の継続実施																				
<b>■共助の仕組みの強化</b>																										
⑭共助の仕組みの強化(防災と福祉の連携)		平成28年度～定期的に実施	○	○	○																					
						鳥取市:防災講座の実施(継続) 鳥取県:引き続き支援マップづくりを推進(継続) 在宅の避難行動要支援者の避難確保に向けて、鳥取市へ支援ツールを提供予定																				
<b>■住民一人一人の避難計画・情報マップの作成促進</b>																										
⑲地域住民等を対象としたマイ・タイムライン作成出前講座の実施		継続実施	○	○	○																					
						気象台・鳥取県:引き続き自治体・自治会等へ出前講座を実施 出前講座にて逃げキッドの(マイ・タイムライン)作成を実施(継続)																				
⑳地域の特性に合わせた教材等の作成		平成29年度～継続実施	○	○	○																					
						気象台:出前講座を実施 鳥取県:引き続き地域の要望に合った講座を開催 出前講座等で鳥取市マイ・タイムラインを使って防災行動計画を作成(継続)																				
<b>■地域防災力の向上のための人材育成</b>																										
㉑河川防災担当職員を対象とした研修の実施【再掲】		平成28年度～定期的に実施	○	○	○																					
㉒市町村長に対し助言を行う者の育成・派遣【再掲】		平成29年度～定期的に実施	○	○	○																					

○各取組項目の実施状況(千代川水系大規模氾濫時の減災対策協議会)

具体的な取組方針		実施期間	実施する機関			令和3年度				令和4年度				令和5年度				令和6年度				令和7年度					
事項	【凡例】 全額実施済み 一部の組織の実施済み 実施中、検討中 未実施 取組実施状況不明		鳥取市	鳥取県	鳥取河川	第一四半期	第二四半期	第三四半期	第四四半期	第一四半期	第二四半期	第三四半期	第四四半期	第一四半期	第二四半期	第三四半期	第四四半期	第一四半期	第二四半期	第三四半期	第四四半期	第一四半期	第二四半期	第三四半期	第四四半期		
						4月～6月	7月～9月	10月～12月	1月～3月	4月～6月	7月～9月	10月～12月	1月～3月	4月～6月	7月～9月	10月～12月	1月～3月	4月～6月	7月～9月	10月～12月	1月～3月	4月～6月	7月～9月	10月～12月	1月～3月	4月～6月	7月～9月
取組内容																											
協議会		毎年出水期前	○	○	○																						
幹事会		毎年出水期前後	○	○	○																						
事務局調整会議		適宜	○		○																						
<b>(3)円滑かつ迅速な避難に資する施設等の整備に関する事項</b>																											
<b>■洪水予測や水位情報の提供の強化</b>																											
⑯川の防災情報や水害リスクライン等の有効性の周知【再掲】		平成28年度～定期的に実施	○	○	○																						
⑰地域住民と水防団員に対する水位情報入手方法の啓発活動		平成29年度～定期的に実施	○		○																						
						<ul style="list-style-type: none"> <li>千代川危機管理検討会・千代川圏域水防連絡会にて水防団員へ周知(継続)</li> <li>鳥取市防災リーダーフォローアップ研修にて、防災リーダーへ周知(継続)</li> <li>広報誌「千代川news」(各戸配布)で、周知(継続)</li> <li>出前講座にて地域住民へ周知(継続)</li> </ul>																					
<b>■決壊までの時間を少しでも引き延ばす堤防構造の工夫(危機管理型ハード対策)</b>																											
⑬千代川本川及び袋川において、堤防天端の保護を目的とした舗装を実施		平成29年度			○																						
<b>■避難路、避難場所の安全対策の強化</b>																											
⑯避難経路や水防活動の進入路となる道路、堤防管理用通路の浸水時の動線の確保																											
・避難経路や水防活動の進入路となる道路、堤防管理用通路の浸水時の動線の調査		平成29年度～継続実施			○																						
						H29実施済み。現在整備中。																					
・堤防管理用道路の待避場所、進入坂路等の整備		平成29年度～継続実施			○																						
						向国安箇所L=600mの堤防整備。今後も整備予定。																					
<b>■応急的な退避場所の確保</b>																											
⑤広域避難計画、垂直避難等を反映した避難誘導体制の検討【再掲】		令和2年度～継続実施	○	○	○																						

○各取組項目の実施状況(千代川水系大規模氾濫時の減災対策協議会)

具体的な取組方針

取組内容	【A/F】 全機関実施済み → 一部の機関のみ実施済み 実施中・検討中 未実施 取組実施状況不明	【B/F】 H28～H29年度以降、 変更がない取組項目 H30年度に一部文字を 修正した取組項目 H30年度に新たに追加 した取組項目 赤字 再掲の取組項目	実施期間	令和3年度				令和4年度				令和5年度				令和6年度				令和7年度					
				実施する機関		第一四半期	第二四半期	第三四半期	第四四半期	第一四半期	第二四半期	第三四半期	第四四半期	第一四半期	第二四半期	第三四半期	第四四半期	第一四半期	第二四半期	第三四半期	第四四半期	第一四半期	第二四半期	第三四半期	第四四半期
				鳥取市	鳥取県	鳥取県	鳥取県	鳥取県	鳥取県	鳥取県	鳥取県	鳥取県	鳥取県	鳥取県	鳥取県	鳥取県	鳥取県	鳥取県	鳥取県	鳥取県	鳥取県	鳥取県	鳥取県	鳥取県	鳥取県
協議会			毎年出水期前	○	○	○	○																		
幹事会			毎年出水期前後	○	○	○	○																		
事務局調整会議			適宜	○	○	○	○																		

2.被害軽減の取組

(1)水防体制に関する事項

■重要水防箇所の見直し及び水防資機材の確認

⑲地域住民と水防団が参加した重要水防箇所等の合同点検	継続実施	○	○	○	○																			
⑳備蓄水防資器材の情報共有、非常時の相互支援方法の確認	平成29年度～定期的に実施	○	○	○	○																			

鳥取県：水防連絡会にて、水防警報等連絡系統の確認(継続)  
千代川危機管理検討会・千代川圏域水防連絡会にて共有後、関係団体等にて合同点検を実施予定

鳥取県：水防連絡会にて、県・市町における水防資材の状況確認(継続)  
千代川危機管理検討会・千代川圏域水防連絡会にて説明予定(継続)

■水防訓練の充実

㉑水防団等への連絡体制の再確認と伝達訓練の実施																								
・水防団等への連絡体制の再確認	平成29年度～継続実施	○	○	○	○																			
・伝達訓練の実施	平成29年度～継続実施	○	○	○	○																			

鳥取県：水防連絡会にて、水防警報等連絡系統の確認(継続)  
千代川危機管理検討会・千代川圏域水防連絡会にて確認予定(継続)

鳥取県：指定河川洪水予報の伝達訓練を継続実施  
鳥取県：R4年度は東部地区での水防訓練を予定  
鳥取市主催の災対本部運営訓練に参加予定(継続)  
鳥取市と合同で指定河川洪水予報の伝達訓練を実施予定(継続)

■水防関係者間での連携、協力に関する検討

㉒水防団等への連絡体制の再確認と伝達訓練の実施【再掲】																								
・水防団等への連絡体制の再確認	平成29年度～継続実施	○	○	○	○																			
・伝達訓練の実施	平成29年度～継続実施	○	○	○	○																			
㉓各水防団、分団の受け持ち区間、巡視方法の記載・周知	平成29年度～継続実施	○	○	○	○																			
㉔道路管理者等による道路啓開(放置車両の撤去)に関する事項の周知	平成29年度～定期的に実施	○	○	○	○																			

千代川危機管理検討会・千代川圏域水防連絡会にて周知予定(継続)

道路管理者及び関係機関にて、災害時の放置車両等移動訓練を実施予定(継続)



○各取組項目の実施状況(千代川水系大規模氾濫時の減災対策協議会)

事 項	【A/F】 全機架実施済み →一部の機架のみ実施済み 実施中、検討中 未実施 取組実施状況不明	■赤字 H28～H29年度以降、 変更がない取組項目 H29年度に一部文字を 修正した取組項目 H29年度に新たに追加 した取組項目 赤字 再掲の取組項目	実施期間	令和3年度				令和4年度				令和5年度				令和6年度				令和7年度					
				実施する機関																					
				鳥取市	鳥取県	鳥取河川	鳥取河川	第一四半期	第二四半期	第三四半期	第四四半期	第一四半期	第二四半期	第三四半期	第四四半期	第一四半期	第二四半期	第三四半期	第四四半期	第一四半期	第二四半期	第三四半期	第四四半期	第一四半期	第二四半期
取組内容					4月～6月	7月～9月	10月～12月	1月～3月	4月～6月	7月～9月	10月～12月	1月～3月	4月～6月	7月～9月	10月～12月	1月～3月	4月～6月	7月～9月	10月～12月	1月～3月	4月～6月	7月～9月	10月～12月	1月～3月	
協議会			毎年出水期前	○	○	○	○																		
幹事会			毎年出水期前後	○	○	○	○																		
事務局調整会議			適宜	○																					

(2)多様な主体による被害軽減対策に関する事項

■市町村庁舎や災害拠点病院等の施設関係者への情報伝達の充実

⑮ 災害拠点病院等の施設管理者への情報伝達の充実	令和3年度～	○	○	○																						
減災対策協議会にて、浸水想定区域内の災害拠点病院に関する情報を共有																										

■市町村庁舎や災害拠点病院等の機能確保のための対策(耐水化、非常用発電等の整備)

⑯災害時に活動拠点となる施設の電源設備の耐水性の確保																										
・新本庁舎の耐水性の確保	令和元年度 令和2年度 順次実施	○	○	○																						
・環境下水道部庁舎、総合支所、病院等の浸水対策の点検、検討	令和元年度 令和2年度 順次実施	○	○	○																						
・災害時に活動拠点となる施設の電源設備の耐水性の確保を検討	令和元年度 令和2年度 順次実施	○	○	○																						
鳥取県、確認中																										

■早期復興を支援する事前の準備

⑳民間企業への浸水リスクの説明と水害対策等の啓発活動	平成29年度～ 定期的に実施	○		○																						
千代川水害タイムライン検討会にて一部の民間企業へ周知予定(継続)																										

○各取組項目の実施状況(千代川水系大規模氾濫時の減災対策協議会)

取組内容	【A/B】	実施期間	令和3年度				令和4年度				令和5年度				令和6年度				令和7年度					
			実施する機関				実施する機関				実施する機関				実施する機関				実施する機関					
			鳥取市	鳥取県	鳥取河川	鳥取台	鳥取市	鳥取県	鳥取河川	鳥取台	鳥取市	鳥取県	鳥取河川	鳥取台	鳥取市	鳥取県	鳥取河川	鳥取台	鳥取市	鳥取県	鳥取河川	鳥取台		
協議会	○	○	○	○	4月～6月	7月～9月	10月～12月	1月～3月	4月～6月	7月～9月	10月～12月	1月～3月	4月～6月	7月～9月	10月～12月	1月～3月	4月～6月	7月～9月	10月～12月	1月～3月	4月～6月	7月～9月	10月～12月	1月～3月
幹事会	○	○	○	○	5/19	5/25 (書面開催)			5/26															
事務局調整会議	○			○																				

3.氾濫水の排除、浸水被害軽減に関する取組

■排水施設、排水資機材の運用方法の改善

⑳大規模水害を想定した排水計画の作成	平成29年度～継続実施	○	○	○																												
					減災対策協議会にて排水計画を共有(継続)																											
㉑排水ポンプ車出動要請の体制整備	平成29年度～継続実施	○	○	○																												
					鳥取県:水防連絡会において排水ポンプ車・災害対策車の出動フローについて確認(継続)																											
					千代川危機管理検討会・千代川圏域水防連絡会にて共有(継続)																											
㉒排水ポンプ車による排水訓練の実施	継続実施		○	○																												
					鳥取県:出水期前に毎年実施																											
					操作訓練にて実施予定(継続)																											
㉓排水施設の操作・運用規則の作成	平成29年度～継続実施	○	○	○																												
					鳥取市:操作運用状況の確認、整理等。																											
					鳥取県:操作・運用の確認、更新の実施																											
㉔排水施設の操作説明会の実施	継続実施	○	○	○																												
					鳥取市:毎年取水期前後2回開催(継続)																											
					毎年出水期前後の説明会等に参加(継続)																											
㉕排水作業準備計画に基づいたシミュレーション(机上訓練、実地訓練等)の実施	令和3年度～令和7年度			○																												
					風水害訓練で机上訓練を実施予定																											

■排水設備の耐水性の強化

⑩排水を効率的に進める施設の整備	平成29年度～継続実施			○																												
					現地配備までの実地訓練を実施予定																											
⑪排水施設等の耐水化の検討	平成29年度～継続実施		○	○																												
					鳥取市:下水道施設における耐水化計画作成中。短期的目標において、地震対策及び老朽化対策と調整を図りながら対策工事を実施。																											
					3箇所、耐水化の検討																											
⑫津波浸水リスクの高い地域等において、水門等の自動化・遠隔操作化を優先的に整備する対象施設を抽出し、順次整備を実施。	平成30年度～順次実施			○																												
					遠隔操作化の検討																											





千代川水系大規模氾濫時の減災対策協議会  
令和3年度の取組状況

令和4年5月

⑨災害時・平常時におけるSNS、二次元コード等を活用したより  
分かりやすい防災情報の提供

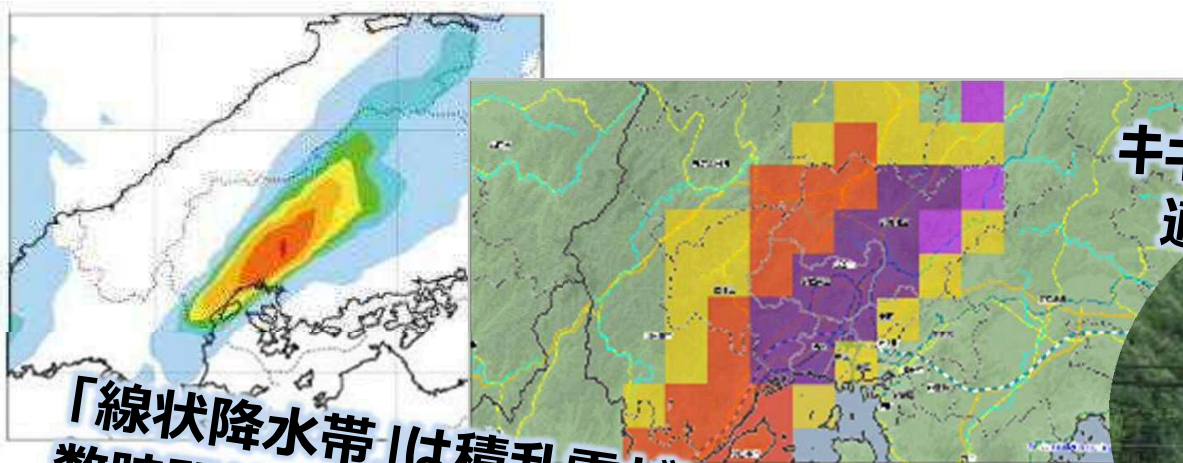
課題対応 **F** **AA**

目標時期：【平成28年度～令和7年度：気象庁】

### 防災気象情報の改善

・「顕著な大雨(線状降水帯)に関する情報」の提供(令和3年度)

## 「線状降水帯」による大雨の危機感をお伝えします



この情報が発表されたら  
市町村の避難情報や  
キキクル(危険度分布)等を確認し  
適切な避難行動をとってください

「線状降水帯」は積乱雲がほぼ同じ場所で  
数時間停滞することにより大雨となるもので  
災害の危険度が急激に高まります

次のような内容で情報が発表されます

〇〇地方、〇〇地方では、線状降水帯による非常に激しい雨が同じ場所で降り続けています。命に危険が及ぶ土砂災害や洪水による災害発生の危険度が急激に高まっています。

⑳市町村長に対し助言を行う者の育成・派遣

課題対応 ①D

目標時期：【平成29年度～定期的に実施：気象庁】

㉑河川防災担当職員を対象とした研修の実施

課題対応 ①I

目標時期：【平成28年度～定期的に実施：気象庁】

・県や市町の防災担当職員を対象とした研修を実施



市町の防災担当職員を対象とした研修  
(気象防災ワークショップ)

③⑥小中学校等と連携した水害(防災)教育の拡充

課題対応 **AD** **AE**

目標時期:【継続実施:気象庁】

③⑦防災学習の指導内容に合わせた教材等の作成

課題対応 **AD** **AE**

目標時期:【継続実施:気象庁】

③⑧学校教育関係者向け研修や講座等学習の場への参加

課題対応 **AD** **AE**

目標時期:【継続実施:気象庁】

## ・気象台が中心となり、防災教育を実施



学校防災教育(県内25小学校にて実施)



