

# 第10回佐波川水系大規模氾濫に関する減災対策協議会

日 時：令和4年5月26日（木） 14:00～15:00  
場 所：Web 会議による

## 議 事 次 第

### 1. 開催挨拶

### 2. 出席者紹介

### 3. 議 事

- 1) 佐波川水系大規模氾濫に関する減災対策協議会について・・・資料1
- 2) 令和3年度の佐波川出水状況について・・・資料2
- 3) 佐波川水系の減災に係る取組内容と取組状況の共有・・・資料3、資料4
- 4) 令和4年度における各機関の取組について

### 3. その他

### 4. 閉会

## 第10回佐波川水系大規模氾濫に関する減災対策協議会 出席者名簿

令和4年5月26日

〈構成員又は代理出席者〉

| 機 関              | 構成員<br>(所属・役職、氏名) |       | 代理出席者<br>(所属・役職、氏名) |       |
|------------------|-------------------|-------|---------------------|-------|
|                  | 山口市               | 市長    | 伊藤 和貴               | 副市長   |
| 防府市              | 市長                | 池田 豊  | 副市長                 | 森重 豊  |
| 周南市              | 市長                | 藤井 律子 |                     |       |
| 山口県              | 土木建築部長            | 和田 卓  | 防府土木建築事務所長          | 城一 俊幸 |
| 山口県              | 総務部理事(危機管理担当)     | 宮本 道浩 |                     |       |
| 気象庁<br>福岡管区气象台   | 下関地方气象台長          | 櫻井 敬三 |                     |       |
| 国土交通省<br>中国地方整備局 | 山口河川国道事務所長        | 松本 浩司 |                     |       |

〈幹事、随行者、担当者等〉

| 機 関     | 幹事、随行者、担当者等<br>(所属・役職、氏名) |       |
|---------|---------------------------|-------|
| 山口市     | 道路河川管理課 課長                | 青木 徹也 |
| 山口市     | 防災危機管理課 課長                | 天賀 康介 |
| 山口市     | 防災危機管理課 主幹                | 小野 和正 |
| 山口市     | 防災危機管理課 副主幹               | 大田 征和 |
| 防府市     | 防災危機管理課長                  | 関屋 拓亮 |
| 防府市     | 河川港湾課長                    | 藤本 英明 |
| 周南市     | 防災危機管理課 課長                | 貞弘 和毅 |
| 周南市     | 防災危機管理課 係長                | 和泉 正明 |
| 周南市     | 河川港湾課 課長                  | 福本 英生 |
| 周南市     | 河川港湾課 課長補佐                | 谷田 訓明 |
| 山口県     | 土木建築部 河川課 主幹              | 高井 芳友 |
| 山口県     | 防災危機管理課 主査                | 花田 尚幸 |
| 下関地方气象台 | 防災管理官                     | 清家 裕喜 |
| 下関地方气象台 | 水害対策気象官                   | 井手 和彦 |
| 下関地方气象台 | 流域治水対策係長                  | 森本 敏寛 |

〈事務局〉

| 機 関              | 事務局員<br>(所属・役職、氏名)    |       |
|------------------|-----------------------|-------|
| 国土交通省<br>中国地方整備局 | 山口河川国道事務所<br>副所長(河川)  | 山形 浩一 |
|                  | 山口河川国道事務所<br>建設専門官    | 末村 彰宏 |
|                  | 山口河川国道事務所<br>河川管理課 技官 | 河村 楓月 |

# 佐波川水系大規模氾濫に関する減災対策協議会について

## 第9回 佐波川水系大規模氾濫に関する減災対策協議会 概要(1/2)

### ■佐波川水系大規模氾濫に関する減災対策協議会について

- 平成27年9月関東・東北豪雨を踏まえ、新たに「**水防災意識社会 再構築ビジョン**」として、全ての直轄河川とその沿川市町村において、令和2年度を目途に水防災意識社会を再構築する取組を行うこととなりました。
- 佐波川水系では、山口市、防府市、山口県、下関地方气象台、国土交通省(山口河川国道事務所)で構成する「佐波川水系大規模氾濫に関する減災対策協議会」を平成28年6月に設立し、減災のための目標(取組期間:平成28年度～令和2年度までの5年間)を共有して、ハード・ソフト対策を一体的、計画的に推進してきました。

### 5年間で達成すべき目標

氾濫水が貯留する山間部や、氾濫水が広範囲に広がる平野部の氾濫特性を踏まえ、発生しうる大規模水害に対し、「逃げ遅れゼロ」「社会経済被害の最小化」を目指す。

### 目標達成に向けた3本の柱

目標の達成に向け、洪水を河川内で安全に流すハード対策に加え、佐波川において以下の取組を実施する。

1. 迫り来る危機を認識した的確な避難行動のための取組
2. 地域別の氾濫特性に応じた効果的な水防活動
3. 長期化する浸水を一日も早く解消するための排水対策

### これまでの主な取組

- 想定最大規模降雨における洪水浸水想定区域を構成機関が共有し、避難情報等の判断基準・対象エリアの見直しを含む広域避難の検討や避難路の確保・通行規制区間の想定など、早期の住民の避難行動を可能にするため、関係機関において連携したタイムラインの更新。
- 迅速・確実な水防活動が行えるよう市庁舎等の浸水に備えた業務継続計画の策定や構成機関による情報の共有を推進。
- 社会経済活動の早期再開、交通網途絶の影響の最小化を図るため、氾濫水位を早期に低下させ、速やかに氾濫水を排水するための排水計画の作成。

## 第9回 佐波川水系大規模氾濫に関する減災対策協議会 概要(2/2)

### 構成機関

山口市、防府市、**周南市**、山口県、下関地方気象台、国土交通省(山口河川国道事務所)

赤字: R2年度より参画

### ■第9回協議会の議事について(令和3年3月17日書面開催)

#### 1. 佐波川水系の減災に係る取組方針の改定について

水防災に係る近年の動向を踏まえて、**変更(拡充)・追加する取組項目を設定**

- ・佐波川水系では、令和2年度までの5年間で**多くのハード・ソフト対策を推進**
- ・防災学習や訓練等の**継続的に実施すべき取組**や、**新たな課題を踏まえた取組**の推進が必要

#### 2. 佐波川水系の減災に係る取組方針(改定)

令和3年度以降の取組項目等を更新した「**取組方針(改定)**」を作成

- ・**概ね5年で実施する取組を更新**(完了した取組の削除、水防災に係る近年の動向を踏まえた変更・追加)
  - ・令和2年度までの取組や、減災に係る感染症対策、流域治水協議会との情報共有などについて追記
- ※令和3年度から概ね5年で実施する取組、及び完了した取組項目の一覧を作成

#### 3. 情報提供

減災に係る取組や情報サイトリニューアルなどの情報の共有

- ① 流域治水プロジェクト(案)
- ② 佐波川水害タイムライン
- ③ マイ・タイムライン
- ④ 危機管理型水位計、簡易型河川監視カメラ
- ⑤ 気象庁ホームページのリニューアル
- ⑥ 川の防災情報ウェブサイトのリニューアル

# 令和3年度の佐波川出水状況について

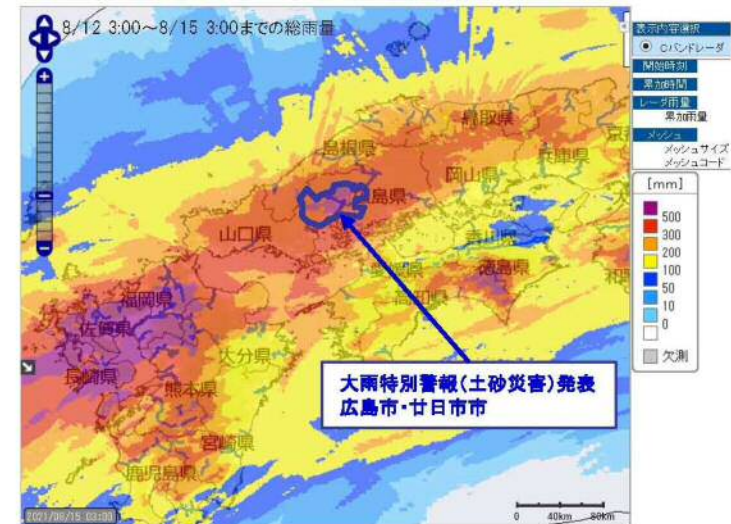
# 中国地方における気象概要

- 令和3年8月11日から前線の停滞により、湿った空気が流れ込み続けた影響で断続的に雨が降り続き、九州や中国地方をはじめとした西日本から東日本に至る広い範囲で大雨となった。
- 山口県内では東部を中心に激しい雨が降り、72時間の総雨量が400mmを超えるなど記録的な大雨となった。