③⑨地域住民等を対象としたマイ・タイムライン作成出前講座等の  
実施

課題対応 **F** **G**

目標時期：【継続実施：気象庁】

・気象台が中心となり、出前講座を実施



地域住民を対象とした出前講座

①⑨地域住民と水防団・自主防災組織・消防署等の関係機関が連携した水防訓練の実施

課題対応 **Q**

目標時期：【平成29年度～定期的に実施：気象庁】

②②水防団等への連絡体制の再確認と伝達訓練の実施

課題対応 **B** **S**

目標時期：【平成29年度～継続実施：気象庁】

・鳥取市主催の災对本部運営訓練に参加



鳥取市災害対策本部運営訓練

## ②水防団等への連絡体制の再確認と伝達訓練の実施

課題対応 **B** **S**

目標時期：【平成29年度～継続実施：気象庁】

- ・鳥取県主催の防災連絡会議にJETT(気象庁防災対応支援チーム)として職員を派遣し、気象解説を実施



台風第14号県災害警戒会議

## ⑨災害時・平常時におけるSNS、二次元コード等を活用したより 分かりやすい防災情報の提供

課題対応 **F** **AA**

目標時期：【平成28年度～令和7年度：鳥取県】

鳥取県防災メール・アプリを活用しましょう！

鳥取県

お問い合わせ先

鳥取県危機管理局 危機対策・情報課  
電話 (0857)26-7950/FAX (0857)26-8137

防災メール

テキスト版  
背景色版が  
選べます。

# あんしん トリピーメール

登録無料

欲しい情報が選べます

- 気象警報・注意報 ○地震・津波情報
- 防災・危機管理情報 ○公共交通情報
- 道路情報 ○ライフライン情報
- 生活・健康情報 ○防犯情報 など

- 1 次の登録用アドレスに、件名・本文を入力せずにメールを送信

[e-tottori-safe@xpressmail.jp](mailto:e-tottori-safe@xpressmail.jp)

- 2 返信メールに記載された案内に沿って登録（登録内容の変更等はいつでも可能）

携帯電話等に防災・防犯など安全・安心に関する情報をメールでお届けしますので、災害時等の情報入手に大変有効なツールの一つです。登録無料ですので、より多くの皆さんの登録・利用をお待ちしています。

登録QRコード▼



※通信用料が別途かかります

防災アプリ

# あんしん トリピーなび

ダウンロード  
無料

防災ポータルで鳥取県の様々な危機管理情報を把握できます！

令和2年3月23日から多言語化を開始！  
9外国語に対応しています。避難情報や警報など  
いち早く届く！最寄りの避難所への  
経路を案内！河川や道路状況が  
ライブ画像でわかる！

とりネット「鳥取県の危機管理ポータルサイト」や「あんしんトリピーメール」、「避難所・避難場所」、「河川・道路ライブカメラ」の情報など、多様なコンテンツに分散した鳥取県内の危機管理関連情報をこのアプリで丸ごと活用ください。



## ④5 共助の仕組みの強化(防災と福祉の連携)

課題対応 **F** **G** **H** **Q**

目標時期:【平成28年度～定期的に実施:鳥取県】

支え愛マップの取り組み支援等について、次のような取り組みを実施している。

## ① 支え愛マップづくりインストラクター養成研修

【対象者】市町村社会福祉協議会職員、市町村職員

【内容】市町村及び社協職員等を対象とした研修会を実施し、マップづくりの意義やノウハウを学び、各地区においてマップづくりを広めることで災害に強い地域づくりを推進する。  
今年度も開催。

【R3実績(見込)】オンラインによる開催。[8/11、8/20]

## ② 支え愛マップづくりの取組状況

【目標】40地区

【R3実績(11.30時点)】新たに31地区が作成

## ③ その他

【取り組み時に活用いただきたい動画】～コロナ禍における支え愛マップづくり～(県社協作成)

[https://youtu.be/4ByGD\\_J2V\\_o](https://youtu.be/4ByGD_J2V_o) (YouTubeにて公開)

## 取組状況



支え愛マップ作成状況



支え愛マップ完成

## 救急救命が必要な場合を見越しての訓練状況



⇒支え愛マップづくりに際し、水害・土砂災害に対する安全な避難場所等の確保などを防災部局・土木部局が連携して助言するとともに、マップを活用した訓練を行い、地域防災力の強化を図っていく。

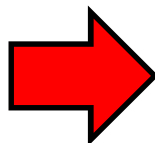
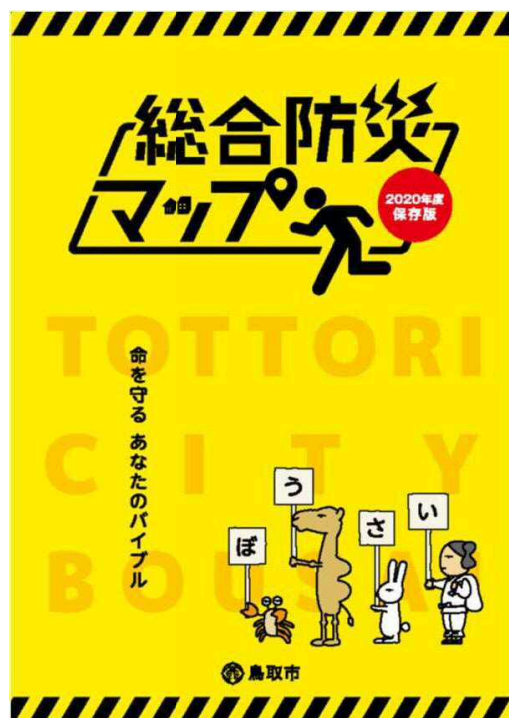
## ②想定最大規模降雨による浸水想定区域図に基づくハザードマップ(総合防災マップ)の作成・周知

課題対応 **全**

目標時期:【平成28年度～29年度、定期的に実施:鳥取市】

### 【鳥取市総合防災マップの更新】(令和3年12月更新)

- 令和3年5月の災害対策基本法一部改正に伴い、避難情報の名称などが変更になったことを受け、令和2年に鳥取市が作成した「鳥取市総合防災マップ」(2020年度版)P58を更新。
- 配布予定時期:令和4年度 ※各戸配布は実施しない。



## ⑤2 避難訓練への地域住民の参加促進

課題対応 **F** **G** **Q**

目標時期:【令和3年度～定期的に実施:鳥取市】

## 【地区防災講習会及び避難所開設訓練の実施】

□ 令和3年度:31件の実績

## 地区防災講習会等



- 1 日時:令和3年10月10日
- 2 場所:遷喬小学校
- 3 参加者:遷喬地区住民
- 4 内容  
コロナ禍における避難所運営

## 地区避難所開設運営訓練



- 1 日時:令和3年9月4日
- 2 場所:倉田体育館
- 3 参加者:倉田地区住民
- 4 内容  
避難所設営、運営訓練

## 52) 避難訓練への地域住民の参加促進

課題対応 **F** **G** **Q**

目標時期: 【令和3年度～定期的に実施:鳥取市】

### 【自主防災活動への助成】

□ わがまち防災支援補助金制度の創設により、地区の避難所開設、避難訓練等の必要物品の整備を促進

### わがまち防災支援補助金制度の概要

#### 1 目的

新型コロナウイルス対策を踏まえた間仕切りやテントなど、避難所運営のための防災資機材等購入費を補助することにより、地域の防災力強化・避難所の充実を図る。

2 期間 令和3年度～4年度

#### 3 補助対象

地区自主防災会連絡協議会(61地区)

#### 4 対象経費

防災資機材・避難所備品の整備費

5 補助率 10割

6 上限額 20万円～165万円  
(世帯数に応じて上限設定)

### 7 避難所開設時や訓練等に必要物品の整備の一例



段ボールベッド



段ボール間仕切り



発電機



非接触式温度計



寝袋



## ⑤2 避難訓練への地域住民の参加促進

課題対応 **F** **G** **Q**

目標時期：【令和3年度～定期的に実施：鳥取市】

## 【避難訓練参加促進に資する広報の実施】

- 避難行動に係る啓発活動として、ケーブルテレビ(ぴよんぴよん)による鳥取市「防災ワンポイント」の制作放映及び動画配信サイトによる配信

## 鳥取市「防災ワンポイント」



## 動画配信サイトへの掲載



## 防災ワンポイントの内容

- わがまち防災支援補助金制度の紹介
- 補助金を活用した地域での取組みを紹介
- 美保南地区の避難所開設訓練紹介
- 7月豪雨時の美保南小学校の避難所開設

現在Youtubeで配信中

<https://www.youtube.com/watch?v=3erIU7xX8H8>

## ④5 共助の仕組みの強化(防災と福祉の連携)

課題対応 **F** **G** **H** **Q**

目標時期:【平成28年度～定期的に実施:鳥取市】

## 【民生児童委員協議会、社会福祉協議会等との連携】

□ 防災講習会等:11箇所で開催(12.24現在)

## ■ 民生児童委員協議会

- ・内容 災害時の備え方・民生児童委員の役割
- ・日時 令和3年12月18日
- ・場所 河原町コミュニティセンター
- ・参加者 鳥取市南ブロック民生児童委員

## ■ 社会福祉協議会

- ・内容 ろうあ者防災講座
- ・日時 令和3年11月14日
- ・場所 さわやか会館
- ・参加者 市内在住ろうあ者

## ■ 男女共同参画の視点から見る防災セミナー(3回企画)

- ・内容
  - 第1回 家庭の防災力を高めよう～知って得する災害時の備え～
  - 第2回 地域の防災力を高めよう～女性目線が避難所運営のカギ～
  - 第3回 要配慮者避難と災害時の対応
- ・日時・場所
  - (1回目)令和3年5月22日 鳥取市男女共同参画センター
  - (2回目)令和3年6月5日 鳥取市男女共同参画センター
  - (3回目)令和3年12月18日 さざんか会館
- ・参加者 鳥取市内、麒麟のまち圏域在住住民

民生児童委員協議会研修会



## ③⑨ 地域住民等を対象としたマイ・タイムライン作成出前講座等の実施

課題対応 **F** **G**

目標時期：【継続実施：中国地整】

- 鳥取市及び鳥取河川国道事務所により、鳥取市大正地区の住民に対して『鳥取市マイ・タイムライン』を活用したワークショップを開催。
- 『鳥取市総合防災マップ』を参照しながら、自宅の水害リスクや、避難場所までの避難ルート、各警戒レベルでのとるべき行動について、住民同士で意見交換を行いながら住民一人一人のマイ・タイムラインを作成。

■ **開催日時**：令和3年11月14日（日）9時30分～11時00分

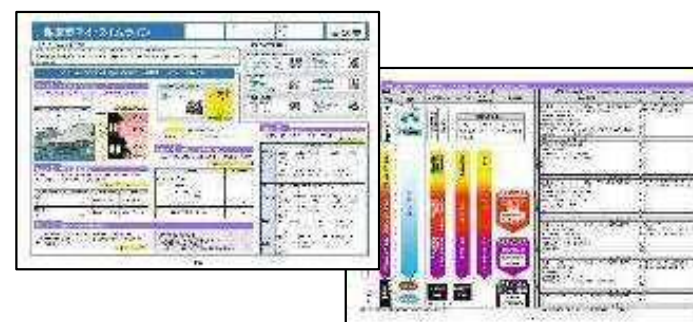
■ **開催場所**：鳥取市立大正小学校体育館

■ **受講者数**：42名

### ■ 実施内容

- 鳥取市総合マップの見方
- 大雨の時に想定される状況
- マイ・タイムラインの作成
  - Step.1 「自宅の水害リスクの確認」
  - Step.2 「安全な避難先の検討」
  - Step.3 「避難場所までの避難経路の検討」
  - Step.4 「避難を行うための準備や所要時間の検討」
  - Step.5 「非常持出品」
  - Step.6 「警戒レベル毎の私がとる行動チェックリスト」
- 安全な避難のための工夫
- 質疑応答

▶ 鳥取市マイ・タイムライン



### ■ ワークショップを終えた住民の感想

- 「警戒レベル3では避難していないのが現状。千代川は堤防が強化されているが、有富川が決壊したら危険である。また、**災害が近づいている際は、薬があるかどうか、確認しておく必要がある。テレビやスマートフォン等で、常に情報を収集できるようにしておく。**」
- 「ワークショップを開催いただくなど、既に公助はいただいている。**これからは皆さんが地域に広めていただき、各自治会で勉強会を開催するなど、自助・共助に取り組みましょう。そして災害時に避難できる体制を整えていきましょう。**」



ワークショップの様子

## ⑰ 要配慮者利用施設・関係各課と連携した、情報伝達訓練や避難訓練、講習会の計画の検討

課題対応 **G** **N**

目標時期：【平成29年度～定期的に実施：中国地整】

- 鳥取市関係各課（危機管理課、長寿社会課）と連携して、高齢者関係施設において、避難確保計画を補完する避難行動計画（タイムライン）の作成と、職員向けの職員研修会を実施

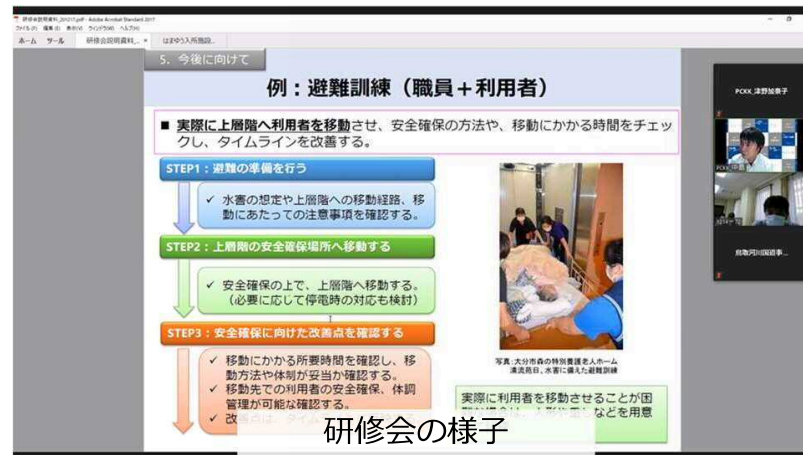
### 避難行動計画（タイムライン）の作成

- キックオフ**：令和3年9月3日（金）16時～17時  
⇒取組背景/避難行動タイムライン作成/施設職員研修について
- 作成協議①**：令和3年9月28日（火）10時～11時30分  
⇒施設水害リスク/現状の避難確保計画・防災体制
- 作成協議②**：令和3年10月29日（火）15時～17時  
⇒防災気象情報と防災行動のタイミング/防災体制と避難行動タイムライン素案



### 職員研修会

- 開催日時**：令和3年12月17日（金）15時～16時
- 開催方式**：WEB会議
- 実施内容**
  - 避難の重要性
  - 浸水リスクの把握
  - 防災・避難情報ととるべき行動の把握
  - タイムライン（案）について
  - 今後に向けて



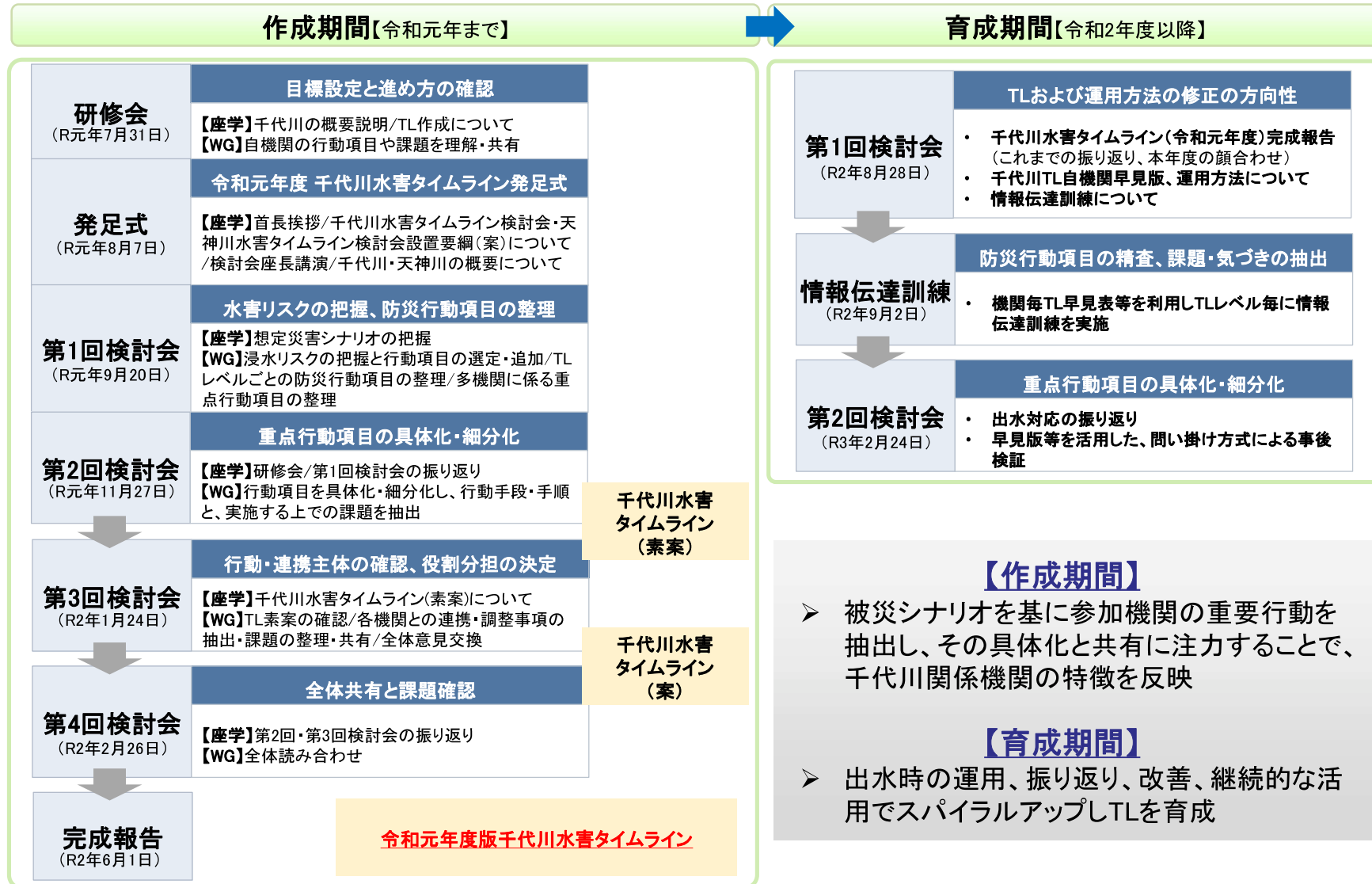
千代川水系大規模氾濫時の減災対策協議会

# 令和4年度の国の取組方針

令和4年5月

## ■多機関連携型タイムラインの拡充

- ⑦住民、福祉施設入所者等の避難行動要支援者、道路・交通管理者、民間企業、マスコミ、ダム管理者等と連携したタイムラインの運用
- ⑧タイムラインの時系列に基づく実践的な訓練の実施



令和3年度

### 【第7回検討会】：読み合わせ検討会

第7回検討会

R3年 7月1日

- 今年度の予定
- タイムライン修正点
- 情報共有システムの操作訓練

イメージ

詳細版に沿った訓練ポイントの確認

レベル毎の訓練ポイント

レベル	訓練ポイント
レベル1	...
レベル2	...
レベル3	...

【詳細版】（情報伝達訓練用）

情報共有システムへの入力

項目	入力状況
...	...

訓練における各機関の入力状況

### 【第8回検討会】：振り返り検討会

第8回検討会

R3年 11月25日

- 令和3年度のタイムライン発動状況の振り返り、事前アンケートを踏まえたリアルタイムに共有すべき防災行動、出水対応の課題の振り返り
- レベル毎の状況を付与し、リアルタイムに共有すべき防災行動の意見交換を実施

意見交換概要

テーマ	意見交換概要
リアルタイムに共有すべき防災行動について	<ul style="list-style-type: none"> <li>HPリンク集における情報発信内容一覧表の位置付けを明確にして頂きたい。</li> <li>7月豪雨の際のように、災害対応に追われる中で情報共有システムへの入力は困難である。</li> </ul>
出水対応における課題について	<ul style="list-style-type: none"> <li>出水対応における情報共有システムへの入力の重要性を明確にして頂きたい。</li> </ul>

令和4年度

### 【第9回検討会】

第9回検討会

R4年 7月頃

- 本年度スケジュールの確認
- R4年度版TL(主な修正内容)
- TL運用方法の確認
- 情報伝達訓練

などを予定

### 【第10回検討会】

第10回検討会

R4年 11月頃

- 出水対応の振り返り
- 意見交換

などを予定

### 本年度も継続的に検討会を実施予定

▼令和4年度版タイムライン及び情報共有方法等の検討など

千代川水害タイムラインポータルサイト

タイムラインレベル 現在 2

- 千代川IT情報共有システム(试运行)
  - タイムラインの運用を円滑化するために必要な情報・機能の集約
  - タイムラインの閲覧やタイムラインレベルの確認、タイムラインに基づく対応状況の共有に活用
- 関連機関HPリンク集
  - 防災行動に必要な様々な情報の集約
  - 防災行動に役立つ様々な情報を確認したい時に活用

## ■住民一人一人の避難計画・情報マップの作成促進

③⑨地域住民等を対象としたマイ・タイムライン作成出前講座等の実施

④⑩地域の特性に合わせた教材等の作成

令和3年度	令和4年度			令和5年度	令和6年度	令和7年度
・ワークショップの開催 ・住民一人一人のマイ・タイムラインの作成(鳥取市大正地区)	マイ・タイムラインの普及体制の構築					自治体・住民等を中心とした普及活動の実施
	マイ・タイムラインの普及活動用資料の作成					
	普及活動の支援に関する検討					

## ■要配慮者利用施設における避難計画の作成及び避難訓練の実施

②⑦要配慮者利用施設・関係各課と連携した、情報伝達訓練や避難訓練、講習会の計画の検討

令和3年度	令和4年度			令和5年度	令和6年度	令和7年度
・高齢者関係施設における避難行動計画の作成 ・職員向けの研修会の実施	支援対象施設との調整					自治体や要配慮者利用施設が中心となった取り組みの実施
	ワークショップの開催					
	避難行動計画の作成					
	訓練資料、訓練実施要領 訓練支援動画の作成					
	避難訓練の実施					
	取り組みの支援・作成コンテンツの活用に関する検討					



# 参考資料(情報提供資料)

---

令和4年5月



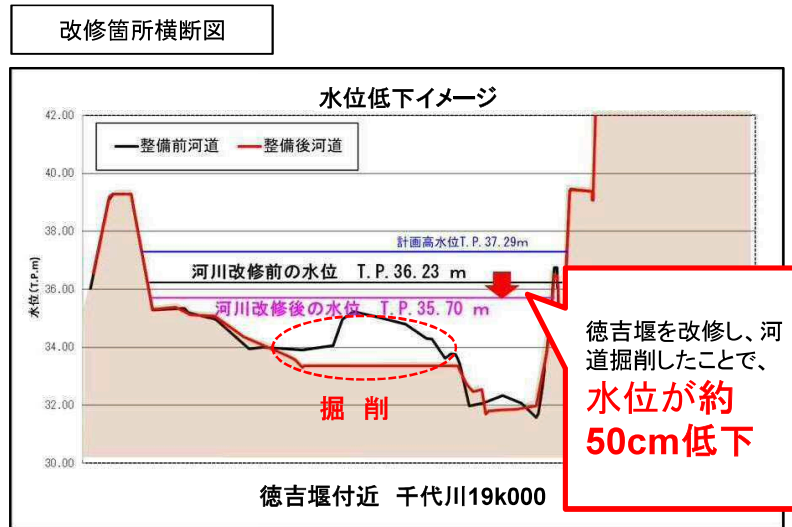
国土を**整**え、全力で**備**える

国土交通省  
中国地方整備局

Ministry of Land, Infrastructure, Transport and Tourism  
Chugoku Regional Development Bureau

# 【堰改築・河道掘削の効果】千代川直轄河川改修事業

- 前線の影響により、千代川流域の流域平均総雨量は約282mm(8月13日(金)1:00~15日(金)16:00)を記録し、袋河原水位観測所では氾濫注意水位を超過しました。
- 平成26年から流下能力を向上させるため徳吉堰改修と河道掘削を行っており、今回の洪水では、河川改修により徳吉堰付近(鳥取県鳥取市徳吉地区)の水位を約50cm低下させました。



今回の出水状況(袋河原水位観測所付近)

出水状況 (R3.8.15)

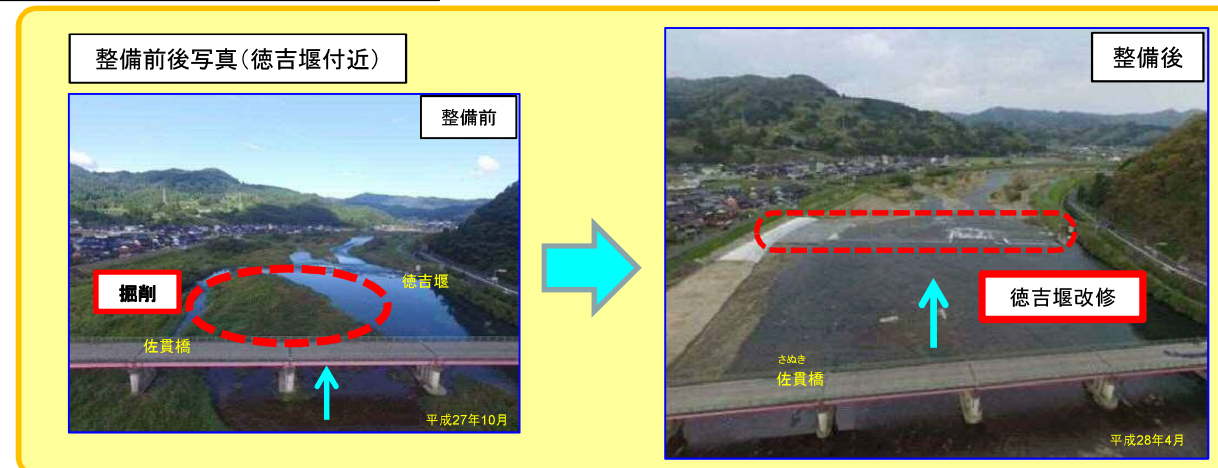
千代川水系 千代川 左岸 15.000k



令和3年8月15日5:00頃CCTV画像 袋河原地点流量約1200m<sup>3</sup>/s時  
(ピーク流量約1630m<sup>3</sup>/s/8月15日1:30)

参考 平常時

千代川水系 千代川 左岸 15.000k



※数値等は速報値のため、今後の精査等により変更する場合があります。

# SNSを活用した効果的な防災情報発信事例

- リアルタイム性が高く利用者が多いという特徴を有するツイッターは情報が素早く広範囲に拡散することから災害関連情報の収集や発信に有効
- より効果的な活用手法として以下の取組を実施し一定の成果を確認
  - 取組①メディアとの**双方向の情報活用**による、情報の信頼性と効果的な情報拡散
  - 取組②防災情報発信の**迅速化**
  - 取組③出水時の情報を効果的に拡散させるため、**日常的に興味の湧く情報の発信も継続**

## 取組①

防災メディア連携や他機関連携タイムライン等で連携している地元アナウンサーのツイッターと**相互フォローし、危機管理情報をお互い発出**することで、情報の信頼性と効果的な情報拡散につながった。



佐渡川ツイッターのフォロワー数が**約1.5倍**となった！  
(約400→600、R3.4→R3.8)



## 取組②

事務所危機管理担当者が迅速に防災情報を出せるように**官携帯からもツイッターが**出来ようとしている。



## 取組③

事務所ツイッターの日常ネタ(記者発表、事務所だより、工事現場との連携、自然、環境、風景、空撮などのシリーズ化)をしっかりと提供することで地道にフォロワー数を伸ばす。



# 台風10号接近に伴う合同会見

- 広島地方気象台と中国地方整備局が共同で警戒を呼びかける記者会見を実施。
- 資料を中国地方整備局HPに掲載。
- 合同会見の様子は、YouTubeでライブ配信を実施。終了後YouTubeに公開。

実施日時:

令和2年9月4日(金) 15:00~

実施場所: 広島合同庁舎2号館9階  
河川情報管理室

説明者:

広島地方気象台 高見広域防災管理官  
中国地方整備局 大作河川調査官



記者会見の状況

出席者	
	会社名
テレビ局 (5社)	RCC中国放送
	TSSテレビ新広島
	広島ホームテレビ
	広島テレビ放送
新聞社 (4社)	NHK
	毎日新聞
	朝日新聞
	読売新聞
	中国新聞
計	9社



YouTube掲載状況



会見の報道(TSSニュース)  
※民放4社で放送

# R3年8月豪雨での広島地方気象台との合同記者会見状況



8/13 10:20からの合同記者会見

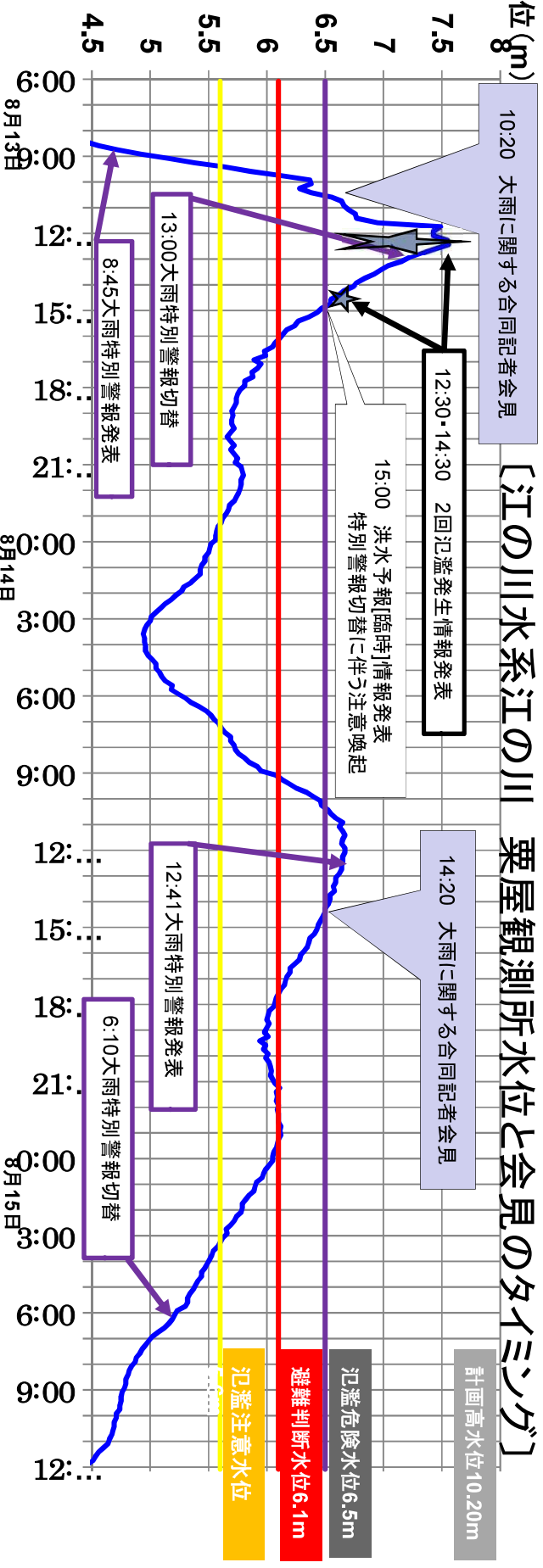


8/14 14:20からの合同記者会見



- ・広島地方気象台の大雨特別警報発表に合わせ、気象台と合同により注意喚起を実施
- ・自治体や報道関係者など36機関へ開催案内を行い、13日の会見では報道機関8者の取材とwebによる情報配信を実施

## 水位 (m) [江の川水系江の川 栗屋観測所水位と会見のタイミング]



## まるごとまちごとハザードマップ (想定浸水深表示看板)



「まるごとまちごとハザードマップ」とは  
千年に一度起こるかどうかの猛烈な大雨で  
予想される最大浸水の深さを「まちなか」に  
表示して、地域の洪水の危険性を知ること  
で防災への意識を高めます。

No.	施設名	所在地	想定浸水深
1	倉吉市上北条公民館	新田	3.0m
2	倉吉市上井公民館	大平町	3.3m
3	倉吉市西郷公民館	下余戸	2.6m
4	倉吉市上灘公民館	上灘町	4.9m
5	倉吉交流プラザ	駄経寺町	5.4m
6	倉吉市成徳公民館	住吉町	4.7m
7	倉吉市役所第2庁舎	堺町2丁目	5.8m
8	倉吉市役所北庁舎	東町	2.2m
9	倉吉市明倫公民館	福吉町2丁目	2.8m
10	倉吉市社公民館	国分寺	2.0m
11	倉吉市高城公民館	上福田	1.9m
12	倉吉市小鴨公民館	中河原	0.6m
13	倉吉市上小鴨公民館	上古川	1.5m
14	倉吉市役所関金庁舎	関金町大鳥居	1.3m