■ 等雨量線図 【国土交通省作成】

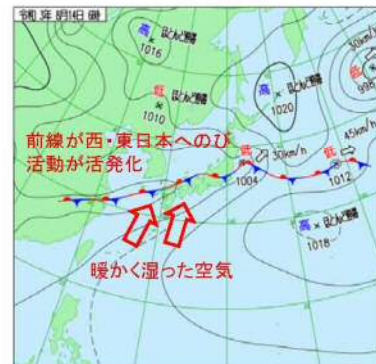


■ 累加雨量図 (Cバンドレーダ) 【国土交通省作成】

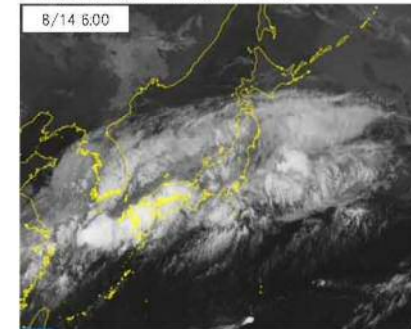


■ 実況天気図 【気象庁HPより】

8/14 6:00



■ 衛星画像 【気象庁HPより】

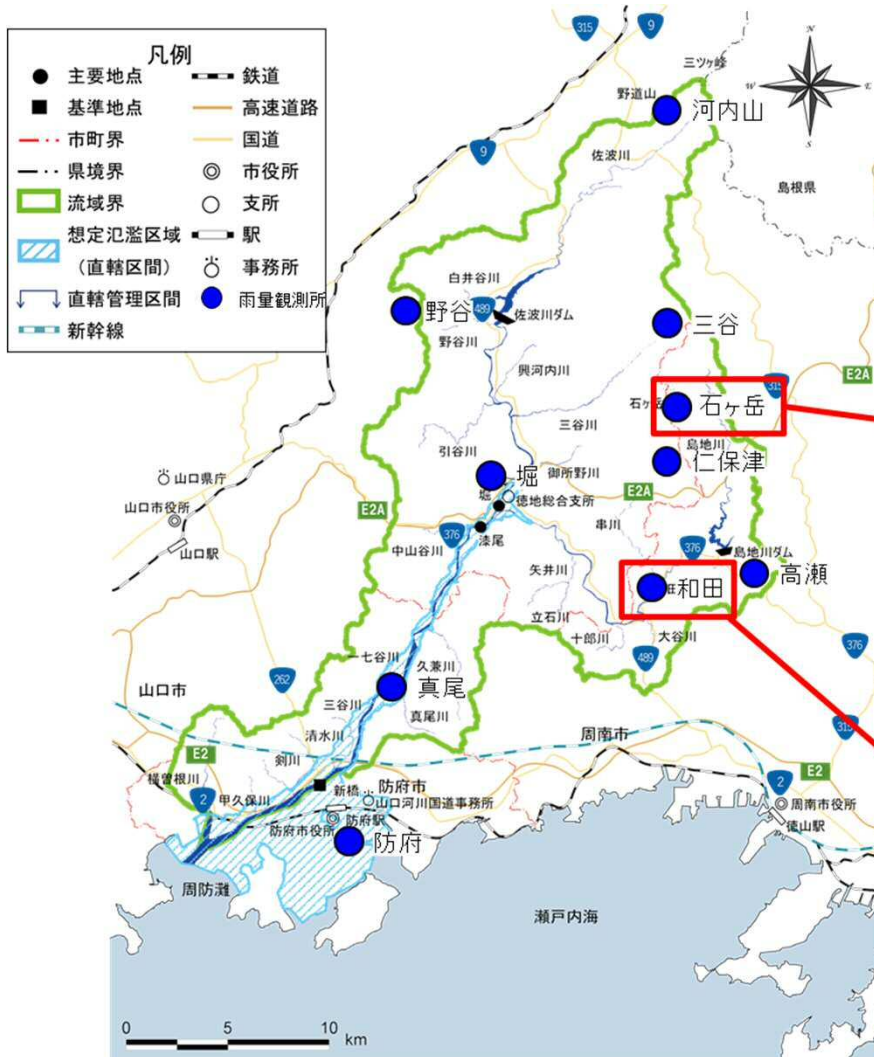


※数値等は速報値のため、今後の精査等により変更する場合があります。

出典: 令和3年8月11日から19日にかけての前線による大雨での河川の状況等 中国地方整備局管内の出水概況【第3報】

# 佐波川流域における降雨状況

- 佐波川流域内にある雨量観測所のうち、島地川上流にある石ヶ岳雨量観測所では時間雨量27mmを記録した。
- 島地川中流にある和田雨量観測所では5日間の総雨量が450mmを記録した。



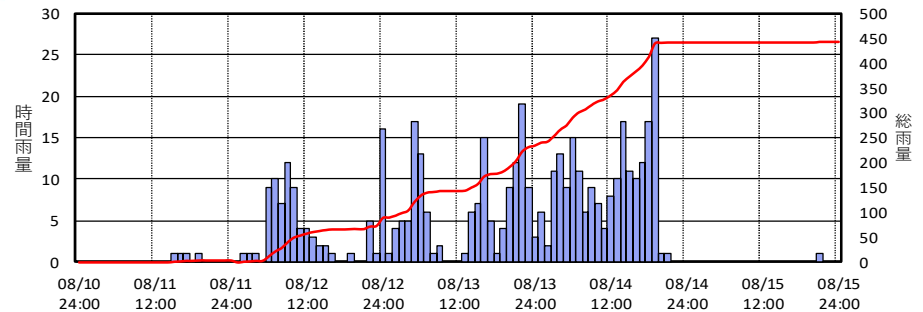
佐波川流域図

## ■雨量観測所ごとの日雨量、総雨量(mm)

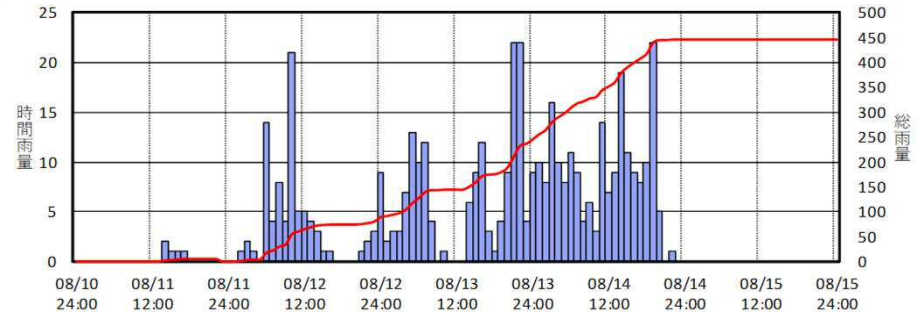
| 水系名 | 河川名 | 観測所名 | 日雨量   |       |       |       |       | 総雨量 |
|-----|-----|------|-------|-------|-------|-------|-------|-----|
|     |     |      | 08/11 | 08/12 | 08/13 | 08/14 | 08/15 |     |
| 佐波川 | 佐波川 | 河内山  | 2     | 54    | 88    | 205   | 3     | 352 |
| 佐波川 | 佐波川 | 野谷   | 5     | 77    | 121   | 191   | 0     | 394 |
| 佐波川 | 佐波川 | 石ヶ岳  | 4     | 89    | 145   | 207   | 1     | 446 |
| 佐波川 | 佐波川 | 堀    | 5     | 69    | 109   | 180   | 0     | 363 |
| 佐波川 | 佐波川 | 真尾   | 6     | 78    | 127   | 178   | 1     | 390 |
| 佐波川 | 佐波川 | 防府   | 6     | 84    | 122   | 174   | 0     | 386 |
| 佐波川 | 島地川 | 仁保津  | 4     | 84    | 143   | 208   | 0     | 439 |
| 佐波川 | 島地川 | 高瀬   | 5     | 75    | 158   | 184   | 0     | 422 |
| 佐波川 | 島地川 | 和田   | 5     | 89    | 156   | 200   | 0     | 450 |
| 佐波川 | 三谷川 | 三谷   | 3     | 81    | 121   | 196   | 1     | 402 |

H21年7月洪水時の総雨量(8日間) 和田:485mm(災害時気象速報より)

## ■石ヶ岳雨量観測所における時間雨量、総雨量(mm)



## ■和田雨量観測所における時間雨量、総雨量(mm)



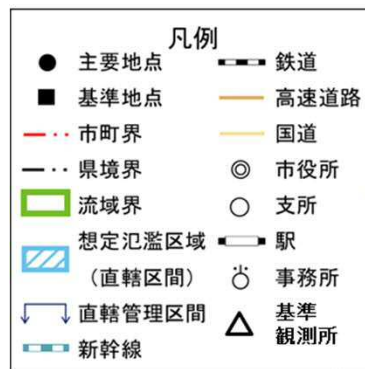


# 佐波川の基準観測所における水位状況

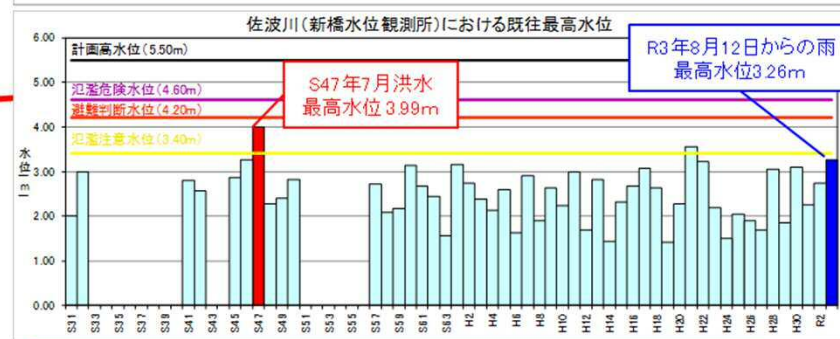
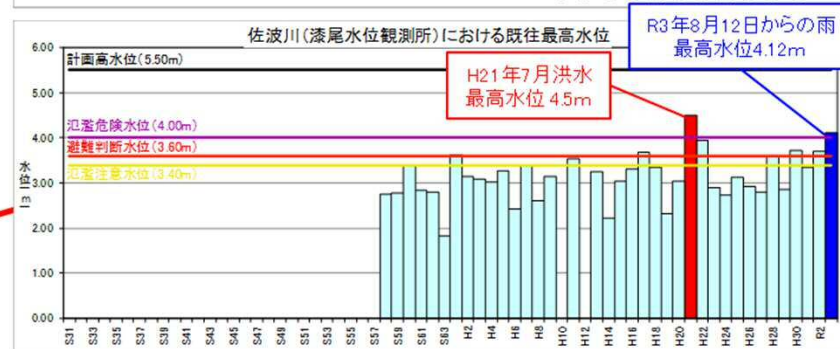
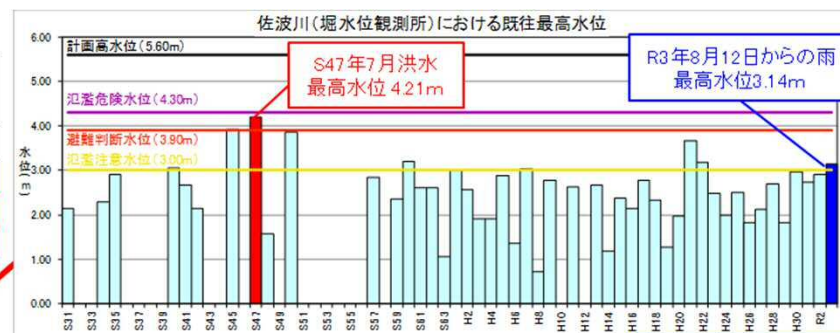
- 佐波川では、8月14日の20時20分に漆尾観測所で最高水位4.12mを記録し、氾濫危険水位を超過した。これは、平成21年7月洪水に次ぐ、観測史上2番目に高い水位となった。
- 堀観測所では氾濫注意水位を超過、新橋観測所では水防団待機水位を超過し、歴代でも上位に入る水位を記録した。

## ■ 佐波川の基準観測所における今回の出水による観測水位と既往最高水位(m)

| 観測所名 | 水防団待機水位(m) | 氾濫注意水位(m) | 避難判断水位(m) | 氾濫危険水位(m) | 計画高水位(m) | R3年8月12日からの雨 |       | H21年7月洪水 |       |
|------|------------|-----------|-----------|-----------|----------|--------------|-------|----------|-------|
|      |            |           |           |           |          | 日時           | 水位(m) | 年月日      | 水位(m) |
| 堀    | 2.00       | 3.00      | 3.90      | 4.30      | 5.60     | 8/14 19:50   | 3.14  | H21.7.21 | 3.67  |
| 漆尾   | 2.30       | 3.40      | 3.60      | 4.00      | 5.50     | 8/14 20:20   | 4.12  | H21.7.21 | 4.50  |
| 新橋   | 2.70       | 3.40      | 4.20      | 4.60      | 5.50     | 8/14 21:20   | 3.26  | H21.7.21 | 3.56  |



佐波川流域図

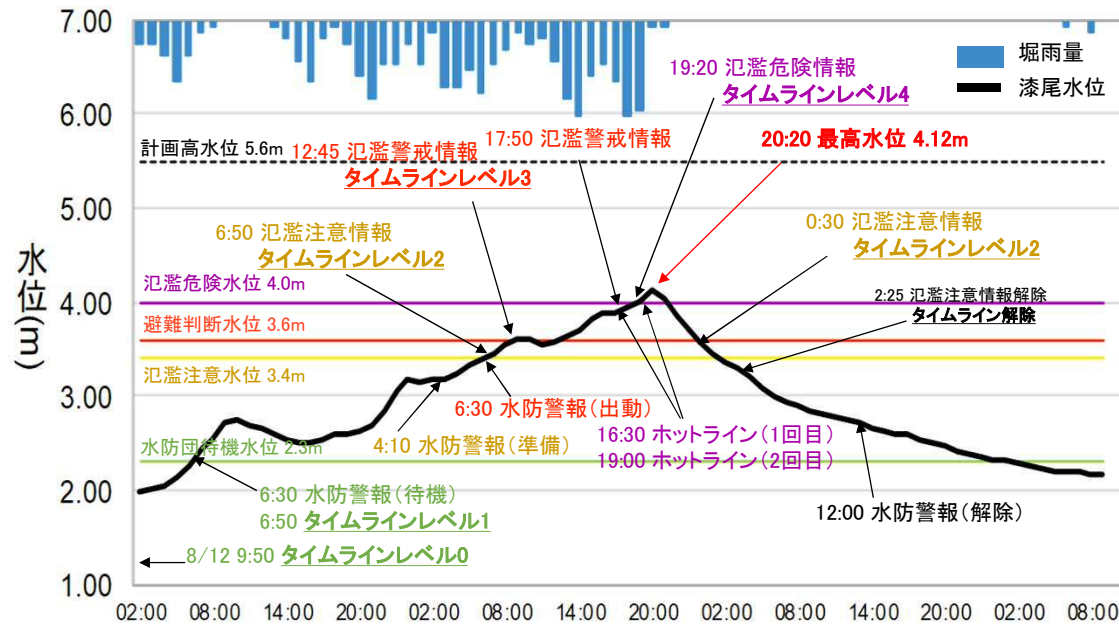


※数値等は速報値のため、今後の精査等により変更する場合があります。

# 出水対応状況

- 水位の上昇に伴い、各基準観測所の水位をもとに洪水予報及び水防警報を発表するとともに、山口市、防府市へのホットラインにより情報提供を行った。
- また、水位上昇に伴い佐波川水害タイムラインを発動し、タイムラインレベルのレベル移行と水害対応を行った。

漆尾観測所の水位と出水対応状況



| 日付        | 8/12 | 8/13 | 8/14         | 8/15         | 8/16 |
|-----------|------|------|--------------|--------------|------|
| タイムラインレベル | 0レベル | レベル1 | 2レベル<br>レベル3 | 4レベル<br>2レベル | 解除   |

主要水位観測所における水位と出水対応一覧

| 日時        | 水位(m) |      |      | 洪水予報   | 水防警報     | ホットライン      | タイムラインレベル |      |
|-----------|-------|------|------|--------|----------|-------------|-----------|------|
|           | 堀     | 漆尾   | 新橋   |        |          |             |           |      |
| 8/12 9:50 | 1.12  | 1.97 | 0.75 |        |          |             | レベル0      |      |
| 8/13 6:30 | 1.27  | 2.34 | 1.07 |        | 待機(漆尾)   |             | レベル1      |      |
| 8/14      | 0:00  | 1.99 | 3.18 | 1.89   |          |             |           |      |
|           | 0:50  | 2.01 | 3.17 | 2.06   |          | 待機(堀)       |           |      |
|           | 2:00  | 1.99 | 3.18 | 2.16   |          |             |           |      |
|           | 4:00  | 2.04 | 3.24 | 2.22   |          |             |           |      |
|           | 4:10  | 2.05 | 3.29 | 2.22   |          | 準備(漆尾)      |           |      |
|           | 6:00  | 2.18 | 3.38 | 2.36   |          |             |           |      |
|           | 6:30  | 2.24 | 3.41 | 2.41   |          | 出動(漆尾)      |           |      |
|           | 6:50  | 2.29 | 3.43 | 2.43   | 氾濫注意情報   |             |           | レベル2 |
|           | 8:00  | 2.45 | 3.54 | 2.52   |          |             |           |      |
|           | 10:00 | 2.58 | 3.60 | 2.64   |          |             |           |      |
|           | 12:00 | 2.59 | 3.59 | 2.64   |          |             |           |      |
|           | 12:45 | 2.60 | 3.64 | 2.62   | 氾濫警戒情報   |             |           | レベル3 |
| 13:50     | 2.65  | 3.68 | 2.73 |        | 待機(新橋)   |             |           |      |
| 14:00     | 2.66  | 3.69 | 2.75 |        |          |             |           |      |
| 16:00     | 2.84  | 3.89 | 2.93 |        |          |             |           |      |
| 16:30     | 2.87  | 3.92 | 2.97 |        | 準備(堀)    | 氾濫危険水位超過の恐れ |           |      |
| 17:50     | 2.95  | 3.94 | 3.06 | 氾濫警戒情報 |          |             |           |      |
| 18:00     | 2.97  | 3.95 | 3.06 |        |          |             |           |      |
| 19:00     | 3.08  | 4.01 | 3.16 |        |          | 氾濫危険水位超過    |           |      |
| 19:20     | 3.11  | 4.10 | 3.18 | 氾濫危険情報 |          |             | レベル4      |      |
| 19:30     | 3.11  | 4.07 | 3.19 |        | 出動(堀)    |             |           |      |
| 20:00     | 3.12  | 4.12 | 3.23 |        |          |             |           |      |
| 22:00     | 2.90  | 3.86 | 3.21 |        |          |             |           |      |
| 8/15      | 0:00  | 2.66 | 3.59 | 2.90   |          |             |           |      |
|           | 0:30  | 2.61 | 3.51 | 2.84   | 氾濫注意情報   |             | レベル2      |      |
|           | 2:00  | 2.48 | 3.35 | 2.63   |          | 解除(新橋)      |           |      |
|           | 2:25  | 2.46 | 3.35 | 2.58   | 氾濫注意情報解除 |             |           | 解除   |
|           | 8:50  | 1.96 | 2.89 | 1.99   |          | 解除(堀)       |           |      |
|           | 12:00 | 1.83 | 2.76 | 1.83   |          | 解除(漆尾)      |           |      |