■ 5m以上 □ 3m以上5m未満 □ 3m未満

※各地区公民館は、令和3年4月に「コミュニティセンター」になります。



出典：倉吉市HPより

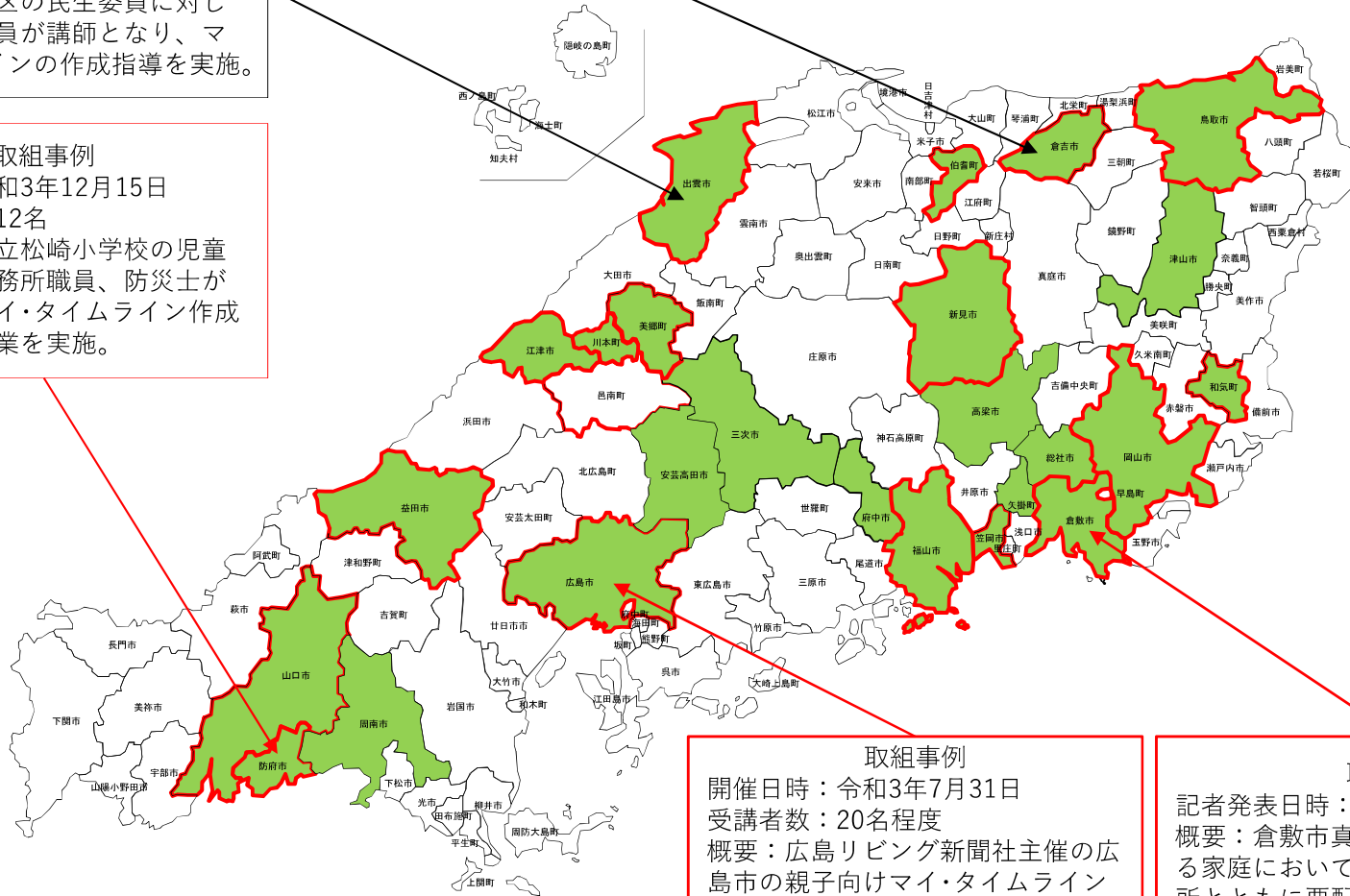
# マイタイムラインの取組

取組事例  
 開催日時：令和3年6月11日  
 受講者数：約50名  
 概要：倉吉市立河北小学校4年生に対して、事務所職員が講師となり、マイ・タイムラインの作成指導を実施。

- ・直轄沿川36自治体のうち20自治体（55.6%）で実施済
- ・直轄沿川以外に4自治体で実施済

取組事例  
 開催日時：令和3年4月5日  
 受講者数：約15名  
 概要：川跡地区の民生委員に対して、事務所職員が講師となり、マイ・タイムラインの作成指導を実施。

取組事例  
 開催日時：令和3年12月15日  
 受講者数：約12名  
 概要：防府市立松崎小学校の児童に対して、事務所職員、防災士が講師となりマイ・タイムライン作成の防災教育授業を実施。



■ マイ・タイムライン講習会を実施した市町村  
 □ マイ・タイムライン講習会を今年度実施（予定）の市町村

取組事例  
 開催日時：令和3年7月31日  
 受講者数：20名程度  
 概要：広島リビング新聞社主催の広島市の親子向けマイ・タイムライン講習会において、事務所職員が「逃げキッド」を活用して説明を実施。

取組事例  
 記者発表日時：令和2年10月8日  
 概要：倉敷市真備地区の要配慮者のいる家庭において、地域住民、福祉事業所とともに要配慮者の避難計画をたて、実際に避難訓練を実施。

# 中国地方の取組 ～地域連携型要配慮者マイ・タイムライン～

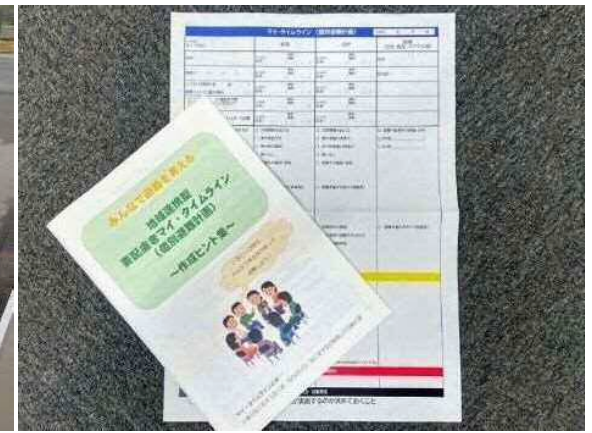
★地域を巻き込んで、要配慮者が避難できる仕組みを（岡山県倉敷市）



要配慮者マイ・タイムライン  
作成中の様子



要配慮者マイ・タイムラインにもとづき  
避難訓練を実施



要配慮者マイ・タイムライン  
作成ヒント集

日頃から気にかけてくださる近所みなさんに安心と感謝！

地域の方がいざというときに助けてくれることは心強い！

今度はためらわずに避難したい！

日常的に声を掛け、いざというときは、一緒に避難をしたい！

地域の宝のような方々に、自分が恩返しできるチャンス！

マイ・タイムラインは温かいまちづくりに必要不可欠！

皆で自分事として捉えて、まずはやってみることが重要！

皆で集まり、顔を合わせながら話をする時間がとても大切！

作成者の声



劇団OiBokkeShiによる  
要配慮者マイ・タイムライン作成動画

事例のポイント：要配慮者（または家族）、隣近所の地域住民、福祉事業所が対面で話をすること



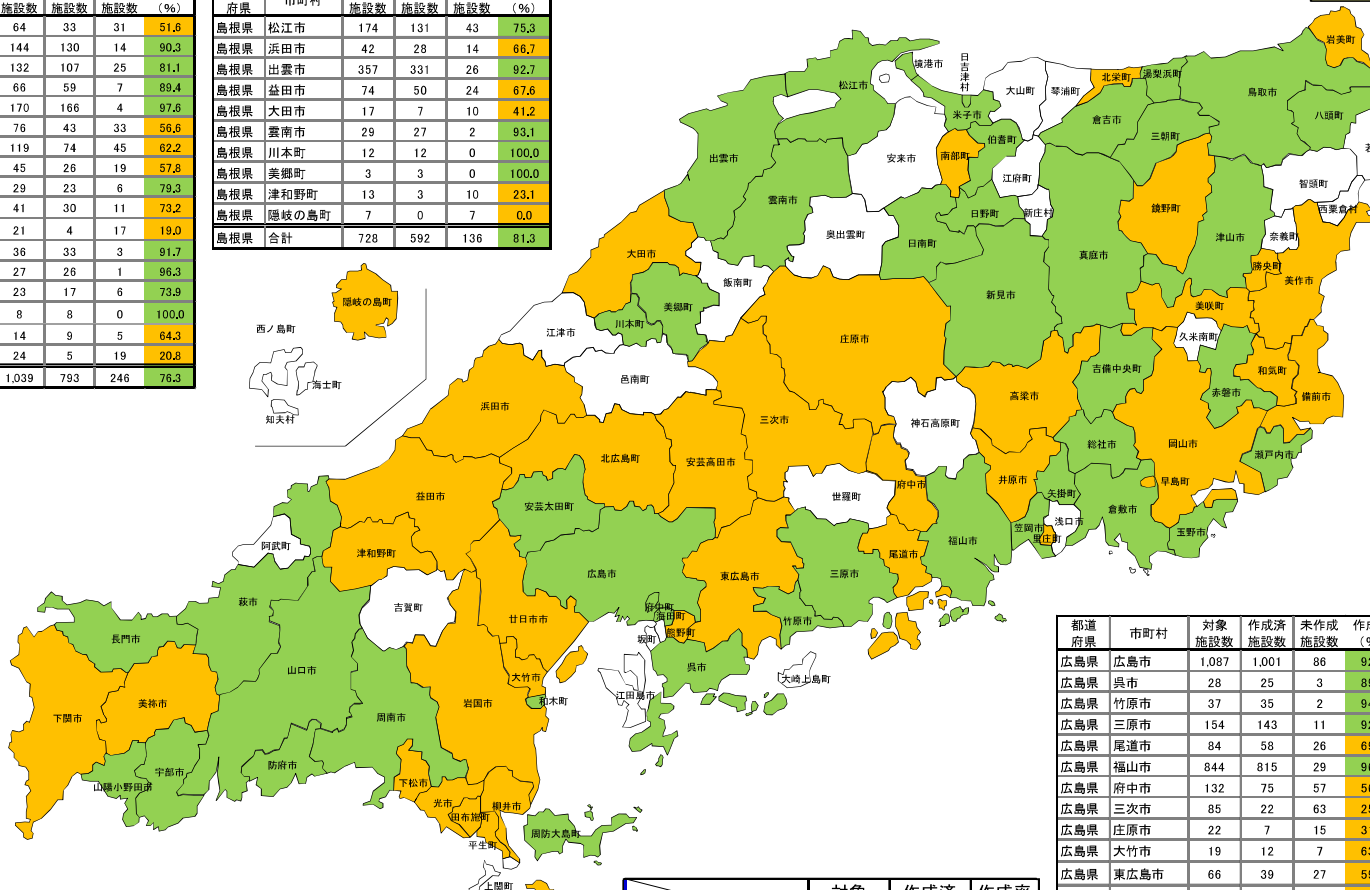
# 要配慮者利用施設の避難確保計画について

- 緊急行動計画での取組（R3年度末までに対象の全施設における避難確保計画の作成を完了）
  - ✓ 作成状況、訓練の実施状況を減災対策協議会等で共有し、推進を図る。（見える化）
  - ✓ 自治体支援の取り組み「講習会プロジェクト」により推進を図る。

■ 中国地方の作成状況(R3.9末時点)  
 ・避難確保計画作成率は79.3%  
 （全国73.7% 令和3年9月末現在）  
 ・県、自治体ベースでは作成率に大きな差があり、二極化が見られる。

都道府県	市町村	対象施設数	作成済施設数	未作成施設数	作成率(%)
山口県	下関市	64	33	31	51.6
山口県	宇部市	144	130	14	90.3
山口県	山口市	132	107	25	81.1
山口県	萩市	66	59	7	89.4
山口県	防府市	170	166	4	97.6
山口県	下松市	76	43	33	56.6
山口県	岩国市	119	74	45	62.2
山口県	光市	45	26	19	57.8
山口県	長門市	29	23	6	79.3
山口県	柳井市	41	30	11	73.2
山口県	美祇市	21	4	17	19.0
山口県	周南市	36	33	3	91.7
山口県	山陽小野田市	27	26	1	96.3
山口県	周防大島町	23	17	6	73.9
山口県	和木町	8	8	0	100.0
山口県	田布施町	14	9	5	64.3
山口県	平生町	24	5	19	20.8
山口県	合計	1,039	793	246	76.3

都道府県	市町村	対象施設数	作成済施設数	未作成施設数	作成率(%)
島根県	松江市	174	131	43	75.3
島根県	浜田市	42	28	14	66.7
島根県	出雲市	357	331	26	92.7
島根県	益田市	74	50	24	67.6
島根県	大田市	17	7	10	41.2
島根県	雲南市	29	27	2	93.1
島根県	川本町	12	12	0	100.0
島根県	美郷町	3	3	0	100.0
島根県	津和野町	13	3	10	23.1
島根県	隠岐の島町	7	0	7	0.0
島根県	合計	728	592	136	81.3



- 避難確保計画作成率が全国平均未満の市町村
- 避難確保計画作成率が全国平均以上の市町村
- 市町村地域防災計画へ要配慮者施設の位置づけのない市町村

	対象施設数	作成済施設数	作成率(%)
全国合計	105,310	77,595	73.7
中国地方合計	8,494	6,739	79.3

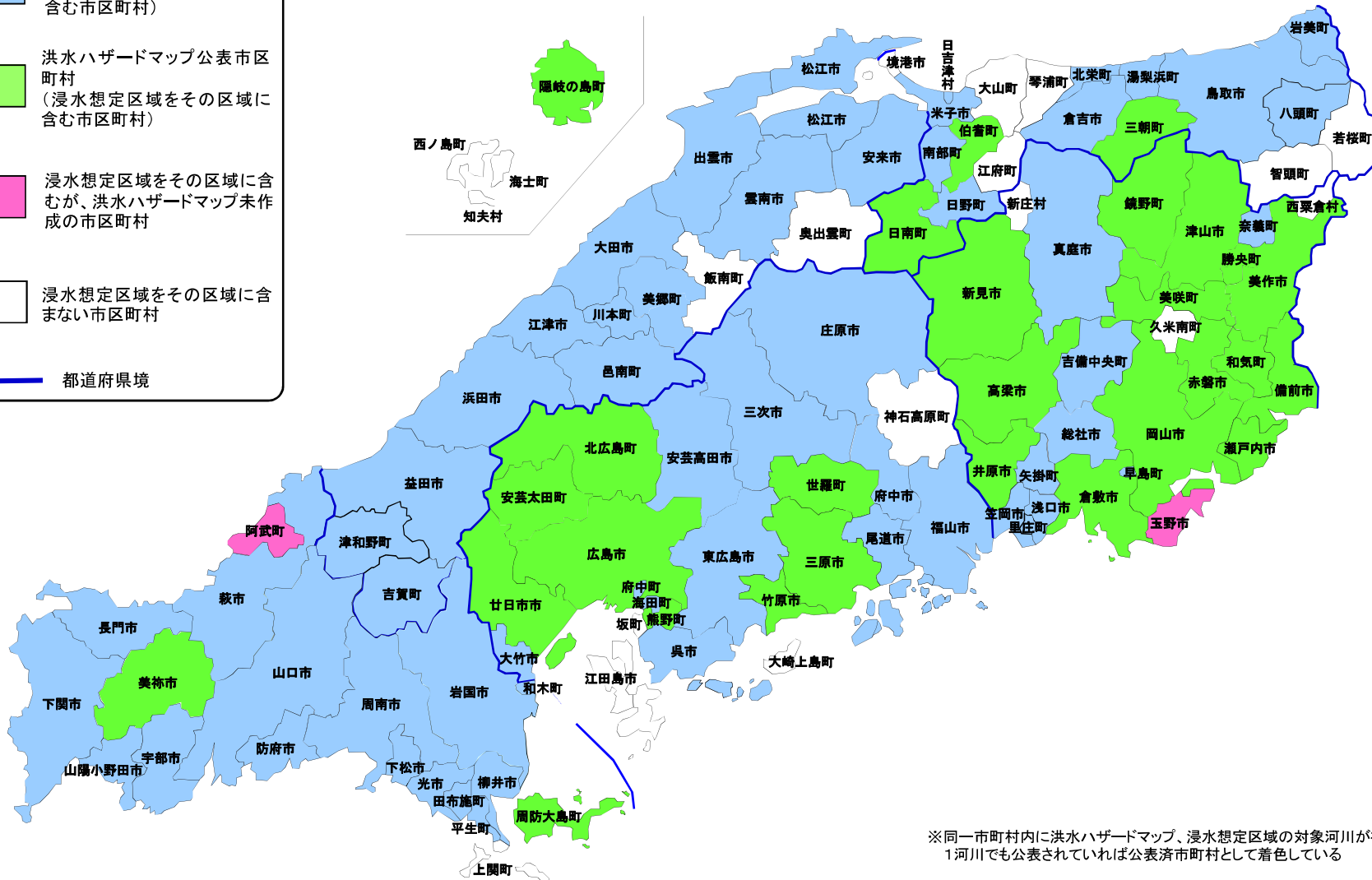
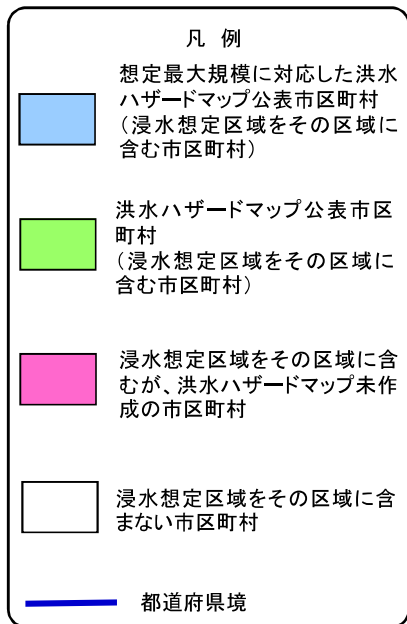
令和3年9月30日現在