凡例

- 水防団待機水位超過
- 氾濫注意水位超過
- 避難判断水位超過
- 氾濫危険水位超過

## 各機関における取組状況

|         |                               |   |
|---------|-------------------------------|---|
| 山口市     | ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ | 1 |
| 防府市     | ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ | 2 |
| 周南市     | ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ | 3 |
| 山口県     | ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ | 4 |
| 下関地方気象台 | ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ | 5 |
| 中国地方整備局 | ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ | 7 |

## ■ 防災学習の推進及び防災知識の普及・啓発【山口市】

| 取組項目                    | 目標時期 | 取組機関                | 現状<br>(R4.3月末時点) | 具体的な取り組み内容                    |
|-------------------------|------|---------------------|------------------|-------------------------------|
| 洪水に対してリスクの高い区間の住民との共同点検 | 継続実施 | 山口市、防府市、<br>中国地方整備局 | 実施済              | 山口市、中国地方整備局合同で実施：R3<br>年5月18日 |

佐波川の水害リスクへの理解を深めることを目的に、地域住民の方と合同で佐波川の危険箇所を確認し、佐波川の概要や洪水情報等について情報提供を行った。



住民との共同点検の様子  
(R3年5月18日)

## ■ 情報伝達、避難等に関する取組【防府市】

| 取組項目                                | 目標時期 | 取組機関    | 現状<br>(R4. 3月末時点) | 具体的な取り組み内容       |
|-------------------------------------|------|---------|-------------------|------------------|
| 簡易型河川監視カメラや防災監視カメラ等を活用した避難に結びつく情報発信 | R3年度 | 山口市、防府市 | 完了                | 防府市：運用開始（R3年4月～） |

河川等の状況を捉え、迅速かつ的確な水防対応につなげるため防災監視カメラを設置した。  
 「防府市河川等防災監視システム」による河川等防災監視カメラ画像のウェブサイトでの提供を令和3年4月に開始した。  
 システム導入により、国・県・市が既に設置しているカメラ画像や水位情報が一斉に確認可能となった。



(全景)



(カメラ部)

防府市河川等防災監視カメラ

画面イメージ①

画面イメージ②

防府市 防災監視カメラ

検索 🔍

公開URL : <https://hofu-kasen.info/>  
 (防府市公式ホームページからでも見られます)

【問合せ先】防府市河川港湾課 0835 (25) 2429

防府市河川等防災監視システム



## ■ 防災学習の推進及び防災知識の普及・啓発【山口県】

| 取組項目          | 目標時期 | 取組機関 | 現状<br>(R4.3月末時点) | 具体的な取り組み内容                   |
|---------------|------|------|------------------|------------------------------|
| 自主防災アドバイザーの養成 | 継続実施 | 山口県  | 実施済              | 研修の実施（累計582名委嘱）<br>※R4年3月末時点 |

令和3年度も引き続き「自主防災アドバイザー」の養成研修を行った。  
「自主防災アドバイザー」は、養成研修を終了し、アドバイザーとしての活動を承諾された方に委嘱する。

【自主防災アドバイザー制度】  
県で定めた研修を受け、防災に関する知識と自主防災組織への指導・助言を行えるスキルとノウハウを備えた方で、自主防災組織等の活動促進に寄与する意欲を持つ方をアドバイザーに委嘱・登録し、自主防災組織等からの依頼に基づき、各地域に派遣する制度。

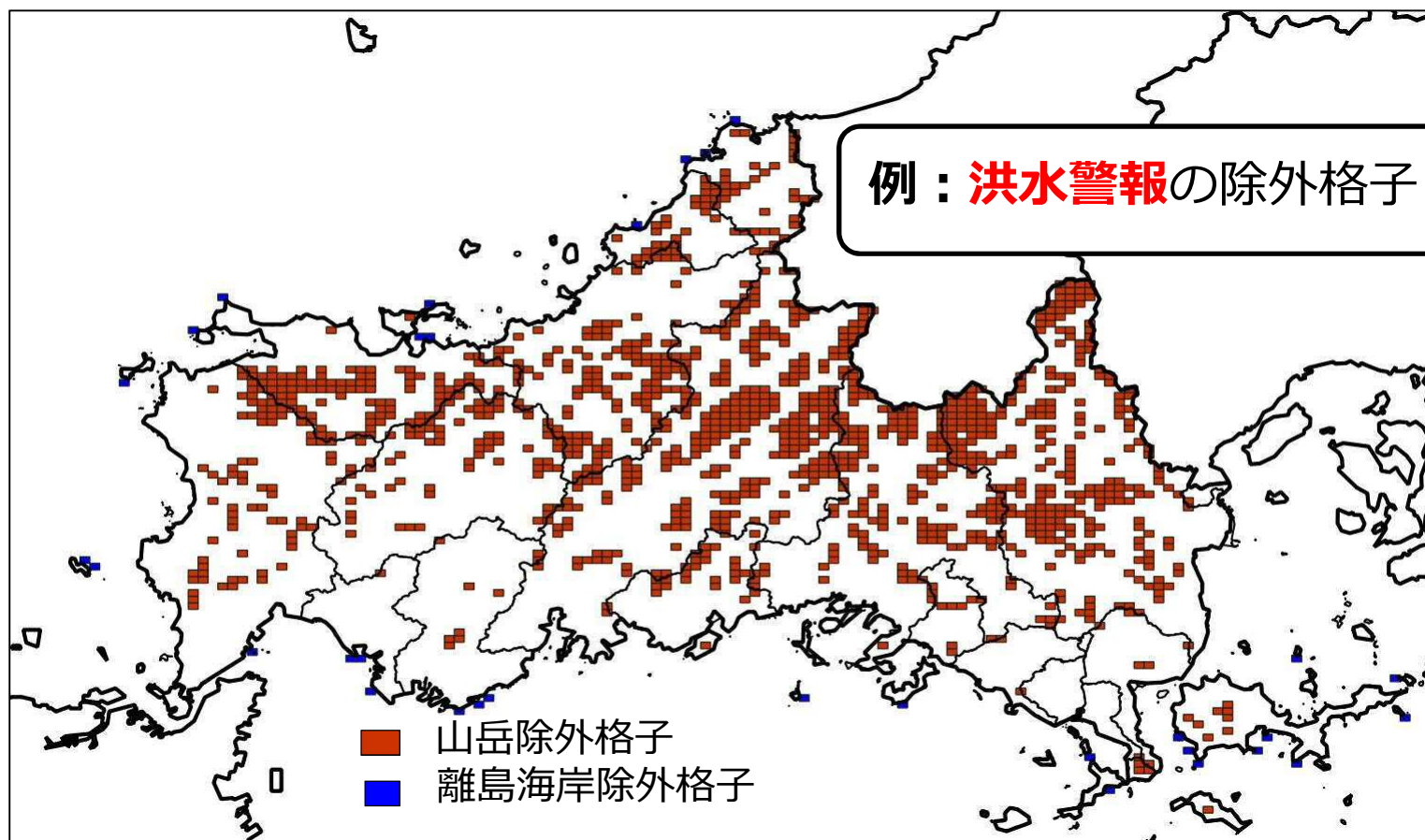


自主防災アドバイザー養成研修（R3年10月）

## ■ 避難行動、水防活動に資する基盤等の整備(ハード整備)【下関地方気象台】

| 取組項目                        | 目標時期 | 取組機関    | 現状<br>(R4.3月末時点) | 具体的な取り組み内容                                       |
|-----------------------------|------|---------|------------------|--|
| 大雨警報(浸水害)・注意報、洪水警報・注意報の精度向上 | R3年度 | 下関地方気象台 | 完了               | 警報等除外格子適用 : R3.9.30完了<br>警報等基準見直し(定期) : R3.6.8完了 |

災害に対する警報・注意報の空振りの減少を目的として、避難指示等の対象とならない地域(山岳)や対象水害の素因が一切存在しない地域(離島海岸)を、警報等の対象から除外した。  
居住者や土地利用がないことの最終確認にあたっては、各市町に多大なご尽力をいただいた。



除外格子 (R3年9月30日適用)



# 防災学習の推進及び防災知識の普及・啓発【下関地方気象台】

| 取組項目             | 目標時期 | 取組機関  | 現状<br>(R4.3月末時点) | 具体的な取り組み内容                |
|------------------|------|-------|------------------|---------------------------|
| 教育機関と連携した防災学習の実施 | 継続実施 | 協議会全体 | 実施済              | 下関地方気象台：出前授業等による防災学習として利用 |

児童・生徒等を対象にした防災授業として、防災気象情報の活用を目的に、講話や各種防災ワークショップ（以下：WS）を教育機関と連携し実施した。  
この防災学習の中では、事前防災として、自分が住んでいる地域のリスクを把握しておくことが重要であると説明し、その資料として、ハザードマップを活用した。