都道府県	市町村	対象施設数	作成済施設数	未作成施設数	作成率(%)
鳥取県	鳥取市	197	196	1	99.5
鳥取県	米子市	229	191	38	83.4
鳥取県	倉吉市	156	148	8	94.9
鳥取県	境港市	2	2	0	100.0
鳥取県	岩美町	3	2	1	66.7
鳥取県	八頭町	8	8	0	100.0
鳥取県	三朝町	5	5	0	100.0
鳥取県	湯梨浜町	26	26	0	100.0
鳥取県	北栄町	34	21	13	61.8
鳥取県	白吉津村	11	11	0	100.0
鳥取県	南部町	6	3	3	50.0
鳥取県	伯耆町	8	8	0	100.0
鳥取県	日南町	8	8	0	100.0
鳥取県	日野町	5	5	0	100.0
鳥取県	合計	696	634	64	90.8

都道府県	市町村	対象施設数	作成済施設数	未作成施設数	作成率(%)
広島県	広島市	1,087	1,001	86	92.1
広島県	呉市	28	25	3	89.3
広島県	竹原市	37	35	2	94.6
広島県	三原市	154	143	11	92.9
広島県	尾道市	84	58	26	69.0
広島県	福山市	844	815	29	96.6
広島県	府中市	132	75	57	56.8
広島県	三次市	85	22	63	25.9
広島県	庄原市	22	7	15	31.8
広島県	大竹市	19	12	7	63.2
広島県	東広島市	66	39	27	59.1
広島県	廿日市市	54	7	47	13.0
広島県	安芸高田市	37	21	16	56.8
広島県	海田町	27	27	0	100.0
広島県	熊野町	2	0	2	0.0
広島県	安芸太田町	19	17	2	89.5
広島県	北広島町	20	3	17	15.0
広島県	合計	2,717	2,307	410	84.9

都道府県	市町村	対象施設数	作成済施設数	未作成施設数	作成率(%)
岡山県	岡山市	2,025	1,361	664	67.2
岡山県	倉敷市	729	690	39	94.7
岡山県	津山市	84	75	9	89.3
岡山県	玉野市	2	2	0	100.0
岡山県	笠岡市	5	5	0	100.0
岡山県	井原市	58	28	30	48.3
岡山県	総社市	122	100	22	82.0
岡山県	高梁市	34	4	30	11.8
岡山県	新見市	15	12	3	80.0
岡山県	備前市	2	0	2	0.0
岡山県	瀬戸内市	65	48	17	73.8
岡山県	赤磐市	23	20	3	87.0
岡山県	真庭市	21	21	0	100.0
岡山県	美作市	37	4	33	10.8
岡山県	和気町	33	11	22	33.3
岡山県	早島町	8	2	6	25.0
岡山県	里庄町	2	0	2	0.0
岡山県	矢掛町	7	7	0	100.0
岡山県	鏡野町	24	14	10	58.3
岡山県	勝央町	7	4	3	57.1
岡山県	美咲町	8	4	4	50.0
岡山県	吉備中央町	1	1	0	100.0
岡山県	合計	3,312	2,413	899	72.9

# 中国地方整備局管内の洪水ハザードマップ公表状況(令和3年7月末)



※同一市町村内に洪水ハザードマップ、浸水想定区域の対象河川が複数ある場合、1河川でも公表されていれば公表済市町村として着色している

※白抜きの市町村については、今後の検討により浸水想定区域に含まれる場合がある。

# 国土交通省の防災教育に関する取組

- 各学校教育現場における防災教育の推進のため、学校と連携し、**指導計画の作成支援等**に関する取組を推進
- 災害時の危険な状況を表現した**映像教材やイラストなど**、命を守るために必要な知識を分かりやすく伝える**コンテンツを作成**

現状・課題

- 平成29年3月に改訂された学習指導要領において、防災に関する内容が充実。
- 防災教育が実施されている場を拡大し、**命を守るために必要な知識**等を習得する内容へ充実する必要。
- 地震等に比べて、**水害に対する防災教育**は十分な取組がなされているとはいえず、危険性を正しく伝えられるツールも不足しており必要性は高い。

## 指導計画の作成支援等

- **平成29年度に国管理河川の全ての129協議会において**、防災教育に関する支援を実施する小中学校を教育関係者等と連携して決定し、**指導計画**(わかりやすい授業の流れやポイントを整理した計画)の**作成支援等に着手**。  
※1協議会で1学校以上で実施
- **平成30年度末までに**、国の支援により作成した指導計画等を、**都道府県管理河川を含む協議会に関連する市町村の全ての学校に共有**する予定。



## 水害に対する防災教育動画

- **児童**が水害時の危険な状況を理解し、**命を守るための正しい知識と日頃の供え**の習得を支援。併せて**教師・PTA**に対して防災教育の重要性を啓発。
- 国土交通省のホームページで紹介し、授業、教師・PTAへの研修、大規模氾濫減災協議会等で活用予定。

**第1部**  
災害遭遇場面(危機意識の醸成)  
⇒水害発生時に想定される危険事象を紹介

**第2部**  
災害時の対応方策  
⇒各災害場面における適切な行動・判断の方法の紹介(国土交通省提供ツール等の紹介)

## 避難訓練を活用した防災教育の推進

- **避難訓練及びその前後の教科学習の時間を活用**し、命を守るために必要な知識等を教えるためのマニュアルを作成予定。
- 平成29年度は全国から2校(東京、愛知)をモデル校とし、**水害を想定した避難訓練を試行**し、内容の充実を検討。



津波の届かない高台まで避難

## 「命を守る」ためのイラスト集

- **児童が怖がらずに災害時の危険な状況を学ぶことができるイラスト集**を作成。



# 防災教育の支援

国土交通省では、学校で行われる防災教育の取組に対して様々な支援を行っています。

## 町田市立鶴川第二小学校（東京都）

- ・鶴川第二小学校では「防災朝会」と題して、  
命を守るために取るべき具体的な行動を教員が子供たちに紹介。
- ・国土交通省では子供たちにも分かりやすいイラストを学校に提供。

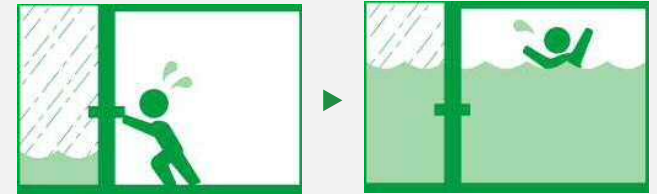


平成29年11月6日  
全校児童約560名を対象にした「防災朝会」



熱心に聞き入る子供たち

【子供たちにも分かりやすいイラストを作成】



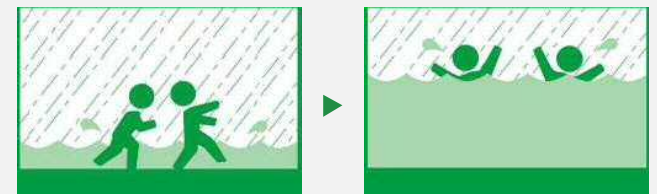
ドアの外に30cm水がたまると、ドアが開かなくなってしまうよ！  
⇒家の周りが水に浸かる前に安全な場所に逃げよう！



足下が見えない中歩くと、マンホールや水路に気づかず落ちてしまうことがあるよ！  
⇒家の周りが水に浸かる前に安全な場所に逃げよう！



深い水たまりの中では車が走れなくなってしまうよ！  
⇒道路の水たまりには入らず引き返そう！



水がひざまでの深さになると、歩くのが難しくなってしまうよ！  
⇒家の周りが水に浸かる前に安全な場所に逃げよう！

# 防災教育の支援

国土交通省では、学校で行われる防災教育の取組に対して様々な支援を行っています。

## 豊田市立元城小学校（愛知県）

- ・元城小学校では矢作川の氾濫リスクを踏まえて洪水避難訓練を実施。命を守るために取るべき具体的な行動を教員が子供たちに紹介。
- ・国土交通省では出前講座の実施および子供たちにも分かりやすいイラストやパネル等を学校に提供。



提供パネルを用いた、避難訓練前の事前指導

【先生のコメント】  
イラストが想像をかき立てて、これが必要だとか、こういう風に逃げた方がよい、というような発想につながった。



平成29年11月29日  
全校児童約240名を対象にした洪水避難訓練



近隣のショッピングセンターに協力してもらい屋上へ避難



避難先のショッピングセンター屋上で、インタビューに答える児童

【子供たちにも分かりやすいイラスト・パネル等を提供】



【児童のコメント】  
・イラストだと想像しやすい。  
・写真よりもイラストの方がまとめてあり分かりやすかった。

## 洪水氾濫被害の減災対策に関する調査 －住民等の円滑かつ迅速な避難のための取組を中心として－ 〈調査結果の公表〉

令和3年10月29日  
中国四国管区行政評価局

総務省中国四国管区行政評価局（局長：平野真哉）は、近年頻発する大規模豪雨による河川の洪水氾濫被害の減災対策を推進する観点から、中国地方における被害防止・軽減に向けた関係機関の連携状況、住民等の円滑・迅速な避難のための関係機関の取組状況を調査し、このたび、その結果をとりまとめましたので、公表します。

今回の調査結果では、一部の取組において進捗していない状況がみられたものの、その後、水防法改正（令和3年5月）などが行われたことから、今後、進捗するものと考えられますが、大規模氾濫減災協議会（注）（以下「協議会」という。）の枠組を有効に活用した関係機関の連携による取組を一層加速することが望まれます。

調査結果については、管内に設置された協議会やその構成員である河川管理者等に今後の取組の参考としてもらうよう、令和3年10月29日、国土交通省中国地方整備局に対し通知しました。

（注）国土交通省河川（国道）事務所長、気象台長、都道府県知事、市町村長等の多様な関係者が連携して、国土交通大臣又は都道府県知事が指定した洪水予報河川又は水位周知河川について洪水氾濫による被害を軽減するためのハード・ソフト対策を総合的かつ一体的に推進するための組織



平成30年7月豪雨時の倉敷市真備町の上空写真（写真提供：国土交通省中国地方整備局）

### 【担当】

総務省中国四国管区行政評価局  
評価監視部 第1評価監視官 柳

TEL:082-228-6352

FAX:082-228-4471

本資料及び結果報告書は、ホームページに公表しています。  
<https://www.soumu.go.jp/kanku/chugoku.html>

# 洪水氾濫被害の減災対策に関する調査結果の概要

## －住民等の円滑かつ迅速な避難のための取組を中心として－

### 背景等

- 平成29年6月、水防法（昭和24年法律第193号）が改正され、「逃げ遅れゼロ」実現のための多様な関係者の連携体制の構築に向け、①大規模氾濫減災協議会制度を創設、②要配慮者利用施設における避難確保計画の作成を義務化等
- 国土交通省は、「水防災意識社会」の実現に向け、「『水防災意識社会』の再構築に向けた緊急行動計画」（平成29年6月）（以下「緊急行動計画」という。）を取りまとめ、国、都道府県及び市町村による被害防止、軽減に向けた対策を推進
- しかし、その後も平成29年7月九州北部豪雨や平成30年7月豪雨、令和2年7月豪雨が発生し、中国地方を始め広域的かつ同時多発的に河川が氾濫し、各地で甚大な人的、社会的被害が発生

### 主な調査事項

- 1 水害対応タイムラインの作成・見直し
- 2 要配慮者利用施設における避難確保計画の作成及び避難訓練の実施
- 3 洪水浸水想定区域の指定、洪水浸水想定区域図の作成・公表
- 4 洪水ハザードマップの作成・公表

### 調査実施時期・調査対象機関等

- 調査実施時期：令和2年9月～3年10月
- 調査対象機関：中国地方整備局
- 関連調査等対象機関：  
鳥取県、島根県、岡山県、広島県、  
山口県、市町（17）

### 調査結果の概要

#### 1 水害対応タイムラインの作成・見直し

- 中国地方の国管理河川では、管内全ての一級水系（13水系）で14の多機関連携型タイムラインを作成
- 各協議会では、タイムラインの出水期前の確認、訓練や出水期後のふりかえりにより検証・見直しを実施

#### 2 避難確保計画の作成、訓練の実施

- 中国地方における要配慮者利用施設の避難確保計画の作成率は61.5%で、一定程度取組が進捗
- 調査した市町における同計画に基づく避難訓練の実施率は全体で37.8%。水防法の改正<sup>注</sup>により、市町村への訓練結果の報告が義務化、市町村は訓練未実施施設に適時支援が可能に

（注）令和3年5月公布・7月施行

#### 3 洪水浸水想定区域図の作成・公表

- 中国地方の国及び県管理河川のうち洪水浸水想定区域の指定対象全てにおいて想定最大規模降雨による洪水浸水想定区域図を作成・公表（令和3年5月末）
- 洪水浸水想定区域に指定されていない中小河川の「氾濫推定図」を作成・公表している例あり

#### 4 洪水ハザードマップの作成・公表

- 中国地方の市町村で想定最大規模降雨に対応した洪水ハザードマップを作成・公表しているものは37.5%
- 中国地方の国及び県管理河川のうち洪水浸水想定区域の指定対象全てにおいて想定最大規模降雨による洪水浸水想定区域図の作成終了、市町村は同ハザードマップの作成・公表が可能に

# 1 水害対応タイムラインの作成・見直し

## 制度の概要

- 国土交通省では、洪水時の河川氾濫の発生を前提に、河川管理者、市町村等が連携して洪水時の状況をあらかじめ想定し共有した上で、「いつ」、「誰が」、「何をするか」に着目して、防災行動とその実施主体を時系列で整理する水害対応タイムラインの作成を推進
- 緊急行動計画では、協議会は、毎年、出水期前に市町村等関係機関と水害対応タイムラインを確認、タイムラインを活用して避難訓練等を実施し、明らかになった課題等を踏まえタイムラインを見直すこととされている。

## 主な調査結果

### 【国管理河川における水害対応タイムライン】

- 中国地方の国管理河川では、管内全ての一級水系（13水系）において14の多機関連携型タイムライン（注）を作成  
（注）河川の特徴に応じた多様な防災行動を対象として、行政機関、ライフライン事業者、公共交通機関、報道機関等が連携して作成する水害対応タイムライン

- 調査した協議会の中には、実効性のあるタイムラインを作成するため行動項目を厳選している例あり（佐波川水害タイムライン）
- 調査した協議会では、出水期前の確認、訓練や出水期後のふりかえり結果を踏まえて、タイムラインの検証・見直しを実施

#### <見直し例>

- ・ ふりかえりでの「行動項目数が多く、多機関連携として重要な項目を見落とすおそれがある」との意見を踏まえ、多機関連携で重要となる項目と自機関の対応が分かりやすく区別できるよう、行動項目を分類し色分け（旭川水害タイムライン、右図参照）

### 【県管理河川における水害対応タイムライン】

- 中国5県における県管理河川では、i) 県が避難勧告着目型タイムライン（注）を作成し市町村と共有、ii) 市町村が避難勧告着目型タイムラインを作成、iii) 県管理河川も対象とする多機関連携型タイムラインを活用  
（注）市町村長による避難勧告等の発令に着目し、河川管理者と市町村等が協力して作成する水害対応タイムライン

- 調査した県及び市町では、出水期前、災害時の対応や訓練を踏まえてタイムラインの確認を実施

出水期後のふりかえりを踏まえたタイムラインの見直し例  
（旭川水害タイムライン）

No.	行動手順・内容 （第3段階）	実施状況チェック欄		実施機関							
		開始時刻	終了時刻	岡山地方気象台	岡山河川事務所	岡山県道事務所 （社団法人）	岡山県 （社団法人）	岡山県 水防部	備前市長島	備前管理室	備前準備
313	<input type="checkbox"/> 洪水予報（氾濫警戒情報）の確認			発	発	受	受	発	発	発	
314	<input type="checkbox"/> 水防警報（指示）の確認			発	発	受	受	発	発	発	
315	<input type="checkbox"/> 避難所開設準備状況の確認										収
316	<input type="checkbox"/> タイムライン内部会議（仮）の調整			◎	◎						◎
317	<input type="checkbox"/> 雨量・河川水位予測等から0hの設定	☒		○	◎						◎
318	<input type="checkbox"/> 避難準備・高齢者等避難開始発表の有無と時期の検討										◎
319	<input type="checkbox"/> 避難勧告の発表時期の周知										発
320	<input type="checkbox"/> 気象・河川水位情報の周知	☒									発 委

水系全体に関係する項目
  複数機関が連携する項目
  個々の機関で対応する項目



## 2 要配慮者利用施設における避難確保計画の作成及び避難訓練の実施

### 制度の概要

- 水防法に基づき、地域防災計画に位置付けられた要配慮者利用施設（社会福祉施設、学校、医療施設その他の主として防災上の配慮を要する者が利用する施設）は、避難確保計画を作成し、計画に基づく避難訓練の実施が義務付け
- 緊急行動計画では、国管理河川及び都道府県管理河川において、2021年度（令和3年度）までに対象の要配慮者利用施設における避難確保計画の作成及び避難訓練を実施することを目標として設定
- 協議会は、要配慮者利用施設における避難確保計画の作成状況及び訓練の実施状況を確認し、計画の作成状況や訓練の実施状況を踏まえ、それぞれの取組を促す支援策について検討・調整
- 国土交通省は、都道府県に対し、要配慮者利用施設の避難確保計画の内容が、対象とする災害に即した適切な内容になっているか、また、避難の実効性はあるかについて把握・点検するよう依頼