**『防災』について考えてみよう！**  
～自然災害から身を守るために～  
令和3年11月10日（水）  
下関市立基井小学校  
下関地方気象台 防災気象官 宮田 和孝（防災士）

**災害ってなんだろう？**  
地震 津波 噴火 竜巻 大雨  
たづまき おおあめ

**災害から身を守るためには、普段からの備えが大事**  
地域でキケンな場所を知る（ハザードマップで確認を！）  
・がけの近く  
・周りより低い場所  
・川のそば  
準備が大事！

| 警戒レベル   | 気象庁                | 自治体<br>市町村からの発表                      |
|---------|--------------------|--------------------------------------|
| 警戒レベル 1 | 気象情報<br>心構えを高めて！   | 気象庁の情報を中心に<br>移行開始                   |
| 警戒レベル 2 | 注意報<br>避難行動の事前確認   | (相当情報)                               |
| 警戒レベル 3 | 警報                 | 高齢者等避難<br>避難するのにお困りか<br>りそなたは先んじて動こう |
| 警戒レベル 4 | (相当情報)<br>土砂災害警戒情報 | 避難指示<br>高齢者だけでなく、<br>全員避難            |
| 警戒レベル 5 | (相当情報)<br>特別警報     | 緊急安全確保                               |

実際の出前授業の資料（抜粋）

**大雨 防災**  
～このとき、あなたは？～  
1 災害から身を守るために  
2 地域の災害リスクを知る  
3 災害から身を守るための知識を持つ  
4 災害と防災についての地域に  
関心する角田の状況

**ワークショップ**  
【お問い合わせ先】  
福岡管区気象台 防災気象課  
（電話 092-725-3614）

**(WSの実施例)**

大雨災害から身を守るためには…？

- 1 地域の災害リスクを知る
- 2 災害から身を守るための知識を持つ

大雨による災害のリスクが高まっているとき、どのような情報を入手し、どのように行動したらよいのでしょうか？  
このWSでは、架空の町の住民になりきり、気象防災情報を活用して、大雨災害から身を守るための行動について、学んでいただきました。

大雨防災WSの資料（福岡管区気象台HPより一部抜粋）

# 情報伝達、避難等に関する取組【中国地方整備局】

| 取組項目                         | 目標時期 | 取組機関  | 現状<br>(R4.3月末時点) | 具体的な取り組み内容      |
|------------------------------|------|-------|------------------|-----------------|
| タイムラインの確実かつ効果的な運用（訓練、見直しの実施） | 継続実施 | 協議会全体 | 実施済              | 担当者会議：R3年11月29日 |

担当者会議を実施し、令和3年度出水期の振返りを踏まえたタイムラインの改良案について意見交換を行った。



## 議事

- (1) 令和3年度出水期の振返り
- (2) タイムライン改良案について
- (3) 佐波川水害タイムライン情報統合ポータルサイト（試行版）の改良案について
- (4) 今後のタイムラインの活用に向けて

**③タイムラインレベルの運用方法の改良（事務局提案）**  
**提案事項①：タイムラインレベルの統一**

- 洪水予報の発表方法と合わせ、3つの基準観測所のいずれかが水位基準に達した際に、タイムラインレベルを統一してレベル移行する運用を提案する。

現状：基準観測所毎にレベル移行（連絡頻度高、運用複雑）  
 提案：最初に水位基準に到達した観測所に統一してレベル移行（連絡頻度低、運用単純）

| 日付   | 時刻    | 水位 (m) | 観測所  | タイムラインレベル | 備考 |
|------|-------|--------|------|-----------|----|
| 8/12 | 07:50 | 1.37   | 観測所A | レベルA      |    |
|      | 08:00 | 1.38   | 観測所A | レベルA      |    |
|      | 08:10 | 1.39   | 観測所A | レベルA      |    |
|      | 08:20 | 1.40   | 観測所A | レベルA      |    |
|      | 08:30 | 1.41   | 観測所A | レベルA      |    |
|      | 08:40 | 1.42   | 観測所A | レベルA      |    |
|      | 08:50 | 1.43   | 観測所A | レベルA      |    |
|      | 09:00 | 1.44   | 観測所A | レベルA      |    |
|      | 09:10 | 1.45   | 観測所A | レベルA      |    |
|      | 09:20 | 1.46   | 観測所A | レベルA      |    |
| 8/14 | 07:50 | 1.47   | 観測所A | レベルA      |    |
|      | 08:00 | 1.48   | 観測所A | レベルA      |    |
|      | 08:10 | 1.49   | 観測所A | レベルA      |    |
|      | 08:20 | 1.50   | 観測所A | レベルA      |    |
|      | 08:30 | 1.51   | 観測所A | レベルA      |    |
|      | 08:40 | 1.52   | 観測所A | レベルA      |    |
|      | 08:50 | 1.53   | 観測所A | レベルA      |    |
|      | 09:00 | 1.54   | 観測所A | レベルA      |    |
|      | 09:10 | 1.55   | 観測所A | レベルA      |    |
|      | 09:20 | 1.56   | 観測所A | レベルA      |    |
| 8/15 | 07:50 | 1.57   | 観測所A | レベルA      |    |
|      | 08:00 | 1.58   | 観測所A | レベルA      |    |
|      | 08:10 | 1.59   | 観測所A | レベルA      |    |
|      | 08:20 | 1.60   | 観測所A | レベルA      |    |
|      | 08:30 | 1.61   | 観測所A | レベルA      |    |
|      | 08:40 | 1.62   | 観測所A | レベルA      |    |
|      | 08:50 | 1.63   | 観測所A | レベルA      |    |
|      | 09:00 | 1.64   | 観測所A | レベルA      |    |
|      | 09:10 | 1.65   | 観測所A | レベルA      |    |
|      | 09:20 | 1.66   | 観測所A | レベルA      |    |

**提案のメリット**  
 ・確認の煩雑さを削減するため、手間は減らさず、  
 ・外注に頼った際の誤りや、  
 ・確認の手本が明確になる。  
 ・外注に頼る実施の負担が軽減される。

**提案のデメリット**  
 ・各基準水位観測所の水位は、  
 ・異なるため、確認する必要がある。  
 ・新基準運用や過去の観測所の水位基準に慣れた防災行動は、外注に頼るに慣れない場合がある。

担当者会議の実施（R3年11月29日）

| 取組機関(23機関)              |               |
|-------------------------|---------------|
| 下関地方气象台                 | 西日本旅客鉄道(株)    |
| 山口県                     | 防長交通(株)       |
| 山口市                     | 中国JRバス        |
| 防府市                     | 日本放送協会山口放送局   |
| 自衛隊                     | テレビ山口(株)      |
| 山口県山口警察署                | 山口朝日放送(株)     |
| 山口県防府警察署                | 山口ケーブルビジョン(株) |
| 中国電力(株)<br>山口ネットワークセンター | 山口放送(株)       |
| 西日本電信電話(株)              | (株)エフエム山口     |
| 山口合同ガス(株)               | FMわっしょい       |
| 山口LPガス協会                | 山口河川国道事務所     |
| 西日本高速道路(株)              |               |

## ■ 防災学習の推進及び防災知識の普及・啓発 【中国地方整備局】

| 取組項目                             | 目標時期 | 取組機関        | 現状<br>(R4.3月末時点) | 具体的な取り組み内容        |
|----------------------------------|------|-------------|------------------|-------------------|
| ダムの効果やダム操作について住民の理解を深めるための説明会の実施 | 継続実施 | 山口県、中国地方整備局 | 継続済              | 中国地方整備局：R3年11月16日 |

島地川ダムの目的や防災操作、ダム情報の収集方法等に関する住民の理解を深めることを目的として、周南市和田地区の住民を対象に「令和3年度和田地区自主防災協議会」の研修会において講演を実施した。



島地川ダムの効果やダム操作に関する講演の様子  
(R3年11月16日)

## ■ 情報伝達、避難等に関する取組【中国地方整備局】

| 取組項目   | 目標時期 | 取組機関                | 現状<br>(R4. 3月末時点) | 具体的な取り組み内容            |
|--|------|---------------------|-------------------|-----------------------|
| 洪水時の専門家（河川管理者等）による解説等、地域メディアとの連携による災害情報共有の実施 | 継続実施 | 下関地方気象台、<br>中国地方整備局 | 実施済               | R3年5月24日<br>R3年11月29日 |

よりわかりやすい災害情報の共有に向け、メディアの方に向けて災害情報に関する情報提供を行った。

### 議事

#### (1) これまでの取り組み

#### (2) 情報提供ツールについて(山口河川国道事務所)

- ① 川の防災情報
- ② 水害リスクラインについて

#### (3) 洪水警報及び指定河川洪水予報について

(下関地方気象台)

- ① 一般の洪水警報の概要、及び、昨年度実施した流域雨量指数の改善
- ② 国指定河川の洪水予報の水位予測6時間化
- ③ 気象庁HPでの指定河川洪水予報の確認方法

### 議事

#### (1) 下関地方気象台

- ① 9月30日に運用開始した「除外格子」について
- ② 8月中旬の大雨の概要について

#### (2) 山口河川国道事務所

- ① 令和3年8月の大雨による佐波川の出水状況
- ② 水位観測所における基準水位と情報発信
- ③ 防災に関する用語解説

#### (3) 防府市役所防災危機管理課

- ① 8月中旬の大雨における防府市からの防災情報



第3回 佐波川の災害情報共有に向けた調整  
(R3年5月24日)



第4回 佐波川の災害情報共有に向けた調整  
(R3年11月29日)

## ■ 防災学習の推進及び防災知識の普及・啓発 【中国地方整備局】

| 取組項目                                 | 目標時期 | 取組機関                    | 現状<br>(R4.3月末時点) | 具体的な取り組み内容                    |
|--------------------------------------|------|-------------------------|------------------|-------------------------------|
| 住民自らが確実に避難できる取組（マイ・タイムラインや避難カード等）の促進 | 継続実  | 山口市、防府市、周南市、山口県、中国地方整備局 | 実施済              | 防府市、中国地方整備局合同で勉強会を実施：R3年12月1日 |

マイ・タイムラインの促進に向け、防府市防災士会13名を対象として、松崎小学校で実施する出前講座に向けたマイ・タイムライン勉強会を実施した。

### 実施内容

1. 勉強会開始(主旨説明と講師の紹介)
2. マイ・タイムラインの作成
  - 6本の動画を見ながらマイ・タイムラインを作成
  - ①マイ・タイムラインを知る
  - ②ハザードマップで水害リスクを確認する
  - ③チェックシートを記入する
  - ④雨が降ってから避難までを学ぶ
  - ⑤防災情報を知る
  - ⑥マイ・タイムラインを作る
3. 松崎小学校出前講座に向けて
  - ・松崎小学校出前講座の概要説明
  - ・防災士の皆様の役割について
4. Yahoo!防災速報 防災タイムラインの紹介
  - ・Yahoo!防災速報 防災タイムラインの概要説明



マイ・タイムライン勉強会の様子  
(R3年12月1日)

## ■ 防災学習の推進及び防災知識の普及・啓発 【中国地方整備局】

| 取組項目                                 | 目標時期 | 取組機関                    | 現状<br>(R4.3月末時点) | 具体的な取り組み内容                            |
|--------------------------------------|------|-------------------------|------------------|---------------------------------------|
| 住民自らが確実に避難できる取組（マイ・タイムラインや避難カード等）の促進 | 継続実施 | 山口市、防府市、周南市、山口県、中国地方整備局 | 実施済              | 防府市、中国地方整備局合同で出前講座を実施：R3年12月9日、12月14日 |

マイ・タイムラインの促進に向け、松崎小学校の児童を対象に防災学習の一環としてマイ・タイムライン作成出前講座（全2回）を実施した。国土交通省、防府市、防災士により児童をサポートし、マイ・タイムラインを作成した。



マイ・タイムライン作成出前講座の様子（第1回目）  
(R3年12月9日)



マイ・タイムライン作成出前講座の様子（第2回目）  
(R3年12月14日)

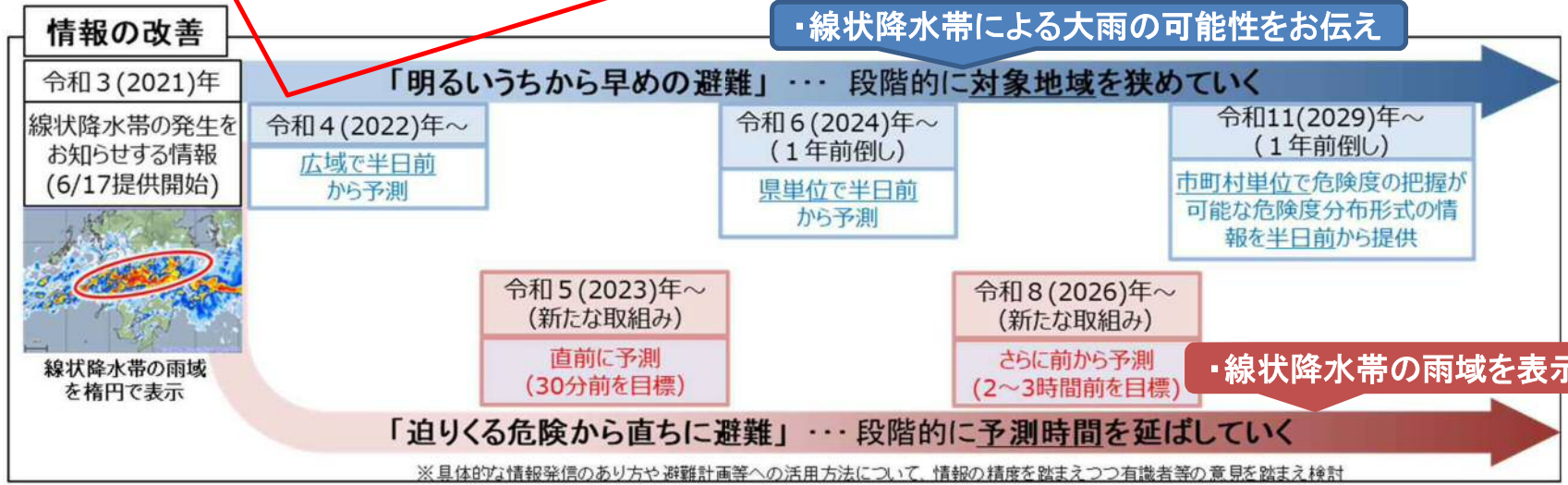
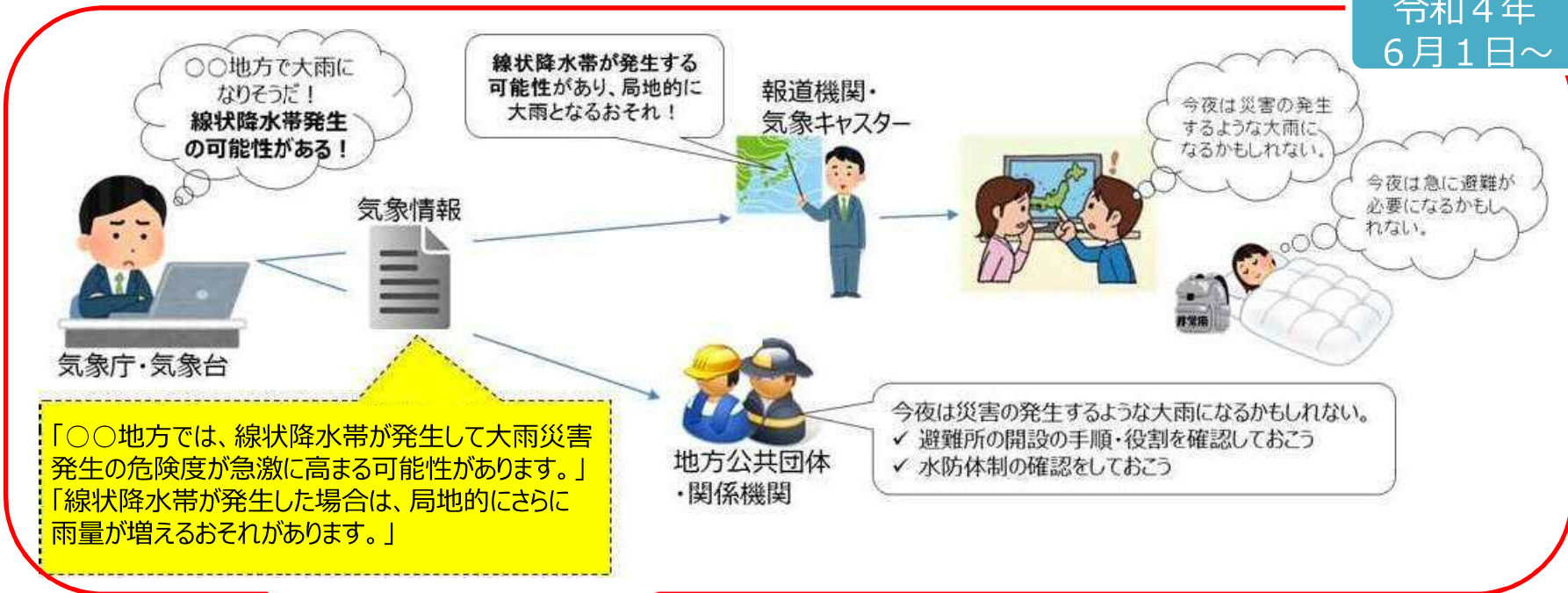
## ○概ね5年で実施する取組