### 主な調査結果

#### <避難確保計画の作成>

- 中国地方における要配慮者利用施設における避難確保計画の作成率は61.5%で、一定程度取組が進捗（右図参照）
- 調査した市町の要配慮者利用施設における計画作成率は市町全体で55.1%。計画の作成が進捗していない市町では、理由として、地域防災計画に対象施設としての位置付けが完了したばかりであることなどを挙げている。
- 調査した県及び市町では、計画作成の促進に向けて説明会等の支援を実施

#### <避難確保計画に基づく避難訓練の実施>

- 調査した市町の施設における避難訓練の実施率は市町全体で37.8%。訓練の実施が低調となっている市町では、理由として、訓練に対応できる職員が不足していることなどを挙げている。
- 水防法改正（令和3年7月施行）により、施設は避難訓練の実施結果の市町村長への報告が義務化。市町村は、いつでも施設の避難訓練の実施状況を把握、訓練を実施していない施設に対し、適時、必要な支援を行うことが可能となった。

#### <避難確保計画の実効性の確保>

- 調査した県及び市町の中には、施設が作成した避難確保計画の点検・確認等を行い、計画の実効性をより確保する取組を行っている例あり（参考参照）

中国地方における避難確保計画の作成状況（令和2年10月31日現在）  
（単位：施設、%）

区分	対象要配慮者 利用施設数	避難確保計画作 成済施設数	計画作成 率
鳥取県	757	516	68.2
島根県	769	562	73.1
岡山県	3,070	1,384	45.1
広島県	2,527	2,004	79.3
山口県	897	467	52.1
中国地方	8,020	4,933	61.5
全国	88,601	55,075	62.2

（注）国土交通省資料に基づき作成

事例1 避難確保計画の実効性を確保するため、県、市町村、専門家が連携し、計画内容を確認している例

- 鳥取県では、令和2年7~8月に「社会福祉施設の避難誘導に関する緊急調査」を実施し、県、市町村及び専門家が、県内の社会福祉施設のうち、バックウォーター現象(注)が発生し浸水被害が特に大きいと予想される区域にある施設の避難確保計画の内容を点検・確認
  - (注) 本川（流量、長さ、流域の大きさなどが、最も重要と考えられる、あるいは最長の河川）と支川（本川に合流する河川）の水位が高い時間が重なって、支川の水が流れにくくなる現象
- 点検・確認は、専門家の意見を取り入れ、作成した点検用チェックリストをもとに、計画上の避難経路や避難方法が実現可能なものとなっているかなどを実地に確認
- その結果を踏まえて、①要配慮者利用施設が作成した計画に基づき訓練が実施できていなかった例、②施設における浸水深や浸水タイミングに見合った垂直避難又は屋外避難の判断が適切に定められていなかった例などを把握し、専門家の意見も踏まえ計画を見直し
- 専門家からは、速やかに避難行動を開始できるよう、警戒レベル2（大雨注意報等）の段階で避難の準備にとりかかることや、訓練の実施等を通じて、避難に要する時間を計測し、避難行動を開始するタイミングを決めておくべきなどの意見あり

事例2 市町が要配慮者利用施設の避難訓練に参加し、施設が作成した計画案の内容を確認している例

- 鳥取県南部町では、町内の保育園が作成した避難確保計画案に基づき、園児（約50人）を保育園から水害時の避難場所まで避難誘導を行う訓練を実施
- 訓練では、対象施設における洪水氾濫被害が発生した際の想定浸水深を参考に、避難経路の中に危険箇所はないかを確認・検証
- その結果を踏まえて、①幼児の場合は、体力的な配慮が必要であるとして、保育園からより近い公共施設に避難先を変更、②避難経路の浸水深を要所で確認し、より浸水深が浅い箇所を移動できるよう経路を修正、③避難経路上にある内水の浸水が起きるような側溝などの危険箇所を明示するなど計画案を見直し

避難経路に明示された危険箇所の写真（南部町提供）



### 3 洪水浸水想定区域の指定、洪水浸水想定区域図の作成・公表

#### 制度の概要

- 水防法に基づき、国土交通大臣又は都道府県知事は、洪水予報河川及び水位周知河川について、想定最大規模降雨<sup>(注)</sup>により当該河川が氾濫した場合に浸水が想定される区域を洪水浸水想定区域として指定し公表
- 緊急行動計画では、都道府県管理河川は、2020年度（令和2年度）までに、想定最大規模降雨による浸水想定区域図が未作成の約150河川について、作成・公表することを目標として設定
- 令和元年東日本台風等の水災害では、水位周知河川等に指定されておらず、水害リスク情報が公表されることになっていない、その他河川（中小河川）の氾濫による被害が発生するなど、水害リスク情報の提供が課題

(注) 水防法第14条第1項に規定する想定し得る最大規模の降雨（1,000年に1度程度の大雨）。平成27年の水防法改正により、指定の前提となる降雨が計画降雨から拡充された。

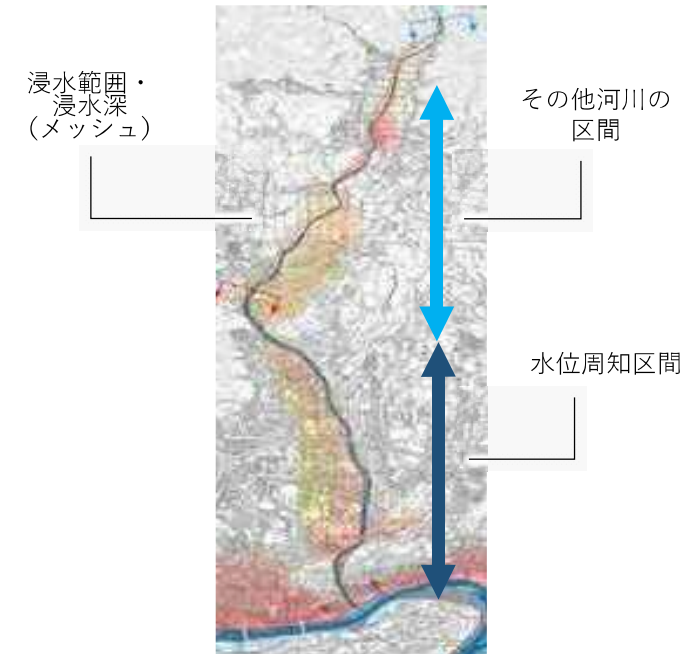
#### 主な調査結果

- 洪水浸水想定区域の指定対象河川において、中国地方の国管理河川（39河川）及び中国5県の県管理河川（201河川）の全てが想定最大規模降雨による洪水浸水想定区域図を作成・公表（令和3年5月末）
- 調査した県及び市町の中には、洪水予報河川又は水位周知河川に指定されていないその他河川（中小河川）が氾濫した場合に想定される浸水範囲及び浸水深を示した図（氾濫推定図）を作成・公表している例あり

#### < 氾濫推定図を作成・公表している例 >

岡山県では、県内の洪水予報河川及び水位周知河川に流れ込む支川のうち、洪水時に相当の被害が生じるおそれのある、200のその他河川（中小河川）について、想定最大規模降雨による氾濫推定図（参考図）を作成・公表（右図参照）

氾濫推定図（参考図）を作成・公表している例  
（岡山県吉井川水系宮川（水位周知河川））



## 4 洪水ハザードマップの作成・公表

### 制度の概要

- 水防法に基づき、市町村長は、想定最大規模降雨による洪水浸水想定区域について、洪水予報等の伝達方法や避難施設、その他洪水時等の円滑かつ迅速な避難の確保を図るために必要な事項等を住民に周知するため、これらの事項を記載した洪水ハザードマップを作成・配布
- 緊急行動計画では、国管理河川及び都道府県管理河川において、2020年度末（令和2年度末）までに、想定最大規模降雨に対応した洪水ハザードマップが未作成の約800市町村において、作成・公表することとされている。
- 国土交通省は、市町村に対し、従前の洪水浸水想定区域を想定最大規模降雨を前提としたものに変更した場合や、避難場所又は避難経路等が変更になった場合には、市町村地域防災計画及びハザードマップを適切に作成し、見直しをするとともに、住民等への周知を徹底するよう求めている。

### 主な調査結果

- 中国地方の市町村において、想定最大規模降雨に対応した洪水ハザードマップを作成・公表しているものは37.5%（右図参照）。調査した17市町のうち、同ハザードマップを作成・公表しているものは10市町（58.8%）。
- 作成・公表していない市町では、理由として、対象河川の想定最大規模降雨による洪水浸水想定区域図が未公表又は公表されたばかりであることを挙げている。
- 中国地方の国管理河川及び県管理河川の全てにおいて想定最大規模降雨による洪水浸水想定区域図の作成・公表が終了（令和3年5月末）、市町村は同ハザードマップの作成が可能となった。
- 調査した17市町のうち、想定最大規模降雨に対応した指定緊急避難場所の指定の見直しを行ったものは11市町、見直し中が6市町
- 指定緊急避難場所の見直しを行った市町の中には、想定最大規模降雨の場合に活用できる避難場所の数に限りがあることから、立地条件及び構造条件（注）のいずれも満たしていない避難場所を指定せざるを得ない状況あり

（注）指定緊急避難場所は、立地条件又は構造条件を満たす施設又は場所を指定することとされ、立地条件を満たす例として浸水想定区域外にあるもの、構造条件を満たす例として想定水位以上の高さに避難スペースがあるものが挙げられる。

中国地方の市町村における洪水ハザードマップの作成・公表状況  
（単位：市町村、%）

県名	作成対象市町村数	洪水ハザードマップを作成・公表	うち、想定最大規模降雨に対応した洪水ハザードマップを作成・公表
鳥取県	14	14 (100.0)	12 (85.7)
島根県	14	14 (100.0)	7 (50.0)
岡山県	24	23 (95.8)	5 (20.8)
広島県	19	19 (100.0)	5 (26.3)
山口県	17	17 (100.0)	4 (23.5)
計	88	87 (98.9)	33 (37.5)

（注）国土交通省資料「洪水ハザードマップ作成市町村一覧」（令和2年7月31日現在）に基づき、当局が作成した。

# 大規模・広域避難に関する制度

平成29年12月21日

**洪水・高潮氾濫からの大規模・広域避難検討WG**

# 避難先の協議

## 概要

災害対策基本法において、災害発生時に一つの市町村の区域を越えて住民が避難する場合の市町村間等における協議の手続について、以下の規定がある。

### 広域一時滞在(同一都道府県内の場合)の概要

参考「逐条解説 災害対策基本法」

#### ■ 被災市町村長が他の市町村長と協議を行う。

- 協議を受けた市町村長は、正当な理由がない限り、被災住民を受け入れなければならない。
- 「正当な理由」とは、受入れ先の市町村も被災していること、あらかじめ指定した受入れ施設の収容可能人数を上回っていること等が挙げられるが、このような場合であってもなお、災害の規模、被災状況等によっては、被災者の受け入れを行わなければならないこともあり得る。
- 広域一時滞在に係る費用については、被災地方公共団体が原則として負担する。

#### ■ 被災市町村長が適当な協議の相手方を見つけられないような場合、都道府県知事が助言を行う。

- 日頃から繋がりのない市町村と協議をしなければならないことや、被災市町村に区域を越えた行政サービスについての豊富な知見を求めることは困難であることから、都道府県が助言をしなければならないとしている。
- 助言の内容としては、受入れ先の候補となる市町村や、被災住民の受入れ能力(施設数、施設概要等)等が考えられる。

#### ■ 被災市町村長がその全部又は大部分の事務を行うことができなくなった場合、都道府県知事が代行する。

- 都道府県がその区域内の市町村が処理する防災に関する事務の実施を助ける責務を有することに鑑み、市町村がその全部又は大部分の事務を行うことができなくなった場合において、都道府県知事が代行する。

#### ■ 被災市町村長に加え、都道府県知事もその全部又は大部分の事務を行うことができなくなった場合、内閣総理大臣が代行する。

### 都道府県外広域一時滞在(都道府県の区域を越える場合)の概要

#### ■ 市町村長から要求を受けて、都道府県知事が他の都道府県知事と協議を行う。

- 協議を受けた都道府県知事は、被災住民の受入れについて、関係市町村長と協議しなければならない。
- 協議先都道府県知事と協議をした管轄内の市町村長は、正当な理由がない限り、被災住民を受け入れなければならない(「正当な理由」は広域一時滞在と同じ)。
- 都道府県外広域一時滞在に係る費用については、被災地方公共団体が原則として負担する。

#### ■ 都道府県知事が適当な協議の相手方を見つけられないような場合、内閣総理大臣が助言を行う。

- 日頃から繋がりのない都道府県と協議をしなければならないことや、被災都道府県に区域を越えた行政サービスについての豊富な知見を求めることは困難であることから、都道府県が助言をしなければならないとしている(助言の内容は広域一時滞在と同じ)。

#### ■ 都道府県知事がその全部又は大部分の事務を行うことができなくなった場合、内閣総理大臣が代行する。

## 避難先の協議

(広域一時滞在の協議等)

第86条の8 **市町村長**は、当該市町村の地域に係る災害が発生し、被災住民の生命若しくは身体を災害から保護し、又は居住の場所を確保することが困難な場合において、当該被災住民について同一都道府県内の他の市町村の区域における一時的な滞在(以下「広域一時滞在」という。)の必要があると認めるときは、**当該被災住民の受入れについて、当該他の市町村の市町村長に協議することができる。**

2 市町村長は、前項の規定により協議しようとするときは、あらかじめ、その旨を都道府県知事に報告しなければならない。ただし、あらかじめ報告することが困難なときは、協議の開始の後、遅滞なく、報告することをもつて足りる。

3 第1項の場合において、協議を受けた市町村長(以下この条において「協議先市町村長」という。)**は、被災住民を受け入れないことについて正当な理由がある場合を除き、被災住民を受け入れるものとする。**この場合において、協議先市町村長は、広域一時滞在の用に供するため、受け入れた被災住民に対し避難所を提供しなければならない。

4 第1項の場合において、協議先市町村長は、当該市町村の区域において被災住民を受け入れるべき避難所を決定し、直ちに、その内容を当該避難所を管理する者その他の内閣府令で定める者に通知しなければならない。

5 協議先市町村長は、前項の規定による決定をしたときは、速やかに、その内容を第1項の規定により協議した市町村長(以下この条において「協議元市町村長」という。)に通知しなければならない。

6 協議元市町村長は、前項の規定による通知を受けたときは、速やかに、その内容を公示し、及び内閣府令で定める者に通知するとともに、都道府県知事に報告しなければならない。

7 第1項の場合において、協議元市町村長は、広域一時滞在の必要がなくなったと認めるときは、速やかに、その旨を協議先市町村長及び前項の内閣府令で定める者に通知し、並びに公示するとともに、都道府県知事に報告しなければならない。

8 協議先市町村長は、前項の規定による通知を受けたときは、速やかに、その旨を第4項の内閣府令で定める者に通知しなければならない。

(都道府県外広域一時滞在の協議等)

第86条の9 前条第1項に規定する場合において、**市町村長**は、都道府県知事と協議を行い、被災住民について他の都道府県の区域における一時的な滞在(以下「都道府県外広域一時滞在」という。)の必要があると認めるときは、**都道府県知事に対し、当該他の都道府県の知事と当該被災住民の受入れについて協議することを求めることができる。**

2 前項の規定による要求があつたときは、**都道府県知事は、被災住民の受入れについて、当該他の都道府県の知事に協議しなければならない。**

3 都道府県知事は、前項の規定により協議しようとするときは、あらかじめ、その旨を内閣総理大臣に報告しなければならない。ただし、あらかじめ報告することが困難なときは、協議の開始の後、遅滞なく、報告することをもつて足りる。

4 第2項の場合において、協議を受けた都道府県知事(以下この条において「協議先都道府県知事」という。)**は、被災住民の受入れについて、関係市町村長と協議しなければならない。**

5 前項の場合において、協議を受けた市町村長(以下この条において「都道府県外協議先市町村長」という。)**は、被災住民を受け入れないことについて正当な理由がある場合を除き、被災住民を受け入れるものとする。**この場合において、都道府県外協議先市町村長は、都道府県外広域一時滞在の用に供するため、受け入れた被災住民に対し避難所を提供しなければならない。

第4項の場合において、都道府県外協議先市町村長は、当該市町村の区域において被災住民を受け入れるべき避難所を決定し、直ちに、その内容を当該避難所を管理する者その他の内閣府令で定める者に通知しなければならない。

7 都道府県外協議先市町村長は、前項の規定による決定をしたときは、速やかに、その内容を協議先都道府県知事に報告しなければならない。

8 協議先都道府県知事は、前項の規定による報告を受けたときは、速やかに、その内容を第2項の規定により協議した都道府県知事(以下この条において「協議元都道府県知事」という。)に通知しなければならない。

9 協議元都道府県知事は、前項の規定による通知を受けたときは、速やかに、その内容を第1項の規定により協議することを求めた市町村長(以下この条において「都道府県外協議元市町村長」という。)に通知するとともに、内閣総理大臣に報告しなければならない。