凡例（対象機関の取組状況） ●：完了 ○：新規追加又は継続 ※グレー網掛は、完了済の項目。

| 取組項目  | 実施状況 | 開始時期又は目標時期 | 山口市 | 防府市 | 周南市 | 山口県 | 下関地方気象台 | 中国地方整備局 |
|---|------|------------|-----|-----|-----|-----|---------|---------|
| <b>① 迫り来る危機を認識した的確な避難行動のための取組</b>                                     |      |            |     |     |     |     |         |         |
| <b>■ 洪水氾濫を未然に防ぐ対策（ハード整備）</b>  |      |            |     |     |     |     |         |         |
| 1 堤防整備、河道掘削及び漏水対策   | 継続   | 継続実施       | —   | —   | —   | —   | —       | ○       |
| <b>■ 危機管理型ハード対策（ハード整備）</b>  |      |            |     |     |     |     |         |         |
| 2 堤防整備（堤防裏法尻の補強）  | 完了   | 順次実施       | —   | —   | —   | —   | —       | ●       |
| <b>■ 避難行動、水防活動に資する基盤等の整備（ハード整備）</b>                                   |      |            |     |     |     |     |         |         |
| 3 Lアラートの活用による多様なメディアを通じた住民への迅速・確実な防災情報の伝達                             | 完了   | 平成29年度     | —   | —   | —   | ●   | —       | —       |
| 4 大雨警報（浸水害）・注意報、洪水警報・注意報の精度向上   | 継続   | 継続実施       | —   | —   | —   | —   | ○       | —       |
| 5 河川水位情報のプッシュ型配信の拡充   | 完了   | 平成30年度     | —   | —   | —   | ●   | —       | —       |
| 6 スマートフォン等によるプッシュ型の洪水情報発信   | 継続   | 継続実施       | —   | —   | —   | —   | —       | ○       |
| 7 CCTV等を活用したわかりやすい情報の発信   | 完了   | 平成28年度     | —   | —   | —   | —   | —       | ●       |
| 8 危機管理型水位計（簡易水位計）の整備  | 完了   | 平成30年度～    | —   | —   | —   | —   | —       | ●       |
| 9 簡易型河川監視カメラの整備   | 完了   | 平成31年度     | —   | —   | —   | —   | —       | ●       |
| 10 全天候型ドローンの配備  | 完了   | 平成31年度     | —   | —   | —   | —   | —       | ●       |
| <b>■ 情報伝達、避難等に関する取組</b>   |      |            |     |     |     |     |         |         |
| 11 【県管理区間】の想定最大規模降雨における浸水想定区域図の公表                                     | 完了   | 平成30年度     | —   | —   | —   | ●   | —       | —       |
| 12 想定最大規模降雨における洪水浸水想定区域図に基づくハザードマップの作成・周知                             | 継続   | 継続実施       | ○   | ○   | ○   | —   | —       | —       |
| 13 訓練や防災教育等への洪水ハザードマップの活用   | 継続   | 継続実施       | ○   | ○   | ○   | ○   | ○       | ○       |
| 14 想定最大規模降雨における洪水浸水想定区域図、新たに設定された家屋倒壊等氾濫想定区域等に基づく地域防災計画の検討・修正         | 完了   | 平成28年度～    | ●   | ●   | ●   | ●   | —       | —       |
| 15 想定最大規模降雨における洪水浸水想定区域図に基づく避難勧告等の判断基準・対象エリアの見直しの検討                   | 完了   | 平成30年度～    | ●   | ●   | ●   | ●   | —       | —       |
| 16 洪水浸水想定区域内の要配慮者利用施設への水位情報の提供等の検討・実施                                 | 継続   | 継続実施       | ○   | ○   | ○   | —   | —       | —       |
| 17 洪水浸水想定区域内の要配慮者利用施設による避難確保計画作成及び避難訓練に向けた支援の実施                       | 継続   | 継続実施       | ○   | ○   | ○   | ○   | —       | ○       |
| 18 想定最大規模降雨における洪水浸水想定区域図に基づく広域避難の検討                                   | 継続   | 継続実施       | ○   | ○   | ○   | ○   | —       | —       |
| 19 関係機関と連携したタイムラインの更新   | 完了   | 平成28年度～    | ●   | ●   | —   | ●   | ●       | ●       |
| 20 道路管理者、交通サービス、ライフライン等の大規模災害時に対応が必要な関係機関と連携したタイムラインの策定（多機関連携型タイムライン） | 完了   | 平成31年度     | ●   | ●   | —   | ●   | ●       | ●       |
| 21 タイムラインの確実かつ効果的な運用（訓練、見直しの実施）                                       | 継続   | 継続実施       | ○   | ○   | ○   | ○   | ○       | ○       |
| 22 簡易型河川監視カメラや防災監視カメラ等を活用した避難に結びつく情報発信                                | 継続   | 令和3年度～     | ○   | ○   | —   | —   | —       | —       |
| 23 洪水時の専門家（河川管理者等）による解説等、地域メディアとの連携による災害情報共有の実施                       | 継続   | 令和3年度～     | —   | —   | —   | —   | ○       | ○       |
| <b>■ 防災学習の推進及び防災知識の普及・啓発</b>  |      |            |     |     |     |     |         |         |
| 24 教育機関と連携した防災学習の実施   | 継続   | 継続実施       | ○   | ○   | ○   | ○   | ○       | ○       |
| 25 防災シンポジウム等の開催及び出前講座等による講習会の実施                                       | 継続   | 継続実施       | ○   | ○   | ○   | ○   | ○       | ○       |
| 26 「水防災意識社会」の再構築に役立つ広報活動の推進   | 継続   | 継続実施       | —   | —   | —   | ○   | —       | ○       |
| 27 自主防災アドバイザーの養成  | 継続   | 継続実施       | —   | —   | —   | ○   | —       | —       |
| 28 洪水に対してリスクの高い区間の住民との共同点検  | 継続   | 継続実施       | ○   | ○   | —   | —   | —       | ○       |
| 29 ダムの効果やダム操作について住民の理解を深めるための説明会の実施                                   | 継続   | 継続実施       | —   | —   | —   | ○   | —       | ○       |
| 30 小中学校における避難確保計画作成及び避難訓練に向けた支援の実施                                    | 継続   | 令和3年度～     | ○   | ○   | ○   | ○   | —       | ○       |
| 31 危機管理型水位計や簡易型河川監視カメラ等の周知促進（SNS、メディア連携等）                             | 継続   | 令和3年度～     | —   | —   | —   | —   | —       | ○       |
| 32 住民自らが確実に避難できる取組（マイ・タイムラインや避難カード等）の促進                               | 継続   | 令和3年度～     | ○   | ○   | ○   | ○   | —       | ○       |
| <b>② 地域別の氾濫特性に応じた効果的な水防活動</b>   |      |            |     |     |     |     |         |         |
| <b>■ 水防活動の効率化及び水防体制の強化</b>  |      |            |     |     |     |     |         |         |
| 33 CCTV等によるわかりやすい情報の発信及び活用  | 継続   | 継続実施       | ○   | ○   | —   | —   | —       | ○       |
| 34 Lアラートの活用による多様なメディアを通じた迅速・確実な防災情報の伝達                                | 継続   | 継続実施       | ○   | ○   | ○   | ○   | —       | —       |
| 35 迅速な洪水予報を行うための訓練の実施   | 継続   | 継続実施       | —   | —   | —   | —   | ○       | ○       |
| 36 市及び県へ派遣するリエゾンの入手情報リストの作成   | 完了   | 平成29年度     | —   | —   | —   | —   | —       | ●       |
| 37 水防資機材の情報共有及び相互支援方法の確認  | 継続   | 継続実施       | ○   | ○   | ○   | ○   | —       | ○       |
| 38 市庁舎等の浸水に備えた業務継続計画の検討   | 完了   | 平成28年度～    | ●   | ●   | ●   | ●   | —       | —       |
| <b>③ 長期化する浸水を一日も早く解消するための排水対策</b>                                     |      |            |     |     |     |     |         |         |
| <b>■ 排水活動及び施設運用に関する取組</b>   |      |            |     |     |     |     |         |         |
| 39 排水施設の簡易的な浸水対策の実施   | 完了   | 平成28年度     | —   | ●   | —   | —   | —       | —       |
| 40 排水施設の情報共有、大規模な浸水を想定した排水計画に基づく訓練の実施                                 | 継続   | 継続実施       | ○   | ○   | —   | ○   | —       | ○       |
| 41 排水ポンプ車を用いた排水訓練の実施  | 継続   | 継続実施       | —   | —   | —   | —   | —       | ○       |

# 「線状降水帯」による大雨の可能性を半日前からお伝えします

令和4年  
6月1日～





**<改善のポイント> 警戒レベル5相当の状況に一層適合させるよう、災害発生との結びつきが強い「指数」を用いて大雨特別警報（浸水害）の新たな基準値を設定。**

## <改善前の課題>

大雨特別警報（浸水害）を**発表したが多大な被害までは生じなかった事例**が多くみられる（例：平成26年8月の三重県の大雨事例、平成26年9月の北海道の大雨事例、平成29年7月の島根県の大雨事例）。

また、多大な被害が発生したにも関わらず、大雨特別警報（浸水害）の発表に至らなかった事例もみられる。

## 大規模な浸水害を高い確度で適中させるよう指標、基準値を設定

特別警報の  
指標に用いる  
基準値

**中小河川氾濫に起因**する大規模な浸水害を適中させるように**流域雨量指数**の指標、基準値を設定

**内水氾濫に起因**する大規模な浸水害を適中させるように**表面雨量指数**の指標、基準値を設定

洪水キキクル「災害切迫」（黒）の判定に用いる。

浸水キキクル「災害切迫」（黒）の判定に用いる。

- ✓ 大雨特別警報（浸水害）の対象地域を大幅に絞り込んだ発表が見込まれる。
- ✓ 島しょ部など狭い地域への発表も可能となる。
- ✓ 警戒レベル5相当の情報としての信頼度を高め、住民や自治体等の防災対応を強力に支援。

## （参考）改善前的大雨特別警報（浸水害）の発表条件

以下の①又は②を満たすと予想され、かつ、さらに雨が降り続くと予想される地域の中で、洪水キキクル又は浸水キキクルで5段階のうち最大の危険度が出現している市町村等に発表。