10 都道府県外協議元市町村長は、前項の規定による通知を受けたときは、速やかに、その内容を公示するとともに、内閣府令で定める者に通知しなければならない。

11 第1項の場合において、都道府県外協議元市町村長は、都道府県外広域一時滞在の必要がなくなったと認めるときは、速やかに、その旨を協議元都道府県知事に報告し、及び公示するとともに、前項の内閣府令で定める者に通知しなければならない。協議元都道府県知事は、前項の規定による報告を受けたときは、速やかに、その旨を協議先都道府県知事に通知するとともに、内閣総理大臣に報告しなければならない。

12 協議先都道府県知事は、前項の規定による通知を受けたときは、速やかに、その旨を都道府県外協議先市町村長に通知しなければならない。

13 協議先都道府県知事は、前項の規定による通知を受けたときは、速やかに、その旨を都道府県外協議先市町村長に通知しなければならない。

14 都道府県外協議先市町村長は、前項の規定による通知を受けたときは、速やかに、その旨を第6項の内閣府令で定める者に通知しなければならない。

(都道府県知事による広域一時滞在の協議等の代行)

第86条の10 **都道府県知事**は、当該都道府県の地域に係る災害が発生し、当該災害の発生により市町村がその全部又は大部分の事務を行うことができなくなった場合であつて、被災住民の生命若しくは身体を災害から保護し、又は居住の場所を確保することが困難な場合において、当該被災住民について広域一時滞在の必要があると認めるときは、**当該市町村の市町村長が第86条の8第1項及び第5項から第7項までの規定により実施すべき措置(同条第6項及び第7項の規定による報告を除く。)の全部又は一部を当該市町村長に代わって実施しなければならない。**

2 都道府県知事は、前項の規定により市町村長の事務の代行を開始し、又は終了したときは、その旨を公示しなければならない。

3 第1項の規定による都道府県知事の代行に關し必要な事項は、政令で定める。

(都道府県外広域一時滞在の協議等の特例)

第86条の11 都道府県知事は、当該都道府県の地域に係る災害が発生し、当該災害の発生により市町村がその全部又は大部分の事務を行うことができなくなった場合であつて、被災住民の生命若しくは身体を災害から保護し、又は居住の場所を確保することが困難な場合において、当該被災住民について都道府県外広域一時滞在の必要があると認めるときは、第86条の9第1項の規定による要求がない場合であっても、同条第2項の規定による協議をすることができる。この場合において、同条第9項中「第1項の規定により協議することを求めた市町村長(以下この条において「都道府県外協議元市町村長」という。)」とあるのは「公示し、及び内閣府令で定める者」と、同条第11項中「第1項」とあるのは「第86条の11前段」と、「都道府県外協議元市町村長」とあるのは「協議元都道府県知事」と、「協議先都道府県知事に報告し、及び」とあるのは「協議先都道府県知事及び同条後段の規定により読み替えて適用する第9項の内閣府令で定める者に通知し、並びに」と、「前項の内閣府令で定める者に通知しなければ」とあるのは「内閣総理大臣に報告しなければ」と、同条第13項中「前項」とあるのは「第86条の11後段の規定により読み替えて適用する第11項」とし、同条第10項及び第12項の規定は、適用しない。

(都道府県知事及び内閣総理大臣による助言)

第86条の12 **都道府県知事**は、市町村長から求められたときは、第86条の8第1項の規定による協議の相手方その他広域一時滞在に関する事項について**助言をしなければならない。**

2 **内閣総理大臣**は、都道府県知事から求められたときは、第86条の9第2項の規定による協議の相手方その他都道府県外広域一時滞在に関する事項又は広域一時滞在に関する事項について**助言をしなければならない。**

(内閣総理大臣による広域一時滞在の協議等の代行)

第86条の13 **内閣総理大臣**は、災害の発生により市町村及び当該市町村を包括する都道府県がその全部又は大部分の事務を行うことができなくなった場合であつて、被災住民の生命若しくは身体を災害から保護し、又は居住の場所を確保することが困難な場合において、当該被災住民について広域一時滞在又は都道府県外広域一時滞在の必要があると認めるときは、当該市町村の市町村長が第86条の8第1項及び第5項から第7項までの規定により実施すべき措置の全部若しくは一部を**当該市町村長に代わって実施し、又は当該都道府県の知事が第86条の11前段並びに第86条の9第8項並びに第86条の11後段の規定により読み替えて適用する第86条の9第9項及び第11項の規定により実施すべき措置(第86条の11後段の規定により読み替えて適用する第86条の9第9項及び第11項の規定による報告を除く。)**の全部若しくは一部を**当該都道府県知事に代わって実施しなければならない。**

2 内閣総理大臣は、前項の規定により市町村長又は都道府県知事の事務の代行を開始し、又は終了したときは、その旨を告示しなければならない。

3 第1項の規定による内閣総理大臣の代行に關し必要な事項は、政令で定める。

## 災害時の相互応援協定を締結 (2014.6.3) ～洪水犠牲者ゼロを目指して～

古河市・坂東市・境町・五霞町・茨城県建設業協会境支部は6月3日、坂東市ベルフォーレにおいて、災害時等における相互応援に関する協定を締結しました。平成20年9月に内閣府が公表した被害想定では、古河市・坂東市・境町で大規模な浸水が発生した場合、最悪1万人を超える人的被害があるとされています。大規模災害の可能性を踏まえ、災害時の一丸となった協力体制を確認しました。



▲災害時相互応援協定を締結し、防災への決意を新たにしました

出典: 広報古河 2014.7.1([http://www.city.ibaraki-koga.lg.jp/cmsfiles/contents/0000003/3024/koga\\_0701\\_11.pdf](http://www.city.ibaraki-koga.lg.jp/cmsfiles/contents/0000003/3024/koga_0701_11.pdf))

### 広域避難で自治体が特定の避難所を指定した覚書を交わす茨城県初の事例

利根川の堤防が決壊した場合・・・

- ◆境町は面積の約8割が浸水する可能性があり、町内では最大で約8m浸水し、境町役場の浸水のほか、周辺道路の冠水の恐れがある
- ◆役場内の災害対策本部が機能しない可能性がある

災害時は茨城県立坂東総合高校(坂東市)に避難者の受け入れや境町の災害対策本部機能の一時的な受け入れなどを盛り込んだ覚書を交わした



## (事例紹介) 浸水時における広域避難に関する協定(桑員地域防災対策会議)

平成28年10月に、海拔ゼロメートル地帯を有する桑名市、木曾岬町を避難市町とし、いなべ市、東員町を受入市町とする「浸水時における広域避難に関する協定」を締結

### 浸水時における広域避難に関する協定

桑名市、いなべ市、木曾岬町及び東員町は、桑名市及び木曾岬町の海拔ゼロメートル地帯において風水害による高潮・洪水、又は地震・津波による浸水が発生し、又は発生するおそれがある場合（以下「浸水時等」という。）において、桑名市及び木曾岬町の住民が、市町の境界を越えていなべ市及び東員町へ避難（以下「広域避難」という。）する場合の避難及び受入に関する事項について、次のとおり協定を締結する。

#### (目的)

第1条 この協定は、浸水時等に桑名市及び木曾岬町の住民が、広域避難を実施することについて必要な事項を定めるものとする。

#### (定義)

第2条 この協定において、次の各号に掲げる用語の意義は、それぞれ当該各号に定めるところによる。

- (1) 避難市町 桑名市及び木曾岬町又はどちらか一方
- (2) 受入市町 いなべ市及び東員町
- (3) 避難施設 受入市町が指定する施設

#### (避難施設の使用)

第3条 桑名市が、浸水時等において避難勧告又は避難指示を発令した場合であって、桑名市内の指定避難所では収容できない場合、受入市町の避難施設を使用できるものとする。

2 木曾岬町が、浸水時等において広域避難に係る避難勧告又は避難指示を発令した場合、受入市町の避難施設を使用できるものとする。

#### (使用要請)

第4条 避難市町の長は、広域避難に係る避難勧告又は避難指示を発令する場合は、受入市町の長に対して、避難施設の使用について文書により要請を行うものとする。ただし、緊急を要する場合は、口頭又は電話等により要請を行い、後に速やかに文書を提出するものとする。

2 避難市町が避難施設の使用の要請を行う場合は、次の各号に掲げる事項を受入市町に明示するものとする。ただし、緊急を要する場合は、概数、見込み等とし、後に通知するものとする。

- 一 避難する人数
- 二 避難する期間
- 三 前各号に定めるもののほか必要な事項

#### (避難者の受入)

第5条 受入市町の長は、前条第1項に定める要請を受けたときは、当該要請を受け入れないことについて正当な理由がある場合を除き、使用する避難施設を指定し、避難市町の住民を受け入れるものとする。

#### (避難施設の運営)

第6条 避難市町が広域避難を実施する場合に使用する避難施設の運営は、避難市町が行うものとする。ただし、避難初動期において避難市町の体制が整わない場合は、受入市町に応援を要請し、受入市町はその要請に応ずるものとする。

2 避難施設の運営にあたって、必要となる資材、食料等は避難市町が調達するものとする。ただし、調達するいとまがない場合は、受入市町に応援を要請し、受入市町はその要請に応ずるものとする。

#### (経費の負担)

第7条 受入市町が、避難市町の住民の受入及び避難施設の運営に要した経費は、原則として避難市町が負担するものとする。

#### (その他)

第8条 この協定に定めのない事項は、必要に応じて協議して定めるものとする。

この協定の締結を証するため、本書5通を作成し、各市町及び立会人が記名押印し、各1通を保有するものとする。

#### 附則

この協定は、平成28年10月26日から適用する。

平成28年10月26日

桑名市長 伊藤 徳宇

いなべ市長 日沖 靖

木曾岬町長 加藤 隆

東員町長 水谷 俊郎

(立会人) 三重県桑名地域防災総合事務所長 佐伯 雅司

4

# 市町村等への助言

## 概要

参考「逐条解説 災害対策基本法」

### (指定行政機関の長等による助言)

- 市町村長が避難勧告等を発令する際、河川等の施設管理者が市町村以外の者であるため、当該施設の情報が十分に得られないこと、又は情報を得られても十分に知見がないため活用できないこと等により、**避難勧告等の発令を躊躇したり、タイミングを逃したりすることが考えられる。**
- そのため、専門的知見等を有している河川管理者や気象台等から、災害に関する情報等の必要な助言を得られる体制をあらかじめ構築しておくために、**市町村長は指定行政機関の長若しくは指定地方行政機関の長又は都道府県知事に対して助言を求めることができることが定められた。**

### 【災害対策基本法】

(関係行政機関等に対する協力要求)

第21条 都道府県防災会議及び市町村防災会議は、その所掌事務を遂行するため必要があると認めるときは、**関係行政機関の長及び関係地方行政機関の長、地方公共団体の長その他の執行機関、指定公共機関及び指定地方公共機関並びにその他の関係者に対し、資料又は情報の提供、意見の表明その他必要な協力を求めることができる。**

(指定行政機関の長等による助言)

第61条の2 **市町村長は、第六十条第一項の規定により避難のための立退きを勧告し、若しくは指示し、又は同条第三項の規定により屋内での待避等の安全確保措置を指示しようとする場合において、必要があると認めるときは、指定行政機関の長若しくは指定地方行政機関の長又は都道府県知事に対し、当該勧告又は指示に関する事項について、助言を求めることができる。この場合において、助言を求められた指定行政機関の長若しくは指定地方行政機関の長又は都道府県知事は、その所掌事務に関し、必要な助言をするものとする。**

※水防法においても、切迫した状況下で、避難勧告等が発令されておらず、河川管理者として市町村長が避難勧告等を発令すべき状況と判断し、これを市町村長に進言することができる  
(参考:「中小河川におけるホットライン活用ガイドライン」(平成29年2月 国土交通省))

### 【水防法】

(知事の指示)

第30条 水防上緊急を要するときは、都道府県知事は、水防管理者、水防団長又は消防機関の長に対して指示をすることができる。

(重要河川における国土交通大臣の指示)

第31条 二以上の都府県に関係がある河川で、公共の安全を保持するため特に重要なものの水防上緊急を要するときは、国土交通大臣は、都道府県知事、水防管理者、水防団長又は消防機関の長に対して指示をすることができる。

(勧告及び助言)

第48条 国土交通大臣は都道府県又は水防管理団体に対し、都道府県知事は都道府県の区域内における水防管理団体に対し、水防に関し必要な勧告又は助言をすることができる。

# 避難勧告等の発令

## 概要

### (避難勧告等の発令権者)

- 洪水・高潮に関する避難のための立退きの指示について、災対法による避難の指示等は**市町村長**が行うこととされている。

※1 逐条解説 災害対策基本法

※2 災害対策基本法 沿革と解説 野田卯一 著 出版社:全国防災協会

### (避難勧告等の発令が災害対策基本法では市町村長に付与された背景)

- 災害の種別により発令権者が異なることにより、相互の連携が十分にとられず、このことがひいては惨事を招いていることに鑑み、災害対策基本法では**住民に最も身近な市町村長に災害全般についての避難のための勧告または指示の権限を与えることとした**※1 ※2。

### 【災害対策基本法】

#### (市町村長の避難の指示等)

第60条 災害が発生し、又は発生するおそれがある場合において、人の生命又は身体を災害から保護し、その他災害の拡大を防止するため特に必要があると認めるときは、**市町村長は、必要と認める地域の居住者等に対し、避難のための立退きを勧告し、及び急を要すると認めるときは、これらの者に対し、避難のための立退きを指示することができる。**

2 前項の規定により避難のための立退きを勧告し、又は指示する場合において、必要があると認めるときは、市町村長は、その立退き先として指定緊急避難場所その他の避難場所を指示することができる。

3 災害が発生し、又はまさに発生しようとしている場合において、避難のための立退きを行うことによりかえつて人の生命又は身体に危険が及ぶおそれがあるとき、市町村長は、必要と認める地域の居住者等に対し、屋内での待避その他の屋内における避難のための安全確保に関する措置を指示することができる。

4 市町村長は、第一項の規定により避難のための立退きを勧告し、若しくは指示し、若しくは立退き先を指示し、又は前項の規定により屋内での待避等の安全確保措置を指示したときは、速やかに、その旨を都道府県知事に報告しなければならない。

5 市町村長は、避難の必要がなくなったときは、直ちに、その旨を公示しなければならない。前項の規定は、この場合について準用する。

6 都道府県知事は、当該都道府県の地域に係る災害が発生した場合において、当該災害の発生により市町村がその全部又は大部分の事務を行うことができなくなったときは、当該市町村の市町村長が第一項から第三項まで及び前項前段の規定により実施すべき措置の全部又は一部を当該市町村長に代わつて実施しなければならない。

7 都道府県知事は、前項の規定により市町村長の事務の代行を開始し、又は終了したときは、その旨を公示しなければならない。

※水防法においては、都道府県知事が避難の指示を行うとされている。これらは、災害対策基本法と水防法のそれぞれの規定に定める要件を具備している限り、いずれの規定の適用も考えられ、それぞれの規定の適用に当たり優先順位が存在するわけではない(参考:逐条解説 災害対策基本法)

#### 【水防法】

##### (立退きの指示)

第29条 洪水、雨水出水、津波又は高潮によつて氾濫による著しい危険が切迫していると認められるときは、都道府県知事、その命を受けた都道府県の職員又は水防管理者は、必要と認める区域の居住者、滞在者その他の者に対し、避難のため立ち退くべきことを指示することができる。水防管理者が指示をする場合においては、当該区域を管轄する警察署長にその旨を通知しなければならない。

## 内閣総理大臣から国民に対する周知

### 概要

参考「逐条解説 災害対策基本法」

- 非常災害が発生し、又はおそれがある場合、市町村長が避難勧告・指示を行うことに加え、**内閣総理大臣から国民に対し、予想される災害の事態やとるべき措置等的確かつ迅速な避難のため必要となる情報を周知**することとしている。
- 被災地域の住民に適切な情報を提供し、**市町村長が行う避難勧告・指示の効果を高めるために行うものである。**
- 周知の方法としては、内閣総理大臣自らの記者会見のほか、防災担当大臣や内閣府防災担当職員による記者会見や資料提供、ホームページその他のインターネットを用いた情報提供など、事態に応じた適切な手法がとられる。

### 【災害対策基本法】

(国民に対する周知)

第51条の2 **内閣総理大臣は**、非常災害が発生し、又は発生するおそれがある場合において、避難のため緊急の必要があると認めるときは、法令又は防災計画の定めるところにより、予想される災害の事態及びこれに対してとるべき措置について、**国民に対し周知させる措置をとらなければならない。**

## 都道府県の応急措置(避難者の運送の要請等)

### 概要

参考「逐条解説 災害対策基本法」

災害対策基本法において、**都道府県の応急措置(避難者の運送の要請等)**について、以下の規定がある。

- **都道府県知事は**、当該地域内の応急措置を総合的に調整する見地から、**関係機関(指定公共機関、指定地方公共機関等)**に対し、**応急措置の実施を要請し、又は求めることができる。**

(参考)

東京都の地域防災計画等によると、江東5区を通過する鉄道会社について、指定公共機関に指定されている会社以外の全ての会社が指定地方公共機関に指定されており、なおかつこれらの機関が避難者の輸送の役割を担うことについて記載されている。

### 【災害対策基本法】

(都道府県の応急措置)

第70条 **都道府県知事は**、当該都道府県の地域に係る災害が発生し、又はまさに発生しようとしているときは、法令又は地域防災計画の定めるところにより、**その所掌事務に係る応急措置をすみやかに実施しなければならない。**この場合において、都道府県知事は、その区域内の市町村の実施する応急措置が的確かつ円滑に行なわれることとなるように努めなければならない。

2 都道府県の委員会又は委員は、当該都道府県の地域に係る災害が発生し、又はまさに発生しようとしているときは、法令又は地域防災計画の定めるところにより、都道府県知事の所轄の下にその所掌事務に係る応急措置を実施しなければならない。

3 第一項の場合において、応急措置を実施するため、又はその区域内の市町村の実施する応急措置が的確かつ円滑に行われるようにするため必要があると認めるときは、**都道府県知事は**、指定行政機関の長若しくは指定地方行政機関の長又は当該都道府県の他の執行機関、**指定公共機関若しくは指定地方公共機関に対し、応急措置の実施を要請し、又は求めることができる。**この場合において、応急措置の実施を要請された指定行政機関の長又は指定地方行政機関の長は、正当な理由がない限り、応急措置の実施を拒んではならない。

## (参考事例) 災害時等におけるバス利用に関する協定(所沢市)

地震や集中豪雨など大規模災害等による広域的な被害が発生、または、発生するおそれがある場合に、避難者がバスにより避難所等に安全かつ迅速に避難するため、平成25年5月31日、一般社団法人埼玉県バス協会西部地区部会と「災害時等におけるバス利用に関する協定」を締結

出典: 所沢市HP (<https://www.city.tokorozawa.saitama.jp/moshimo/bosai/sonaeru/oenkyotei/buskyoutei.html>)

<p>災害時等におけるバス利用に関する協定書</p> <p>所沢市(以下「甲」という。)と一般社団法人埼玉県バス協会西部地区部会(以下「乙」という。)とは、災害時等における乙所有のバス(以下「バス」という。)の利用に関し、協定を締結する。</p> <p>(目的)</p> <p>第1条 この協定は、甲の市域内に災害が発生し、又は発生するおそれがある場合(以下「災害時等」という。)において、避難者をバスにより避難所に安全かつ迅速に避難させること、又は一時的な避難所としてバスを利用することにより、被害の軽減を図り、市民の安全を確保することを目的とする。</p> <p>(定義)</p> <p>第2条 この協定において、「災害」とは、地震、豪雨、暴風、洪水その他の異常な自然現象及び大規模な火事、爆発、武力攻撃事態等、緊急対処事態の原因により生ずる被害をいう。</p> <p>(配車の要請等)</p> <p>第3条 甲は、災害時等において、避難者を避難所に避難させること又は一時的な避難所としてバスを利用することが必要であると判断したときは、乙に対して甲が指定する場所への配車を要請するものとし、乙は、甲からの要請があったときは、乙の業務に支障のない範囲でこれに協力するものとする。</p> <p>(要請の方法)</p> <p>第4条 配車を要請は、原則としてバス配車要請書(別記様式)により行うものとする。ただし、緊急を要する場合は、口頭、電話又はファックス等により要請できるものとし、その後速やかに配車要請書を提出するものとする。</p> <p>2 甲及び乙は、連絡体制、連絡方法等について確認するとともに、災害時等に支障をきたさないように努めるものとする。</p> <p>(連絡責任者の選任等)</p> <p>第5条 甲及び乙は、災害時等におけるバス利用を円滑に実施するため、それぞれ連絡責任者を選任し、書面により相手方に連絡しておくものとする。</p>
---

<p>(経費の負担)</p> <p>第6条 第4条の規定による要請により乙に発生する経費の甲における負担額は、災害時等の直前における通常価格を基礎として、甲及び乙が協議の上決定するものとする。</p> <p>(経費の請求等)</p> <p>第7条 乙は、災害等が収束した時点で、甲に対し経費の支払いを請求するものとし、甲は乙から請求があった日から30日以内に支払うものとする。</p> <p>(有効期間)</p> <p>第8条 この協定の期間は、協定締結の日から平成26年5月30日までとする。ただし、この協定の期間の満了する日の30日前までに甲乙いずれからも申し出がない場合はさらにこの協定を1年間更新するものとし、以後の期間についても同様とする。</p> <p style="text-align: right;">※H29年も引き続き更新が行われている</p> <p>(協議)</p> <p>第9条 この協定に定めのない事項及びこの協定の実施に関し疑義が生じたときは、甲乙協議の上決定するものとする。</p> <p>この協定の締結を証するため、本書2通を作成し、甲乙記名押印のうえ、それぞれ1通を保有する。</p> <p>平成25年 5月31日</p> <p style="text-align: right;">所沢市並木一丁目1番地の1 甲 所沢市 所沢市長</p> <p style="text-align: right;">坂戸市小沼292番地1 乙 一般社団法人埼玉県バス協会西部地区部会 会長</p>
---

# 協力・連携を図る体制

## 概要

- 大規模・広域避難の検討を進めるにあたり、災害対策基本法では、都道府県防災会議の協議会において都道府県相互間地域防災計画の作成が、市町村防災会議の協議会において市町村相互間地域防災計画の作成が規定されている。また、水防法においては、大規模氾濫減災協議会の組織が規定されている

### (都道府県相互間地域防災計画及び市町村相互間地域防災計画)

- 相互間地域防災計画は、協議により定めた地域を対象として作成する※<sup>1</sup>。
- 市町村相互間地域防災計画としては、駒ヶ岳、有珠山等の九火山及び北海道泊原子力発電所周辺市町村で構成されている協議会が作成しているものがある※<sup>1</sup>。

### (大規模氾濫減災協議会)

- 洪水氾濫による被害の軽減を図るため、ハード・ソフト一体となった対策について多様な関係者が協議を行い、その結果を「地域の取組方針」等としてとりまとめて取組みを推進する※<sup>2</sup>。
- 協議事項としては、円滑かつ迅速な避難のための取組、適確な水防活動のための取組及び氾濫水の排水、浸水被害軽減に関する取組等が想定される※<sup>2</sup>。

#### 協議会での取組事項

##### ① 円滑かつ迅速な避難のための取組

- ①-1 情報伝達、避難計画等に関する事項
  - ア洪水時における河川管理者からの情報提供等の内容及びタイミングの確認
  - イ避難勧告等の発令対象区域、発令判断基準等の確認
  - ウ水害危険性(浸水想定及び河川水位等の情報)の周知
  - エICT等を活用した住民等へ適切かつ確実に情報伝達する体制や方法の改善・充実
  - オ隣接市町村等への広域避難体制の構築
  - カ要配慮者利用施設等における避難計画等の作成・訓練に対する支援
- ①-2 平時からの住民等への周知・教育・訓練に関する事項
  - ア想定最大規模降雨に係る洪水浸水想定区域図等の共有
  - イ洪水ハザードマップの作成・改良と周知
  - ウまるごとまちごとハザードマップの促進
  - エ住民、関係機関が連携した避難訓練等の充実
  - オ防災教育の促進
- ①-3 円滑かつ迅速な避難に資する施設等の整備に関する事項
  - ア危機管理型水位計、河川監視用カメラの整備
  - イ危機管理型ハード対策の実施
  - ウ河川防災ステーション等の整備
  - エ避難場所、避難経路の整備

##### ② 的確な水防活動のための取組

- ②-1 水防活動の効率化及び水防体制の強化に関する事項
  - ア重要水防箇所の確認
  - イ水防資機材の整備等
  - ウ水防訓練の充実
  - エ水防に関する広報の充実
  - オ水防団間での連携、協力に関する検討
- ②-2 市町村庁舎や災害拠点病院等の自衛水防の推進に関する事項
  - ア災害拠点病院等の施設管理者への情報伝達の充実
  - イ洪水時の市町村庁舎等の機能確保のための対策の充実
  - ウ大規模工場等の自衛水防に係る取組の促進
- ③ 氾濫水の排水、浸水被害軽減に関する取組
  - ア排水施設、排水資機材の運用方法の改善及び排水施設の整備等
  - イ浸水被害軽減地区の指定

※<sup>1</sup> 逐条解説 災害対策基本法

※<sup>2</sup> 水防法等の一部を改正する法律の施行について(平成29年6月19日 国土交通省)

- **大規模氾濫減災協議会の構成員は**、これを組織する国土交通大臣並びに都道府県知事、市町村長、水防管理者、河川管理者及び管区气象台長又は沖縄气象台長若しくは地方气象台長が必須の構成員とされている。また、必須の構成員に加え、国土交通大臣又は都道府県知事が必要と認める者を協議会の構成員とすることができる。例えば、浸水が想定される近隣市町村、**広域避難の受け入れ先として想定される近隣市町村**、避難誘導や救助といった災害現場における活動を担う警察・消防機関・自衛隊、協議会における取組の前提となる地形情報を有する国土地理院、洪水時の運行調整等が必要となる公共交通事業者等が想定される※<sup>2</sup>。 9

## 協力・連携を図る体制

### 【災対法】

(都道府県相互間地域防災計画)

第43条 都道府県防災会議の協議会は、防災基本計画に基づき、当該地域に係る都道府県相互間地域防災計画を作成し、及び毎年都道府県相互間地域防災計画に検討を加え、必要があると認めるときは、これを修正しなければならない。この場合において、当該都道府県相互間地域防災計画は、防災業務計画に抵触するものであつてはならない。

(市町村相互間地域防災計画)

第44条 市町村防災会議の協議会は、防災基本計画に基づき、当該地域に係る市町村相互間地域防災計画を作成し、及び毎年市町村相互間地域防災計画に検討を加え、必要があると認めるときは、これを修正しなければならない。この場合において、当該市町村相互間地域防災計画は、防災業務計画又は当該市町村を包括する都道府県の都道府県地域防災計画に抵触するものであつてはならない。

### 【水防法】

(大規模氾濫減災協議会)

第15条の9 国土交通大臣は、第十条第二項又は第十三条第一項の規定により指定した河川について、想定最大規模降雨により当該河川が氾濫した場合の水災による被害の軽減に資する取組を総合的かつ一体的に推進するために必要な協議を行うための協議会(以下この条において「大規模氾濫減災協議会」という。)を組織するものとする。

2 大規模氾濫減災協議会は、次に掲げる者をもつて構成する。

- 一 国土交通大臣
- 二 当該河川の存する都道府県の知事
- 三 当該河川の存する市町村の長
- 四 当該河川の存する区域をその区域に含む水防管理団体の水防管理者
- 五 当該河川の河川管理者
- 六 当該河川の存する区域の全部又は一部を管轄する管区気象台長、沖縄気象台長又は地方気象台長
- 七 第三号の市町村に隣接する市町村の長その他の国土交通大臣が必要と認める者

3 大規模氾濫減災協議会において協議が調つた事項については、大規模氾濫減災協議会の構成員は、その協議の結果を尊重しなければならない。

4 前三項に定めるもののほか、大規模氾濫減災協議会の運営に関し必要な事項は、大規模氾濫減災協議会が定める。

## その他(避難所費用の負担について)

### 概要

- 多数の者が避難して継続的に救助を必要と**見込まれる場合**においては、都道府県知事の判断により**災害救助法を適用**することができる。
- その場合、例えば、**大規模水害発生の恐れがある場合で大規模・広域避難に伴う“救助(避難所の設置等)”**に対しては、**当該都道府県が費用を負担**する。(国庫による負担も一定割合ある。)

### 【災害救助法施行令】

(災害の程度)

第1条 4 多数の者が生命又は身体に危害を受け、又は受けるおそれが生じた場合であつて、内閣府令で定める基準に該当すること。

### 【災害救助法施行令第一条第一項第三号の内閣府令で定める特別の事情等を定める内閣府令】

(令第一条第一項第四号の内閣府令で定める基準)

第2条 令第一条第一項第四号に規定する内閣府令で定める基準は、次の各号のいずれかに該当することとする。

- 1 災害が発生し、又は**発生するおそれのある地域に所在する多数の者が、避難して継続的に救助を必要とすること。**

### (参考)救助の種類

- ① **避難所、応急仮設住宅の設置**
- ② 食品、飲料水の給与
- ③ 被服、寝具等の給与
- ④ 医療、助産
- ⑤ 被災者の救出

- ⑥ 住宅の応急修理
- ⑦ 学用品の給与
- ⑧ 埋葬
- ⑨ 死体の捜索及び処理
- ⑩ 住居又はその周辺の土石等の障害物の除去

(救助法第4条)



## その他(緊急災害対策本部・非常災害対策本部の設置)

### 概要

参考「逐条解説 災害対策基本法」

- 災害が発生した場合において、特別の必要があると認める時に、内閣府に**非常災害対策本部**を設置する。
- 国の総力を挙げて災害応急対策の推進に当たらなければならないほどの**災害が発生した場合に緊急災害対策本部**を設置する。
- 非常災害対策本部長は、**関係指定地方行政機関の長、地方公共団体の長等**に対し、指示権を有する。
- 緊急災害対策本部長の場合には、**指定行政機関の長**に対しても指示することができる。
- 指示の内容としては、地方公共団体に対する相互間での広域応援の実施の指示や指定地方行政機関等に対する物資の供給、輸送等に関する民間の広域協力の要請等が想定される。

#### 【対法】

(非常災害対策本部の設置)

第24条 **非常災害が発生した場合**において、当該災害の規模その他の状況により当該災害に係る災害応急対策を推進するため特別の必要があると認めるときは、内閣総理大臣は、内閣府設置法第四十条第二項の規定にかかわらず、臨時に**内閣府に非常災害対策本部を設置することができる。**

2 内閣総理大臣は、非常災害対策本部を置いたときは当該本部の名称、所管区域並びに設置の場所及び期間を、当該本部を廃止したときはその旨を、直ちに、告示しなければならない。

(非常災害対策本部長の権限)

第28条 非常災害対策本部長は、前条の規定により権限を委任された職員の当該非常災害対策本部の所管区域における権限の行使について調整をすることができる。

2 非常災害対策本部長は、当該非常災害対策本部の所管区域における災害応急対策を的確かつ迅速に実施するため特に必要があると認めるときは、その必要な限度において、**関係指定地方行政機関の長、地方公共団体の長その他の執行機関並びに指定公共機関及び指定地方公共機関に対し、必要な指示をすることができる。**

3 非常災害対策本部長は、当該非常災害対策本部の所管区域における災害応急対策を的確かつ迅速に実施するため必要があると認めるときは、関係行政機関の長及び関係地方行政機関の長、地方公共団体の長その他の執行機関、指定公共機関及び指定地方公共機関並びにその他の関係者に対し、資料又は情報の提供、意見の表明その他必要な協力を求めることができる。

4 非常災害対策本部長は、非常災害現地対策本部が置かれたときは、前三項の規定による権限の一部を非常災害現地対策本部長に委任することができる。

5 非常災害対策本部長は、前項の規定による委任をしたときは、直ちに、その旨を告示しなければならない。

(緊急災害対策本部の設置)

第28条の2 **著しく異常かつ激甚な非常災害が発生した場合**において、当該災害に係る災害応急対策を推進するため特別の必要があると認めるときは、内閣総理大臣は、内閣府設置法第四十条第二項の規定にかかわらず、閣議にかけて、臨時に**内閣府に緊急災害対策本部を設置することができる。**

2 第二十四条第二項の規定は、緊急災害対策本部について準用する。

3 第一項の規定により緊急災害対策本部が設置された場合において、当該災害に係る非常災害対策本部が既に設置されているときは、当該非常災害対策本部は廃止されるものとし、緊急災害対策本部が当該非常災害対策本部の所掌事務を承継するものとする。

(緊急災害対策本部長の権限)

第28条の6 緊急災害対策本部長は、前条の規定により権限を委任された職員の当該緊急災害対策本部の所管区域における権限の行使について調整をすることができる。

2 緊急災害対策本部長は、当該緊急災害対策本部の所管区域における災害応急対策を的確かつ迅速に実施するため特に必要があると認めるときは、その必要な限度において、**関係指定行政機関の長及び関係指定地方行政機関の長並びに前条の規定により権限を委任された当該指定行政機関の職員及び当該指定地方行政機関の職員、地方公共団体の長その他の執行機関並びに指定公共機関及び指定地方公共機関に対し、必要な指示をすることができる。**

3 緊急災害対策本部長は、当該緊急災害対策本部の所管区域における災害応急対策を的確かつ迅速に実施するため必要があると認めるときは、関係行政機関の長及び関係地方行政機関の長、地方公共団体の長その他の執行機関、指定公共機関及び指定地方公共機関並びにその他の関係者に対し、資料又は情報の提供、意見の表明その他必要な協力を求めることができる。

4 緊急災害対策本部長は、前三項の規定による権限の全部又は一部を緊急災害対策副本部長に委任することができる。

5 緊急災害対策本部長は、緊急災害現地対策本部が置かれたときは、第一項から第三項までの規定による権限(第二項の規定による関係指定行政機関の長に対する指示を除く。)の一部を緊急災害現地対策本部長に委任することができる。

6 緊急災害対策本部長は、前二項の規定による委任をしたときは、直ちに、その旨を告示しなければならない。

12