- ① 長時間指標 48時間降水量及び土壌雨量指数において、50年に一度の値以上となった5km 格子が、ともに50格子以上まとまって出現。
- ② 短時間指標 3時間降水量及び土壌雨量指数において、50年に一度の値以上となった5km 格子が、ともに10格子以上まとまって出現。

## 現在

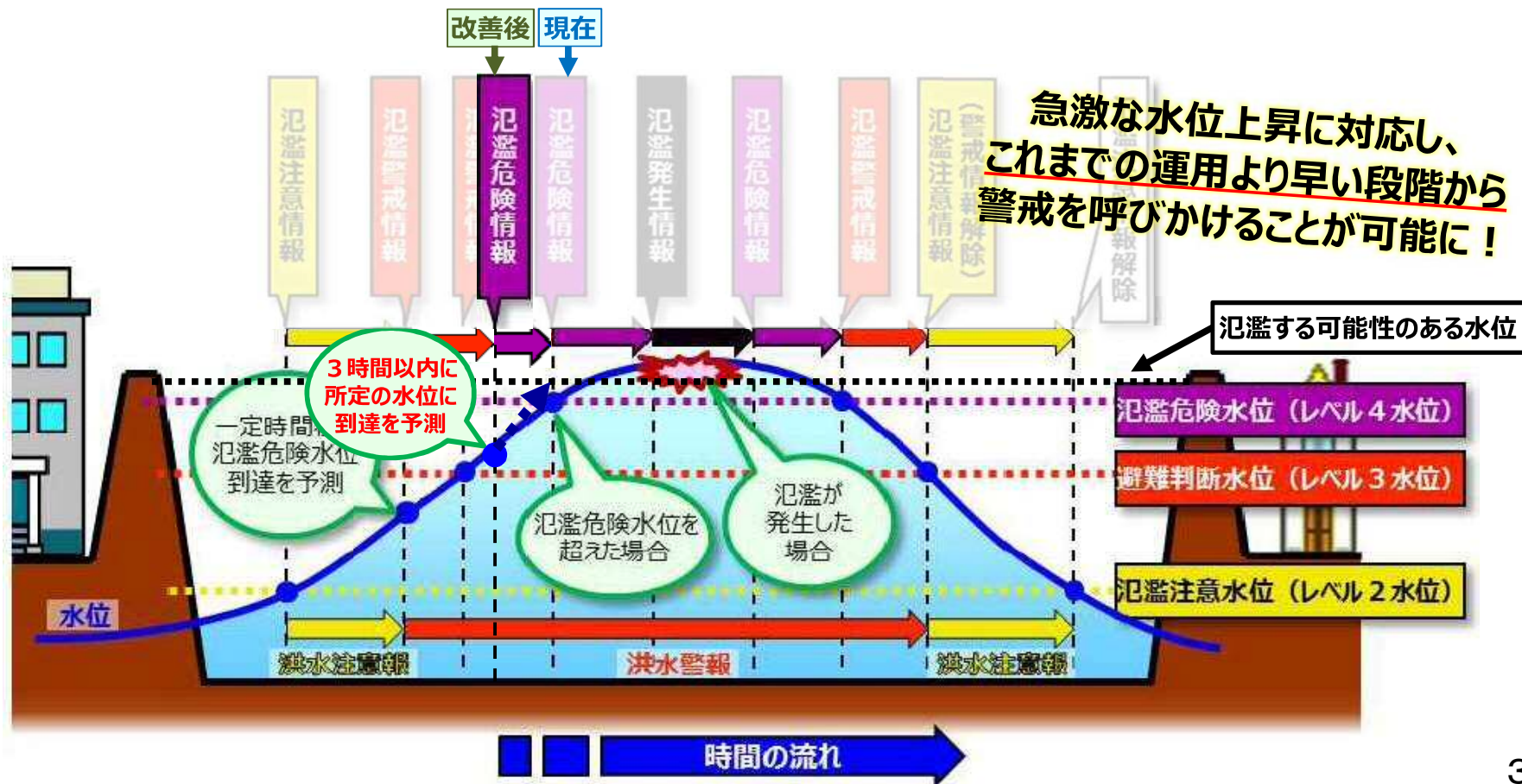
実況水位が氾濫危険水位に到達した場合に、氾濫危険情報を発表。

※ 氾濫危険情報：警戒レベル4相当、避難指示の目安

従来の運用に加えて

## 改善後

水位が急激に上昇し、3時間以内に、氾濫する可能性のある水位に到達する見通しとなった場合は、予測に基づいて氾濫危険情報を発表。



# 第10回 佐波川水系大規模氾濫に関する減災対策協議会

## 議事概要

### 1. 開催日時・開催場所

日時：令和4年5月26日（木） 14:00～15:00

場所：WEB 会議形式による

### 2. 出席者

「出席者名簿」のとおり

### 3. 議事

- (1) 佐波川水系大規模氾濫に関する減災対策協議会の目標及び取組方針の確認
- (2) 令和3年度の佐波川出水状況について対応状況の確認
- (3) 佐波川水系の減災に係る取組内容と取組状況の共有
- (4) 令和4年度における各機関の取組に関する意見交換

### 4. 委員からの意見等

(周南市長)

- ・和田地区の支所・市民センターの建て替えについて、地元住民との協議の結果、当面は和田中学校を活用することとなり、今年度中に移転を予定している。和田中学校を含め和田地区の全体が島地川の浸水想定区域や土砂災害警戒区域に指定されているため、早期避難が大事であると考えている。今年度は、地域と協力して自主防災組織による地区防災計画作成の支援や、率先避難事業を進め、和田地区の地域防災力強化を目指す。
- ・新しい取組として、市指定避難所となる市民センターなどへ、非常用電源設備の整備を進める。具体的には、周南市の特色でもある、水素燃料電池自動車等を電源とした給電設備を整備し、今年度から、毎年5箇所程度ずつ、計画的に整備を進めて行く予定。

(山口市副市長)

- ・5月15日に実施した「洪水に対してリスクの高い区間の共同点検」では参加した消防団員から「事前に危険個所の現状が分かり、非常に良かった。梅雨時期に向かって気を引き締めたい。」との声も聞かれ、迅速な水防活動に向けた情報共有が図られた。
- ・昨年5月に努力義務化された個別避難計画の作成を円滑に進めていくため、避難行

動要支援者全体名簿の作成から個別避難計画の管理まで地図情報と紐づけながらトータルに管理する「避難行動要支援者管理システムの導入」の導入を進めていくこととしており、来年3月1日の正式稼働を予定。

- ・老朽化が進んでいる徳地総合支所について、徳地地域交流センター、消防団車庫、山口市徳地診療所、徳地保健センターと併せた複合施設として、移転整備を進めており今年の秋には供用開始を予定。

移転先は災害時においても優先的に復旧が見込まれる国道489号沿いで、災害発生時には現地対策本部として救助・救援・災害復旧に取り組む。

(防府市副市長)

- ・昨年度の8月12日から14日の大雨の際は、防府市地区において近年国・県・市が連携して大規模に実施している河川浚渫により、大きな被害は生じなかった。
- ・山口河川国道事務所が実施された松崎小学校での出前講座「マイ・タイムラインを作ろう」は、教育委員会からも大変好評であったと聞いている。
- ・佐波川右岸に、災害時において主に広域的な輸送拠点のほか、応急仮設住宅の建設用地としての活用を想定した広域防災広場の整備を令和7年度の完成を目指して進めている。
- ・今年度の出水期に備えて、市広報等により、避難情報等の入手方法として緊急告知防災ラジオのほか、市内65か所の河川監視カメラなど防災情報が一斉に見られる防府市河川等防災監視カメラシステムの周知を行い、命を守るために「まずは逃げる」ことの重要性について啓発を行う。

また、6月4日には、大道地域・西浦地域・中関地域において大雨等を想定し、地域住民が主体となった実践的な防災訓練を実施する予定。

(山口県総務部理事(危機管理担当))

- ・昨年度は59名を自主防災アドバイザーに委嘱している。少子高齢化により自主防災組織の担い手が減少しており活動の停滞が懸念されているため、自主防災組織の活性化が図れるよう引き続き取り組む。
  - ・小学生を対象にAR機器を用いた防災体験学習講座を実施したほか、全小中学生を対象に避難カードを配布し、家庭や学校でカードを作成してもらっている。これらの取組を学校と連携しながら引き続き行う。

(下関地方気象台長)

- ・線状降水帯について、気象庁として総力をあげて取り組んでおり、今年度からは半日先までの予測情報を地方予報区単位で開始する。将来的には市町村毎に予測情報を発表することが目標であり、情報の適時適切な発表、精度向上に努める。

(山口河川国道事務所長)

- ハード対策については流域治水プロジェクトで、様々な関係者と協働して治水対策を行う。
- ソフト対策については、円滑な避難行動に繋がるハザードマップの活用や危機管理型水位計、簡易カメラによる情報を地域住民の方に積極的に活用してもらえるように周知する。
- 防災学習の推進するにあたり、各機関と連携を図り、学校や地域の防災士との連携を強化したい。
- 河川水位予測に基づいた氾濫危険情報が発表されることで、早い段階から警戒を呼びかけることができる。予測精度が100%ではないが、空振りを恐れずに運用していきたい。